

# 2023 年农村改厕规范升级和后续管护 长效机制建设资金绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景

济宁市农村改厕联席办依据上级文件精神，制定了《济宁市 2023 年农村厕所革命工作要点》，明确了科学规划、提升改厕质量、排查整改、完善管护体系、探索粪污利用、强化保障机制和宣传引导等七大要点。

#### 2.项目主要内容

（1）管护数量。2023 年济宁市农村改厕后续管护项目由各县（市、区）住建部门实施，依据相关预算指标文件，资金用于农村户厕和公厕的后续管护，各县（市、区）均委托第三方进行具体管护。

（2）管护要求。县级改厕主管部门需指导第三方服务公司建立后续管护体系。一是加强制度建设，完善维修、清运、粪污处理等制度，通过智能化平台实现全链条管理。二是强化网点建设，设立改厕服务站，分片建立服务网点，公开服务信息。三是建强管护队伍，组建专业化服务队伍，配备人员和车辆，负责改厕服务站管理、厕具维修、粪污清运等工

作，加强公厕保洁，建立覆盖全部改厕村庄的服务体系。

### **3.项目组织及管理**

资金管理上，市财政部门及县财政部门负责项目资金拨付，市住房和城乡建设部门提出资金分配建议并监管使用，县级住建部门负责具体资金使用和管理。项目管理上，市住房和城乡建设部门统筹管理与调度，县级住建部门作为实施单位，负责项目的组织、监管、验收等全过程管理。

### **4.资金投入及使用情况**

该项目预算金额为 6,395.81 万元，其中中央资金 414.26 万元、省级资金 4,023 万元、市级资金 1,067 万元、县级资金 891.55 万元；截至 2023 年 12 月 31 日，中央、省级、市级资金到位率为 100%。

#### **（二）项目绩效目标**

通过委托第三方专业服务公司的方式，开展全市约 110 万户农村户厕、约 2500 座农村公厕的后续管护工作，巩固提升农村改厕工作成效，建立健全可持续的后续管护机制，持续提高农民群众的获得感、幸福感。

## **二、绩效评价工作开展情况**

### **（一）评价目的、评价对象和范围**

#### **1.评价目的**

为掌握济宁市 2023 年农村改厕资金项目整体情况，评估

绩效目标实现程度，重点了解预算执行、资金使用规范性、管护机制建设等，分析项目成效与不足，评判资金使用效益和项目效果，为完善改厕及管护机制、市财政局后续资金安排提供依据。

## **2.评价对象**

2023 年农村改厕规范升级和后续管护长效机制建设项目。

## **3.评价范围**

该项目覆盖济宁市住建局（以下简称“市住建局”）及 14 个县（市、区）住建部门，采用现场评价方式。现场评价覆盖 14 个县（市、区）、14 镇 14 村 172 户户厕、14 个公厕。本次评价时间范围为 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。

### **（二）评价思路、评价重点、评价指标体系**

#### **1.评价思路**

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合 2023 年度农村改厕后续管护和规范升级建设资金项目实际内容和绩效目标，根据资金使用方向设定相应绩效评价指标体系。

#### **2.评价重点**

主要对项目资金投向、实施内容、项目产出、项目效益等方面进行全方位综合评价。

### **3.评价指标体系**

市级指标体系针对市住建局，主要评价决策（如立项依据、绩效目标设置）和过程（如预算执行、监管力度）两方面。县级指标体系针对各县区住建部门，涵盖项目决策（15分）、过程管理（25分）、产出情况（30分）和效益发挥情况（30分）等全面评价。

#### **（三）评价组织实施与评价方法**

##### **1.评价组织实施**

一是前期准备阶段，明确评价细节，组建评价工作组，收集项目相关政策、制度及立项文件，与主管部门沟通了解项目实施情况，编制实施方案并经过内部及财政局审核修改完善。二是组织实施阶段，依据方案确定的现场评价范围，通过座谈、核查、勘查、调查等方式全面评价项目，客观打分，并编制得分说明表、工作底稿和问题清单等评价文档。三是报告编制与提交阶段，按照委托方要求编制绩效评价报告初稿，征求委托方意见并参与专家论证，根据反馈修改完善后提交最终报告。

##### **2.评价方法**

结合项目实际，本次绩效评价主要采用了比较法、因素分析法、公众评判法。

### **三、综合评价结论**

### （一）综合评价结论

该项目绩效评价综合得分 80.77 分，绩效评价等级“良”。

### （二）绩效评价指标分析

1.项目决策情况。立项依据充分，依据多部门文件制定了《济宁市 2023 年农村厕所革命工作要点》。但绩效目标设置需提升科学性，应通过后续管护服务或整县制推进等措施实现，并明确后续管护覆盖数量。预算编制按标准执行，资金分配规范。部分县（市、区）绩效目标设置不合理或不明确，预算编制基本科学但资金分配依据不足，存在无预算测算文件、资金分配无依据或不符合使用范围等问题。

2.项目过程情况。市级层面预算执行率较高，年度计划完备。但过程监管中后续管护存在问题，市级项目主管部门监管力度需加强。绩效管理仍需优化，如绩效运行监控表和项目自评表中的完成值与实际不符，需进一步改进。个别县市区资金支付率有待提高，部分县（市、区）资金使用合规性不足，政府采购程序存在偏差，计划实施规范性待提升，年度工作计划有待完备。档案资料管理基本完善，但个别县（市、区）存在问题。部门绩效管理力度有待加强，存在绩效运行监控和自评表内容填写不完善等问题。

3.项目产出情况。农村改厕后续管护工作完成率较高，但质效仍需提升，存在设施损坏维修不及时等问题。上级补

助资金额度总体高于实际需求。项目完成时效性较高，未发现建设或管护不及时问题。

4.项目效益情况。农村改厕问题发生率偏高，但村民文明卫生意识提升，粪污无害化处理率高，农村环境状况改善。综合满意度有待提升，受访群众对后续管护的综合满意度为 88.37%。

#### 四、项目主要成效

整县制市场化运营已实现全覆盖，后续管护体系基本完善。济宁市各县（市、区）遵循山东省多部门联合通知要求，在 2023 年均已完成农村改厕后续管护整县制市场化运营管理。通过政府采购确定市场管护公司，完善维修、清运、粪污处理等制度，设立改厕服务站并公开相关信息，组建服务队伍配备人员车辆，统筹负责相关工作，农村改厕后续管护体系已健全。

#### 五、发现的主要问题及原因分析

（一）管护总量与实际使用有偏差，资金保障与监管不够到位

一是约定管护总量与实际使用数量有偏差，管护资金总额高于实际管护需要。因农村人口流失，户厕使用率低于预期，导致管护合同总量与实际不符，资金总额偏高。二是资金使用规范性不足，存在资金使用超出农村改厕后续管护范

围和支出依据不充分的问题。

### （二）管护成效存在不足，体系建设与落实不够到位

经评价组现场暗访调查，14 个县（市、区）农村户厕和公厕后续管护存在不到位问题。这反映出农村改厕后续管护体系尚不完善，第三方公司运营管理有偏差，县级主管部门考核管理力度不足。

### （三）项目管理有偏差，关键执行与质控不够到位

一是管护制度建设与落实不够完善。二是绩效管理方面存有不足。三是政府采购环节规范性不足。

## 六、意见建议

### （一）调整补助政策，加强资金监管，切实保障资金效益高

一是调整市级资金补助政策。建议完善市级资金补助方式，综合考虑各县（市、区）上年度管护任务、实绩、费用支出及考核评分，按“农村户厕每户每年 30 元、公厕每座每年 6000 元”标准测算资金需求，由中央和省级资金优先保障，市级资金补充，提高资金使用效益。二是完善资金监督管理机制。建议市级主管部门结合改厕互查、质量比武等工作，督查各县（市、区）资金使用范围、支付审批程序、记账规范性等，确保资金问题及时发现整改。

### （二）加大考核力度，实效措施落地，切实保障管护质

量好

一是加大考核力度，强化第三方服务公司监管，实施分级评分机制，综合考核后拨付管护经费，并根据技术分析提升服务质量，促进市场化运营效益。二是强化过程监管，市级主管部门应加强对各县（市、区）农村改厕后续管护工作的监管，构建全面监管体系。各县（市、区）应及时制定建设计划，确保工作落实。

（三）强化项目管理，夯实质量控制，切实保障项目实施优

一是完善改厕管护制度并确保落地，制定县级年度工作要点，自查自纠政策制度，提升政策严谨性和实操性。二是规范绩效管理工作，市、县主管部门应确保绩效监控和自评规范，数据真实，全面反映项目实施成效。三是强化风险意识，县（市、区）主管部门应加强招标采购培训和监督，建立内部审核机制，及时整改绩效评价问题，完善招采管理。