

# 济宁市市级物资储备项目绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景

2021—2023 年，济宁市应急管理局、济宁市发展和改革委员会、济宁市城乡水务局、济宁市粮食和物资储备保障中心（以下分别简称“市应急局”、“市发改委”、“市水务局”、“市粮食保障中心”）等 4 个部门（单位）继续实施济宁市市级物资储备项目（以下简称“物资储备项目”），以加强济宁市应急物资储备体系建设，提高应对处置突发事件的能力和水平，保障人民生命财产安全。

#### 2.项目主要内容

项目内容为采购和管理生活保障类、防汛抗旱类 2 类储备物资。其中生活保障类物资由市发改委采购，市粮食保障中心储备于市级综合物资仓库并进行管理。防汛抗旱类物资由市水务局、市应急局采购，储备于市级防汛抗旱物资仓库并进行管理。

#### 3.项目实施情况

##### （1）物资采购实施情况

2021 年市发改委采购生活保障类物资，涉及物资 15 种 18

万余件，基本完成 2020—2021 年度市级救灾物资储备计划，生活保障类物资储备基本满足储备定额标准。

市水务局 2021 年—2023 年，采购防汛抗旱工作所需的设备设施、消耗品、一线工作防护用品。市应急管理局 2023 年度采购防汛包 1700 套。目前防汛抗旱物资储备满足储备定额标准。

## （2）物资管理实施情况

生活保障类物资收储于市粮食保障中心维护的 3 个市级综合应急物资仓库，库区面积合计约 11600m<sup>2</sup>。

防汛抗旱类物资收储于市级防汛抗旱物资仓库，库房面积约 1925m<sup>2</sup>。防汛抗旱类物资每年进行专业的物资维护保养。

## 4.资金投入及使用情况

项目资金全部来源于市级财政资金，2021—2023 年度资金预算分别为 1,038.6 万元、2,003.44 万元、630.04 万元，分别支出 1,032.00 万元、1,630.97 万元、593.31 万元。

## （二）项目绩效目标

### 1.总体目标

物资采购方面，市级生活保障类物资储备达到《济宁市自然灾害救灾物资储备规划(2020-2022 年)》(济应急函〔2021〕21 号)要求，市级物资储备能够保障紧急转移安置 4 万人；防汛抗旱类物资储备达到国家防汛抗旱总指挥部办公室《防汛

物资储备定额编制规程（SL298-2004）》要求的规模。

物资管理方面，确保应急物资的质量和安 全，运行维护物资仓库，并对物资进行合理的维护保养；保障应急物资有效应对较大突发事件，确保关键时刻拿得出、调得快、用得上、有保证。

## 2.年度目标

物资采购方面：完成《济宁市自然灾害救灾物资储备规划（2020—2022 年）》（济应急函〔2021〕21 号）要求的 2021、2022 年度生活保障类物资采购任务，合计库存物资达到市级 4 万人应急保障能力，保障质量并及时验收入库；根据采购计划和市委、市政府部署，采购满足防汛抗旱工作需要的防汛抗旱物资、防汛包。

物资管理方面：运行维护 1 个市级综合应急物资仓库，租赁 2 个综合应急物资仓库，保障物资安全完好、调拨及时。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价目的、评价对象和范围

对物资储备项目 3,672.08 万元预算资金进行绩效评价。评价的时间范围为 2021 年 1 月 1 日—2023 年 12 月 31 日，评价基准日为 2023 年 12 月 31 日。

通过对决策、过程、产出、效益等情况进行全面梳理评价，梳理各环节、各类别成本构成、变化趋势、支出合理性，为下

一步调整优化项目实施、提高成本效益、进一步提高财政资金使用效率提供重要参考。

## （二）评价重点、评价指标体系

本次评价主要关注物资储备项目实施内容与计划的相符性、物资采购与物资仓库运行管理中的成本控制有效性、物资采购与物资库运行维护效益等内容。指标体系从项目的决策、过程、产出和效益四个方面进行评价，突出关注产出和效益。指标由一级至三级指标及分值、指标解释、评价要点、评分规则组成。

## （三）评价组织实施与评价方法

评价工作经历了前期准备、组织实施、报告撰写、提交及归档等阶段，主要采用综合评价法、比较法、询问查证法。

# 三、评价结论及分析

## （一）综合评价结论

该项目绩效评价得分 **85.25** 分，评价结果为“良”。

## （二）指标分析

### 1.决策指标分析

项目立项依据充分，程序规范，与部门职责相符，且无重复设立现象。

项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，预算编制科学。但存在市发改委 2022 年度项目绩效目标核心数量和成本指标

不完整问题、2021 年度应急救援物资储备采购项目预算测算情况不具体问题，市水务局部分预算金额测算不精细问题。

## **2.过程指标分析**

项目资金到位率 100%，预算执行率 88.68%。资金使用合规，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，项目资金使用流程符合相关的财务管理制度，流程规范合理。

项目具备《济宁市级应急救援物资管理制度》等管理制度；项目实施合法合规，项目过程资料与项目实际实施基本匹配；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等基本落实到位，仓储空间充足，仓库设备设施能够保障仓储条件。但存在个别采购合同未约定付款方式及缺失分项服务内容要求、部分物资采购范围超出预算采购计划问题。

## **3.产出指标分析**

本项目按计划完成各项工作，项目总产出与投入相匹配。但产出质量方面，存在部分仓储措施不严谨的问题；产出成本方面，存在个别物资储备规格标准不明确导致不同次采购价格差异大问题。

## **4.效益指标分析**

项目提升了应急物资保障水平。经过采购，物资基本满足市级物资定额要求。项目实施了有效的物资管理、仓储和维护保养措施，保障了物资安全和物资质量。但存在部分过期生活

保障类物资占用仓库空间问题。

#### 四、项目实施成效

##### （一）合理采购应急物资，提升应急保障能力

项目采购物资种类能够满足应急物资保障需求，采购规模适度，采购质量可靠，采购成本合理，大大提升了济宁市市级应急保障能力。

##### （二）强化物资库运行维护，保障物资储备质量

项目各个物资仓库有效运行，仓储管理措施有效，仓库管理制度完善，确保了物资的高效管理与及时调配，为全市防汛和防疫救灾工作提供了坚实的物资保障。

##### （三）及时调拨调用物资，满足应急和防汛需要

2021—2023 年度正值疫情期间，生活保障类物资进行 20 余次物资调拨，调拨帐篷、棉被、折叠床等 13 种物资 5 万余件，有力保障了人民生命安全、稳定社会秩序。2021—2023 年防汛抗旱物资、防汛包调拨四十余次，在济宁市汛情、险情发生时迅速提供所需物资，提高了防汛工作效率。

#### 五、发现的问题及原因分析

##### （一）个别预算编制不精细，部分绩效目标设置不完整

一是部分内容采购预算金额、预算采购内容计划编制不精细。二是个别项目预算编制不具体，个别项目绩效目标编制不完整。

## （二）个别物资规格标准缺失，不利于项目成本控制

个别生活保障类物资储备规格标准不明确，导致各年度采购同类物资价格差异较大。

## （三）个别工作依据、制度不齐全，不利于充分发挥物资储备效能

一是部分防汛抗旱工作经验未形成市级采购制度依据，不利于充分指导物资采购工作。二是部分采购内容未包含在济宁市防汛抗旱物资储备定额目录。三是部分过期物资占用仓库空间。四是部分采购规划未完成，部分物资存在储备规模缺口。

# 六、相关建议

## （一）细化预算编制和资金测算，全面设置绩效目标

一是合理计划物资采购范围，精细测算预算金额。二是强化预算资金测算过程，合理申请预算资金，全面设置绩效目标。

## （二）明确物资采购规格参数标准，合理确定物资单价

明确物资采购规格参数标准，明确装具类生活保障物资的规格需求，在满足应急物资储备需求的同时，兼顾采购方案的经济性，选择性价比较高的产品，实现资源的优化配置。

## （三）制定防汛抗旱物资目录、生活保障物资报废标准，补足物资储备缺口

一是将防汛抗旱相关工作经验总结沉淀为制度依据，明确所需物资的种类和采购范围。二是制定生活保障类物资报废计

划，通过返厂轮换、回收等模式，发挥物资的剩余价值，有效节约资金。三是全面评估应急物资的需求量和种类，制定科学合理的应急物资储备计划，满足物资储备定额需求。