

# 济宁市卫生健康委员会 2023 年提高妇幼保健保障能力项目绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景

为做好辖区妇幼保健保障工作，落实国家、山东省有关工作部署，近年来济宁市卫生健康委员会（以下简称“市卫健委”）延续申请“提高妇幼保健保障能力项目”，用于支持济宁市及各县（市、区）妇幼保健计划生育服务中心、地方公立医院、镇（街道）卫生院进行婚前、产前、产后三个阶段的免费检查、筛查，提高妇幼保健保障能力。

#### 2.项目主要内容

项目主要实施内容分为重大公共卫生服务和优生优育服务两大类。其中，重大公共卫生服务包括免费孕前优生健康检查项目、农村妇女增补叶酸预防神经管缺陷项目等；优生优育服务包括婚前医学检查项目、免费产前筛查项目等。

#### 3.项目实施情况

项目实行“市、县（市、区）、卫生服务机构”三级管理模式。

式。市级层面，市卫健委负责项目整体工作协调和管理。县（市、区）层面，县（市、区）卫生健康局负责辖区内卫生机构指导、监督，实施过程性监管。卫生服务机构层面，各县（市、区）级机构负责落实各项检查、筛查、叶酸发放、后续治疗等具体工作流程和工作内容。

#### **4.资金投入及使用情况**

2023 年济宁市提高妇幼健康保障能力项目年初预算 7922.76 万元，其中中央及省级补助资金 3523.37 万元、市级财政资金 2600 万元、各区县配套资金 1799.39 万元。项目实施过程中结合实际执行情况调整预算为 7122.49 万元，其中中央及省级补助资金 3523.37 万元、市级财政资金 1799.73 万元、各区县配套资金 1799.39 万元。

#### **（二）项目绩效目标**

市卫健委“提高妇幼健康保障能力”项目绩效目标为男女双方或一方户籍在我市的准婚人员提供免费的婚前医学检查服务，保障准婚人员婚前医学检查权利得到落实，为符合生育政策的待生育夫妇提供免费的孕前优生健康检查，保障待生育人群孕前优生健康检查权利得到落实。

### **二、绩效评价工作开展情况**

#### **（一）评价目的、评价对象和范围**

##### **1.评价目的**

通过对 2023 年度提高妇幼健康保障能力项目开展绩效评价，摸清项目实施规范程度和绩效目标实现情况，分析项目实施过程中存在的问题与风险并提出合理建议，提高财政资源配置效率和使用效益。

## **2.评价对象**

本次绩效评价对象为 2023 年度济宁市提高妇幼健康保障能力项目，涉及资金 7122.49 万元，部门涉及市卫健委、各县（市、区）财政局、卫生健康局、妇幼保健计划生育服务中心及地方公立医院及镇（街道）卫生院。

## **3.评价范围**

本次现场评价遵循现场评价全覆盖的要求，对市卫健委、14 个县（市、区）卫生健康局及妇幼保健计划生育服务中心开展现场调研，非现场评价包括项目决策、项目管理、项目产出和项目效益等各方面内容。

### **（二）评价思路、评价重点、评价指标体系和评价标准**

#### **1.评价思路**

本次评价结合妇幼健康领域发展内在规律、机构设置、业务管理、重点任务分解与下达等具体情况，对项目决策、过程、产出、效益等开展系统评价，为进一步优化项目资金分配、完善项目过程管理提供支撑。

#### **2.评价重点**

市级层面，重点关注项目相关“十四五”规划预期目标、年度工作目标分解与下达情况；项目资金分配情况；项目整体重点任务完成情况与成效。县（市、区）层面，重点关注卫生机构管理制度执行情况，各县（市、区）各项免费筛查、检查工作完成情况以及对妇幼健康事业贡献度情况等。

### **3.评价指标体系**

本次评价指标体系由 4 项一级指标、12 项二级指标和 34 项三级指标构成。

### **4.评价标准**

评价综合评定级别分为 4 个等级：综合得分在 90—100 分（含 90 分）为优；综合得分在 80—90 分（含 80 分）为良；综合得分在 60—80 分（含 60 分）为中；综合得分在 0—60 分为差。

## **（三）评价组织实施与评价方法**

### **1.评价组织实施**

（1）评价准备阶段。结合项目特点，组建评价工作组，开展预调研，初步收集资料，制定绩效评价工作方案，评价指标体系已征求市卫健委意见。

（2）评价实施阶段。工作组收集、审核资料，组织专家到市卫健委及 14 个县（市、区）卫生健康局及妇幼保健计划生育服务中心现场调研，对备孕人员、孕妇、新生儿父母等受

益对象进行满意度问卷调查，梳理、汇总现场审核和非现场审核情况形成初步结论。

（3）报告形成阶段。评价工作组按照规定的格式出具绩效评价报告初稿，征求济宁市绩效评价中心及市卫健委意见，修改完善达成一致意见后形成正式绩效评价报告，并做好资料整理归档。

## 2.评价方法

本次绩效评价工作遵循点与面评价相结合、定性评价和定量评价相结合的原则，过程中使用案卷研究法、文献调研、专家咨询法、比较法、公众评判法（含现场访谈、问卷调查等）等评价方法。

## 三、评价结论及分析

### （一）综合评价结论

该项目绩效评价得分 **87.24** 分，评价结果为“良”。

### （二）指标分析

#### 1.决策指标分析

该项目立项程序规范。但项目绩效目标存在未明确 8 项目标任务的具体产出数量及预期效益、部分绩效指标值设置低化等问题。

#### 2.过程指标分析

该项目已到位资金执行率 100%。管理制度较为健全，能

够指导各县（市、区）开展工作。但存在孕前优生检查服务对象超出基本公共卫生服务范畴，个别资金支出与项目实施内容关联度不高，数据统计口径未统一等问题。

### 3.产出指标分析

该项目各项任务完成情况较好，各项筛查、检查内容符合相关政策及工作规范要求。但城镇适龄妇女专项健康查体完成率未达到75%的目标值，部分县（市、区）妇幼保健计划生育服务中心未成年人产前筛查与诊断程序履行不到位，随访流程未完全履行。

### 4.效益指标分析

通过项目实施，增强了妇女儿童健康福祉，改善了妇女儿童健康水平及妇幼健康素养，一定程度上提高了出生人口素质，准婚人员、备孕人员、孕妇、新生儿父母、城乡适龄妇女对妇幼健康保障工作满意度均在90%以上。

## 四、发现的问题

（一）项目与基本公共卫生服务界限不够清晰，市县两级资金分配与业务管理模式不一致

一是个别任务中央及省级补助资金分配超出规定范畴。二是市县两级资金分配与业务管理模式不一致，不利于项目整体考核及评估评价。

（二）部分卫生机构资金使用与财务管理不规范，个别县

### 市区单项支出超范围、超标准

一是部分卫生机构资金使用与申请用途不符。二是个别县市区单项支出超范围、超标准。三是个别县市区卫生服务机构财务管理不规范。

### （三）卫生服务机构数据信息记录、上报不规范，合同管理水平有待提高

一是数据统计口径未统一，各县市区卫生服务机构上报口径多样。二是个别县市区数据记录错误或记录不全面，业务管理不够规范。三是个别县市区卫生服务机构合同签订内容与实际服务内容存在偏差。

### （四）个别任务未达目标值，部分卫生服务机构筛查、检查流程履行不到位

一是个别任务完成率不达标。二是个别县（市、区）个别任务未达到市级规定目标值。三是未成年人产前筛查与诊断程序履行不到位。四是随访流程未完全履行。五是叶酸发放信息记录不全面、不规范。

### （五）项目整体绩效目标不完整、部分核心指标值设置偏低，县市区绩效目标管理水平不高

一是项目年度总体绩效目标不完整，部分核心指标值较低，部分县市区绩效目标表中未涵盖全部工作内容。二是部分县市区填报的项目支出绩效目标表中资金量与工作内容不匹配，绩

效指标设置不科学，可考核性不足。三是部分县市区满意度指标未明确具体受益对象或受益对象定位不全面。

## 五、相关建议

### （一）厘清项目与基本公共卫生服务界限

建议市级层面将重大公卫中免费孕前优生健康检查、农村妇女增补叶酸预防神经管缺陷、适龄妇女专项健康查体、免费计划生育技术服务中已划入基本公共卫生服务的部分从本项目中剔除，直接并入基本公共卫生服务项目管理，在资金拨付时明确单列四项妇幼健康项目资金拨付金额。

### （二）加大管理及监督检查力度，提高卫生服务机构项目精细化管理水平

一是建议市卫健委规定各县市区上报数据的统计口径，同时加大对各县市区上报数据的核查力度。二是加强基层信息录入培训。三是建议市卫健委及各县市区卫生健康局加大对各卫生服务机构财务及合同管理的监督检查力度。

### （三）多措并举达成任务目标，补齐质量、成本遗漏点

一是建议重点关注城镇适龄妇女查体任务。二是强化各项项目实施过程中质量控制，严格遵循各实施方案要求落实实施内容及流程。三是加强成本控制措施，严格遵循支出政策标准。

### （四）强化绩效目标管理，提高“目标导向”及“绩效导向”

一是建议市卫健委及各县市区卫生健康局完整编制绩效



目标表。二是建议市卫健委及各县市区卫生健康局准确设置核心指标值。三是建议各县市区卫生健康局厘清各项指标含义及要求，设置具有约束力的绩效指标值，有效指导项目实施。