

2023 年城乡环卫一体化市级专项资金项目 绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

济宁市人民政府办公室于 2020 年 4 月发布《济宁市城乡环卫一体化工作考评奖惩和市级专项资金管理使用办法》（济政办字〔2020〕18 号），旨在强化农村卫生保洁监督，持续提升环境卫生质量。

2.项目主要内容

2023 年城乡环卫一体化市级专项资金项目依据综合考评结果对济宁市 14 个县（市、区）进行奖补，包括第三方暗访、市级检查及群众满意度调查。全年预算 3,092.00 万元，用于聘请第三方、督导检查及对县（市、区）奖补资金。

3.项目实施情况

（1）项目组织方式和具体实施单位

2023 年城乡环卫一体化市级专项资金项目由城乡环卫一体化工作联席会议办公室牵头，济宁市城市管理局负责组织协调。项目通过第三方暗访、市级检查及群众满意度调查进行综合考评，并实施奖惩。主管部门为济宁市城市管理局，主管科

室为环境卫生管理科。

（2）项目具体实施流程

项目实施分为两部分：一是聘请第三方进行暗访考评及督导。二是根据考评结果对 14 个县（市、区）进行奖补。

4.资金投入及使用情况

该项目 2023 年度全年预算数 3,092.00 万元，全年执行数 2,882.30 万元，年度执行率 93.22%。2023 年度涉及两部分资金，其中工作经费全年预算数 387.80 万元，全年执行数 178.40 万元，执行率 46.00%；奖补资金全年预算数 2,704.20 万元，全年执行数 2,703.90 万元，预算执行率 99.99%。

（二）项目绩效目标

1.总体目标

依据山东省农村人居环境整治目标及垃圾治理要求，济宁市制定了《济宁市人民政府办公室关于印发<济宁市城乡环卫一体化工作考评奖惩和市级专项资金管理使用办法>的通知》（济政办字〔2020〕18 号），旨在强化农村卫生保洁日常监督管理，持续提升城乡环境卫生质量。

2.2023 年度目标

对济宁市各县（市、区）139 个街道、4300 个行政村进行环境卫生考核，第三方暗访不低于 4 次。根据考核结果发放奖补资金，促进农村生活垃圾治理，提升乡村人居环境。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、评价对象和范围

1.评价目的

通过比对预算与实际支出，优化预算编制，明确部门责任，加强资金复审监督。绩效评价将分析经费使用合规性、奖补资金分配合理性，并评估项目必要性。建立绩效评价导向的财政资金分配制度，提升管理水平，为未来城乡环卫一体化项目资金决策提供参考。

2.评价对象

2023 年城乡环卫一体化市级专项资金 3,092.00 万元。

3.评价范围

2023 年度城乡环卫一体化专项资金项目共涉及的 14 个县（市、区），139 个涉农镇街。

（二）评价思路、评价重点、评价指标体系和评价标准

1.评价思路

本次评价以《济宁市城乡环卫一体化工作考评奖惩和市级专项资金管理使用办法》为依据，坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则。

2.评价重点

重点对济宁市城市管理局对于暗访考评结果运用合理性，

2023 年度全年工作经费使用的必要性及资金支出的合理性进行评价。

3.评价指标体系

为全面评估济宁市城乡环卫一体化工作绩效，依据《济宁市人民政府办公室关于印发<济宁市城乡环卫一体化工作考评奖惩和市级专项资金管理使用办法>的通知》（济政办字〔2020〕18 号）要求，特构建了一套综合性的评价指标体系。该体系涵盖决策指标（15 分）、过程指标（20 分）、产出指标（30 分）及效益指标（35 分）四大一级指标。

4.评价标准

依据《济宁市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（济财绩〔2020〕6 号）要求，本次绩效评价综合绩效级别具体分为 4 个等级：90（含）—100 分为优、80（含）—90 分为良、60（含）—80 分为中、60 分以下为差。

（三）评价组织实施与评价方法

1.评价组织实施

一是评价准备阶段，成立评价小组，明确工作要求，制定评价方案及指标体系，并与相关部门对接论证；二是评价实施阶段，通过非现场与现场评价、问卷调查及访谈等方式，核实项目情况，评价绩效目标实现程度，形成初步结论并进行内部讨论打分；三是评价结果形成阶段，撰写并审核绩效评价报告，

征求财政局意见后修改完善，最终报送绩效评价报告终稿及相关资料。

2.评价方法

本次评价项目决策、过程及产出等指标主要运用文献法进行评价，项目效果主要通过社会调查法及因素分析法进行评价。同时通过文献资料搜索、多因素分析来支撑评价的逻辑严密性与客观性，坚持定量优先、定量与定性相结合的方式评价。

三、评价结论及分析

（一）综合评价结论

该项目绩效评价得分 84.14 分，评价结果为“良”。

（二）指标分析

1.决策指标分析

该项目立项依据充分，立项程序规范。项目设定了合理的绩效目标，但部分效益指标如提升农村生活垃圾治理水平、降低生活垃圾污染等设定较为模糊，难以量化衡量。在资金投入方面，预算编制基本科学，根据统计部门发布的农村常住人口数量进行测算。资金分配则按照各县（市、区）农村常住人口数量进行补贴，并根据季度考核结果奖惩计算、申请拨付，分配合理。项目工作经费年度执行率较低。

2.过程指标分析

2023 年度济宁市城乡环卫一体化项目资金管理方面，资

金使用基本合规，遵循了相关财务管理办法和专项资金管理使用办法，但邹城市资金流转方式存在不合理之处。在组织实施上，项目依据合法、合规、完整的管理制度进行；制度执行方面，包括第三方暗访调查考评、市级暗访检查督导等，但存在未按时拨付资金及未按制度规定如期约谈的问题。

3.产出指标分析

产出数量方面，全年共进行了4次暗访，覆盖了全市139个涉农镇街和4300个行政村。同时，进行了三次评估情况通报，但未发现对考核效果不佳的县（市、区）进行约谈的相关资料。产出质量方面，暗访调查考评规范性较好，符合管理办法中乡镇、村庄整治成效复核调查比例的规定。但在考评结果运用方面，第四季度未进行通报及资金奖励，且未发现根据通报进行约谈的资料。产出时效方面，奖补资金发放及使用存在不及时性的问题。

4.效益指标分析

社会效益方面，各县（市、区）垃圾桶日清，乡镇面貌改善，居民环保意识提升，但仍存在水域垃圾、焚烧等问题，经开区垃圾桶摆放不便。生态效益方面，全市生活垃圾无害化处理，资源化利用。

四、项目实施成效

（一）分工明确，责任清晰，管理工作有效落实

2023 年济宁市城市管理局组织城乡环卫一体化项目，覆盖 14 个县（市、区）、139 个镇街、4300 个行政村。通过季度考核奖惩、工作督导检查，促进规范化、常态化实施，建立健全长效管护机制，完善农村生活垃圾收运处置体系，实现有效治理。

（二）环境卫生质量有效提升、居民环保意识显著增强

建立完善的垃圾收集转运体系，配备足量设施，使乡村街道整洁，垃圾得到及时清理，改善了农村居民生活环境，减少了卫生隐患。环卫工作增强了居民环保意识，促使他们养成主动投放垃圾的习惯，积极参与环境卫生维护。

（三）有效保护生态环境，改善人居环境

各县（市、区）与垃圾发电厂合作，实现生活垃圾焚烧发电无害化、资源化处理，有利于农业生产和水系统稳定。环境改善减少了垃圾露天焚烧等现象，空气质量提升，有效保护了生态环境，改善了农村人居环境。

五、发现的问题及原因分析

（一）考核结果应用有待加强

根据文件规定，城乡环卫一体化工作有资金奖惩和通报约谈机制。2023 年前三季度按考核办法进行了资金奖补，但第四季度因预算未包含相关资金，未进行通报及奖励。评价组未发现 2023 年第四季度考评通报及约谈资料。同时，各县（市、

区)奖惩资金使用存在奖励激励不足、惩戒力度不够的问题。

(二)部分县(市、区)项目管理模式有待完善

济宁市各县(市、区)城乡环卫一体化项目管理模式各异。兖州、金乡、高新、太白湖新区采用镇街与保洁公司直接签约模式,资金由县财政下拨至镇街再付给保洁公司,但此模式导致权力下放过度,主管部门难以掌控合同、资金支付及监管考核等关键环节。曲阜、微山、汶上、梁山、经开区则由主管部门与保洁公司签约,资金由县财政直接拨给主管部门再付给保洁公司,此模式权力集中,难以调动镇街监管考核积极性。

(三)村镇宣传力度不足,保洁设施摆放不合理

实地考察发现,部分村镇宣传不足,居民环保意识待提升,存在乱丢垃圾现象。同时,部分县(市、区)垃圾桶摆放过于集中,辐射半径大,居民使用不便,影响垃圾规范化投放。

六、相关建议

(一)加强考核结果应用,合理安排项目预算

强化考核结果应用,对效果不佳的县(市、区)及时约谈,对成效突出的宣传推广。济宁市城乡环卫一体化工作已常态化,建议调整奖惩机制,合理安排预算,采用第三方测评、整改回访、暗访、微信“随手拍”等方式监督,不达标者通报约谈督促整改。

(二)完善项目管理模式

县（市、区）项目主管部门应确保掌握项目重要环节，调动镇街工作积极性。建议统一合同签订、管理及资金支付模式，采用三方协议，资金由县财政拨至县级主管部门，再拨至镇街，镇街支付给保洁公司。形成保洁公司工作、镇街考核、县级监管并根据情况拨付经费的闭环，促进城乡环卫一体化工作良性发展。

（三）加强宣传力度，合理安排保洁设施摆放

各县（市、区）环保宣传应考虑农村文化水平，采用多元方式，增加频次，确保居民了解，提升环保意识。同时，合理安排垃圾桶摆放，提高便利性，促进居民规范投放垃圾。