

# 济宁市科技创新专项资金项目 绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目背景

为深化国家创新型城市建设，大力实施创新驱动发展战略，统筹科技创新资源，增强自主创新能力，推动济宁市企业发展和产业升级，以科技创新引领全市高质量发展，济宁市人民政府整合了济宁市科技创新发展资金（以下简称“济宁科创资金”）。

#### 2. 项目主要内容

济宁科创资金项目共包含 24 个子项目，其中，政策性项目 18 个，涉及 11 项政策文件，根据相关政策补助标准共安排预算 8628.80 万元。

#### 3. 项目实施情况

截至 2023 年 12 月底，济宁科创资金项目（18 项政策性子项目）计划奖补企业 1321 家。其中，济宁市企业研究开发财政补助经费项目原计划补助企业 433 家，根据资金情况，调整为补助入库企业 125 家、高新技术企业超额认定 62 家；技术交易额资金项目 7 家不符合补助要求，1 家自愿放弃；纳统企业研发项目 11 家不符合“绿色门槛”制度要求；济

宁市创新领军人才扶持项目 2 名创新领军人才未完成任务目标，评估未通过。实际共奖补 1054 家。

#### 4. 资金投入及使用情况

截至 2023 年 12 月底，济宁科创资金共涉及 11 项政策 24 个子项目 4 个类别，年初预算 11223.91 万元，调整预算 8628.80 万元，实际支出 8473.39 万元，预算执行率 98.20%。

### （二）项目绩效目标

#### 1. 总体目标

深化国家创新型城市建设，大力实施创新驱动发展战略统筹科技创新资源，增强自主创新能力，推动济宁市企业发展和产业升级，以科技创新引领全市高质量发展。

#### 2. 年度目标

全年计划补助优秀技术经纪人 10 名，促进技术合同数达到 100 项、促进技术合同认定额达到 1000 万元；补助优秀技术合同登记单位 5 家，促进完成技术合同登记金额 150 亿元，技术合同认定额达 20 亿元，技术交易额超过 4.25 亿元；补助重点研发计划项目超过 80 项；引进合作国外高端人才 10 名；补助招引大院大所共建创新载体 10 家以上；全市高新技术企业数量达到 1300 家，全市科技型中小企业入库 1000 家以上；促成技术转移项目数量 50 项以上，促成技术交易额 1000 万元以上。

### 二、绩效评价工作开展情况

#### （一）评价目的、评价对象和范围

## 1. 评价目的

通过对项目决策、过程、产出和效益四个方面进行客观、公正地评价，总结项目实施过程中的经验，发现问题，提出改进具体建议，进一步加强项目管理，提高科技专项资金的使用效益，为以后年度济宁市科技发展政策调整提供参考。

## 2. 评价对象

济宁市科技创新专项资金项目。

## 3. 评价范围

本次绩效评价的范围涉及济宁市科学技术局等市级主管部门、大院大所、奖补企业等。

### （二）评价思路、评价重点、评价指标体系

#### 1. 评价思路

绩效评价工作遵循独立客观、统筹兼顾的评价原则，通过收集评价信息、初步分析资料、实施评价活动、分析评价结果，独立、客观、公正完成评价工作。

#### 2. 评价重点

本次评价重点关注现行政策的分类归纳与政策体系的调整优化、分析政策扶持范围与扶持力度对本地科技发展环境的带动程度、补助类项目资金申请和拨付与管理办法规定的相符性、研发类项目实施进度和验收质量与项目任务书的匹配度。

#### 3. 评价指标体系

按照当前科创资金相关政策文件具体要求，结合该项目具体任务和子项目预算资金占比，对指标进行细化和调整，最终确定本次绩效评价的指标体系。指标体系由 4 个一级指标、15 个二级指标、32 个三级指标构成。

### （三）评价组织实施与评价方法

#### 1. 评价组织实施

本次绩效评价工作分为 3 个阶段。

一是前期准备阶段，邀请科技创新领域专家 2 人和绩效专家 1 人共同成立评价工作组，制定绩效评价实施方案。二是组织实施阶段，与济宁市科技局相关科室进行多次现场座谈；现场抽检部分奖补企业运行情况，并实地查看大额奖补以及多年连续奖补企业的经营情况以及相关任务目标完成情况；对奖补企业和奖补人才进行问卷调查形成调查数据。三是报告撰写阶段，根据前期调研结果、收集资料及现场评价情况，编制绩效评价报告，并根据内审意见完善报告。

#### 2. 评价方法

结合项目实际，本次绩效评价主要采用了比较分析法、专家咨询法、现场调研等方法，分析项目情况进行评价。

### 三、评价结论及分析

#### （一）综合评价结论

该项目绩效评价得分 87.11 分，评价等级为“良”。

#### （二）指标分析

##### 1. 决策指标分析

项目立项符合《山东省“十四五”科技创新规划》《山东省企业研究开发财政补助实施办法》（鲁科字〔2022〕45号）等政策，且项目立项程序规范合理，预算额度测算依据充分，各子项目均独立设置年度绩效目标表，指标设置完整，目标设置与资金量匹配。但存在部分项目指标没有贴合市科技局重点工作任务目标，核心参数不够明确情况。

## 2. 过程指标分析

2023 年度项目调整预算数 8628.80 万元，实际支出 8473.39 万元，资金执行率 98.20%。资金使用规范，未发现违规等情况。单位制定相关的资金管理办法保障了政策资金有效实施，未发现政策空转、重复奖补、扶持过于分散等现象。但部分已到期或延期末调整，未及时出台新政策。

## 3. 产出指标分析

2023 年度全市重点研发项目工作完成率、奖补补助对象符合率、重点研发和人才引进工作质量合格率均为 100%，各项目均按照政策标准支出发放奖补资金。全市研发投入和高新技术培育目标均达成，但部分创新领军人才项目未通过。

## 4. 效益指标分析

济宁市高新技术产业产值占规上工业比重连续两年增长，远超全市 3%的增长率目标。大院大所创新驱动能力提高效果较显著，科技成果转化效果明显，2023 年度济宁市技术合同成交额 262.31 亿元，技术合同成交额较上年增长率 43.46%，根据调查问卷满意度情况，引进人才满意度为

89.71%，企业/平台/研发机构满意度为 96.38%。但存在国家级人才引进数量稍有下降，政策内容可持续性待提升，高新技术企业申报奖补未分档设置奖励标准，“大院大所”奖励额度综合考虑因素不全面等问题。

#### 四、项目实施成效

##### （一）区域创新能力有效提升，强化企业创新主体地位

2023 年，培育高新技术企业 400 家以上、总量突破 1800 家，实现两年翻番；兖矿能源获批全国重点实验室，新增省级以上创新平台 88 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重同比提高 8.2 个百分点、跃升至 49.4%、提高幅度全省领先，为济宁经济社会高质量发展做出积极贡献。

##### （二）推动科技成果转化落地，集聚人才金融创新要素

济宁市 554 家攀登企业已与“中字头”“国字号”大院大所建立合作关系，新签约引进西安交通大学、中科院上海高等研究院等大院大所共建实体化运作创新载体 45 家，总量达到 80 家，累计开展技术合作 223 项、引进专家 660 人、取得成果 767 项。对 20 个优秀单位及个人进行奖励，全市 242 家企业享受免税技术交易额补助政策。获省科技金桥奖 10 项，获奖数量居全省前列。

##### （三）增强创新平台支撑力量，扩大创新平台覆盖面

围绕“231”产业布局，2023 年已分两批认定市重点实验室、技术创新中心等 6 类 176 家科技创新平台，新认定（备案）省级科技企业孵化载体 14 家，数量居全省第 2 位。

## 五、发现的问题及原因分析

### （一）政策更新不及时，部分条款制定内容待优化

一是部分政策未及时更新相关内容。评价发现部分已到期或政策已延期但内容未调整，新旧政策衔接及时性有待提高。二是部分政策条款设置科学性不足，高企补助未分档设置奖励标准。院所补助未根据企业体量、载体规模、研发难度、研发投入等设置差异化分配标准。

### （二）部分项目监管不严格，管理精细化程度不够

一是部分缺少阶段性目标，定期考核工作缺乏依据。大院大所共建创新载体项目申请资料中仅设置项目总体目标，没有阶段性目标或年度目标，后续对项目进行定期评价缺乏相关标准。二是个别项目考核未通过，未完成相关任务目标。部分创新领军人才项目验收不通过。

### （三）部分项目绩效目标设置不科学、不规范

一是缺少核心绩效目标。绩效目标表产出和效益指标没有贴合市科技局重点工作任务目标，核心参数较为模糊。二是目标设置缺乏约束性，目标设置与预算确定的项目投资额或资金量不匹配。

## 六、相关建议

### （一）提升新旧政策衔接及时性，优化政策条款

一是政策到期后，市科技局应及时根据山东省科技创新政策方向、济宁市科技发展决策部署，出台新政策，持续优化全市科技创新发展良好环境。二是科学设置政策条款，学

习借鉴其他地市政策设计，对高新技术企业的首次申报和再次申报设定分档奖励标准；济宁市引进大院大所共建创新载体运行政策建议按照企业体量、载体规模、研发难度、研发投入等标准，设置不同层次的奖励标准，以达到财政资金撬动作用。三是根据目前济宁市科创领域政策扶持情况，压减项目预算，提高财政资源配置效率。

## （二）建立有效的项目监管机制，保障科研任务顺利实施

一是为克服科研项目全过程管控不到位问题，需建立严格的管控机制，定期考核机制。二是在项目完成后，需对项目成果进行管控，按照有关管理办法和项目合同（任务书）要求，及时组织项目负责人做好结题验收准备，认真审核验收材料，保证按期完成结题验收工作。

## （三）科学设定阶段性考核目标，为考核纠偏提供重要依据

一是科学设定阶段性考核目标，为考核纠偏提供重要依据。二是明确核心绩效指标，提高绩效管理水平和，应充分考虑、切实贴合市科技局全年工作任务目标，设置可衡量的关键性核心绩效指标，加强目标设置约束性。