

2019—2020 年度人才发展专项资金 项目支出绩效评价报告

委 托 单 位： 济宁市财政保障中心

项目主管部门： 济宁市人才事业发展中心

评 价 机 构： 济宁市仁兴会计师事务所（普通合伙）

2021 年 9 月

一、项目概况

（一）项目立项

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，进一步推进创新驱动发展，强化新旧动能转换人才支撑，根据山东省委、山东省人民政府《关于做好人才支撑新旧动能转换工作的意见》（鲁发〔2017〕26号），结合我市实际情况，济宁市委、济宁市人民政府制定印发《关于进一步推进创新驱动发展强化新旧动能转换人才支撑的实施意见》（济发〔2018〕20号）和《关于实施“智汇济宁·才绘圣城”工程加快集聚新时代创新创业人才的若干措施》（济发〔2020〕13号）。

明确实施人才强市和创新驱动发展新旧动能转换的发展战略，充分发挥人才在社会转型发展中的引领支撑作用，提升我市科学发展水平和区域综合竞争实力。

（二）项目预算

济宁市人才发展专项资金项目 2019 年批复预算 1900 万元（预算单位为市委组织部），2020 年批复预算 1500 万元（预算单位为市人才事业发展中心），共计 3400 万元，资金全部来源于市级财政资金。实际预算支出 2659 万元全部用于人才引进、人才培养、人才奖励、人才工程和其他人才工作 5 个方面。具体支出内容包括：



1.人才引进类项目

(1) 第五批引进海外人才“511”计划项目扶持资金，预算金额102万元。

(2) 第五批科技副职工作经费，预算金额200万元。

(3) 济宁医学院引进博士研究生人才补贴资金，预算金额49.20万元。

(4) 社会力量引进高层次人才奖励资金，预算金额303万元。

(5) 2019年度领军人才补贴资金，预算金额103.9万元。

(6) 2020年度领军人才补贴资金，预算金额180.3万元。

2.人才培养类项目

(1) 2019年首届“赢在济宁”创新创业大赛经费，预算金额40.8万元。

(2) “2020赢在济宁高层次人才赛创汇”经费，预算金额316.82万元。

(3) 2019年首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励，预算金额50万元。

(4) 2019年度高层次人才国情研修班培训经费，预算金额31.2万元。

(5) 2020年度高层次人才市情研修班培训经费，预算金额18.84万元。

3.人才奖励类项目

首届“济宁杰出贡献人才”奖励资金，预算金额375万元。

4.人才工程类项目

(1) 第一批竞争性县(市、区)重点人才工程项目扶持资金，预算金额220万元。

(2) 第二批竞争性县(市、区)重点人才工程项目扶持资金，预算金额220万元。

5.其他人才项目

(1) 2019年其他人才项目经费，用于项目评审、考察、宣传，组织高层次人才健康查体、示范基地配套等，预算金额192.38

万元。

（2）2020年其他人才项目经费，用于项目评审、考察、宣传，组织高层次人才健康查体，人才信息化平台建设、党委联系专家等，预算金额206.08万元。

（三）项目计划

1.第五批“511”计划项目扶持资金

按照中共济宁市委 济宁市人民政府《关于实施海外人才引进“511”计划的意见》（济发〔2010〕5号）和《济宁市“511”计划创新创业项目管理办法》（济组通字〔2013〕9号）要求，对第五批“511”计划12个项目实施第三年度考核评估，考核评估合格后按照项目等级分别给予扶持资金总额的20%。

2.第五批科技副职工作经费

承接省委组织部选派的高层次人才挂任县（市、区）和3个功能区科技副职，按照《关于进一步激励高层次人才挂任科技副职的若干措施》（鲁组字〔2018〕55号）要求设立每年每人10万元工作专项经费。

3.济宁医学院引进博士研究生人才补贴资金

按照中共济宁市委 济宁市人民政府《关于进一步推进创新驱动发展强化新旧功能转换人才支撑的意见》（济发〔2018〕20号）要求和标准，对2018年以来济宁医学院引进全日制博士研究生引才补贴和购房补贴实施审核，审核通过后给予用人单

位引才补贴和引进博士研究生在济宁购买首套商品住房的购房补贴。

4.社会力量引进高层次人才奖励资金

按照《济宁市社会力量引进高层次人才奖励办法》（济人组发〔2020〕4号）要求，评审认定成功引进高层次人才的社会力量，按照引进人才分类奖励标准分别给予3-50万元的奖励，并在“2020赢在济宁高层次人才赛创汇”颁奖典礼公开表彰。

5.2019年度领军人才补贴资金

按照中共济宁市委 济宁市人民政府《关于进一步推进创新驱动发展强化新旧功能转换人才支撑的意见》（济发〔2018〕20号）要求，对2018年自主申报入选的泰山产业领军人才实施补贴资格审核，并核实用人单位实际给付劳动报酬。按照用人单位实际给付劳动报酬50%的比例，分别给予每位新自主申报入选的省部级领军人才每年最高20万元的人才补贴。

6.2020年度领军人才补贴资金

按照中共济宁市委 济宁市人民政府《关于进一步推进创新驱动发展强化新旧功能转换人才支撑的意见》（济发〔2018〕20号）要求，对2018年、2019年自主申报入选国家“万人计划”领军人才、泰山产业领军人才实施补贴资格审核，并核实用人单位实际给付劳动报酬。按照用人单位实际给付劳动报酬50%的比例，分别给予每位新自主申报入选的国家级领军人才每年

最高 30 万元、省部级领军人才每年最高 20 万元的人才补贴。

7.2019年首届“赢在济宁”创新创业大赛经费

市委组织部承办 2019 年首届“赢在济宁”创新创业大赛，评选选出一、二、三等奖 25 个，优秀创业项目团队 10 个。

8. “2020赢在济宁高层次人才赛创汇” 经费

市人才事业发展中心承办 “2020 赢在济宁高层次人才赛创汇”，在济宁赛区的基础上，新设亚洲、欧洲、美洲、深圳 4 个分赛区，评选一等奖 5 个、二等奖 15 个、三等奖 30 个并分别给予奖励。

9.2019年首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励

2019 年首届“赢在济宁”创新创业大赛评选优秀创业项目团队 10 个，按照每个 5 万元给予奖励。

10.2019 年度高层次人才国情研修班培训经费

组织市级以上高层次人才 30 人参加在延安市南泥湾干部培训学院举办的以“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”为主题的培训班。

11.2020 年度高层次人才市情研修班培训经费

组织市级以上专家人才 50 人参加 2020 年度市情研修班。

12. 首届济宁杰出贡献人才奖励资金

组织评选表彰奖励首届济宁杰出贡献人才 10 人，给予每人

30 万元奖励（税后）。

13. 第一批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金

按照《中共济宁市委 济宁市人民政府〈关于实施鲁西科学发展高地人才支持计划的意见〉》（济发〔2016〕25号）和《竞争性扶持县（市、区）重点人才工程项目实施办法》（济组发〔2017〕44号）要求，对2018年评选的第一批竞争性县（市、区）重点人才工程项目6个实施中期评估，评估合格后分别给予A类项目50万元、B类项目30万元的扶持资金。

14. 第二批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金

评选第二批竞争性县（市、区）重点人才工程项目6个，分别给予A类项目50万元、B类项目30万元的启动扶持资金。

15. 实施2019年度人才项目评审、考察、宣传，组织高层次人才健康体检，高新区国家创新人才示范基地经费资助等项目。

16. 实施2020年度人才项目评审、考察、宣传，组织高层次人才健康体检，人才信息化平台建设、党委联系专家等项目。

17. 中华优秀传统文化“两创”项目课题经费

济宁市人才工作领导小组办公室与济宁市哲学社会科学规划领导小组办公室、孔子研究院联合设立中华优秀传统文化“两

创”项目，面向社会进行公开招标、评审设立研究课题，分别给予资助经费。

（四）项目组织管理

人才发展项目由市人才工作领导小组统一领导，市委组织部人才办负责牵头抓总，统筹协调，市人才事业发展中心、市发改委、市人社局、市科技局、市工信局等职能部门具体实施。项目主管部门负责项目申报工作及绩效目标编制，提交专项资金申请材料，制定项目实施方案，明确项目实施内容、资金概算和保障措施，组织项目实施、考评验收、绩效自评。

市委组织部（市人才事业发展中心）负责创新创业大赛项目、人才荣誉奖励、社会力量引进高层次人才奖励、人才信息化平台建设、高层次人才研修、人才工作宣传、党委联系服务专家、人才服务等；市科技局负责牵头实施创新类计划项目；市人社局负责牵头实施创业类和紧缺人才计划项目；市工信局负责牵头实施人才素质提升项目。

项目主管部门依据有关政策和工作程序，研究提出具体资金安排和资助意见，填写《济宁市人才发展专项资金申请表》，报市人才办审核，市人才办提出审核意见。市财政局在收到市人才办审核通过的《济宁市人才发展专项资金申请表》后，按国库支付有关规定办理资金拨付。除市人才事业发展中心具体实施项目外，其他资金由市财政局以县（市、区）为单位下达

给各县（市、区）财政局，由各县（市、区）项目实施单位申请管理使用。

二、项目绩效目标

（一）项目的长期目标

发挥专项资金在人才聚集、产业发展等方面的引导和保障作用，提高专项资金的使用效益。重点聚焦新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、节能环保、医养健康、高端化工、纺织服装、高效农业、文化旅游、现代金融等产业（以下简称“十大产业”），实施“智汇济宁·才绘圣城”工程，促进全市人才队伍规模结构更加合理，人才引领创新、支撑发展的局面更加生动，全社会识才爱才敬才用才的氛围更加浓厚，着力打造近悦远来、特色鲜明、示范效应充分的省级人才改革试验区，塑造济宁人才发展新优势。

（二）年度目标

1.2019 年申报绩效目标

举办首届“赢在济宁”高层次人才创新创业大赛，评选 30 个优质项目；评选第二批县（市、区）竞争性扶持项目 6 个；选聘第五批省派科技副职 14 人，争创全省科技副职工作先进单位；组织 400 名专家人才体检；组织 30 人参加国情研修班。

2.2020 年申报绩效目标

评选首届“济宁杰出贡献人才”10 人；举办“2020 赢在济宁

高层次人才赛创汇”，评选优质项目 40 个；组织 300 名高层次人才健康体检；自主申报入选国家万人计划专家 3 人；自主申报入选省泰山产业领军人才 10 人；自主申报入选省泰山学者 5 人；入选省重点扶持区域急需人才项目 12 个；组织 50 名专家人才开展市情研修；资助“两创”课题项目 20 个。

三、评价基本情况

（一）评价目的

聚焦资金安排、使用、监管、成效等重点环节，对市级财政安排的人才发展专项资金绩效情况进行全面客观评价，通过绩效评价，衡量专项资金使用绩效，检测资金使用是否达到预期目标，资金管理是否规范，资金使用是否有效，并总结经验，分析存在问题，有针对性地采取进一步改进和加强财政支出项目管理、切实提高财政资金使用效益的措施。为下一步预算资金安排，完善政策提供参考。

（二）评价对象与范围

评价对象为2019-2020年度市级财政预算安排的2659万元的济宁市人才发展专项资金支出项目。评价范围包括5大类17个子项目，覆盖11县(市、区)和3个功能区。具体范围包括：第五批“511”计划项目扶持资金、第五批科技副职工作经费、济宁医学院引进博士研究生人才补贴资金、社会力量引进高层次人才奖励资金、2019年度领军人才补贴资金、2020年度领军人才

补贴资金、2019年“赢在济宁”创新创业大赛经费、2020赢在济宁高层次人才赛创汇经费、2019年“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励、2019年度高层次人才国情研修班培训经费、2020年度高层次人才市情研修班培训经费、首届济宁杰出贡献人才奖励资金、第一批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金、第二批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金、2019年其他人才发展支出项目、2020年度其他人才发展支出项目、中华优秀传统文化“两创”项目课题经费。

根据《济宁市市级项目支出第三方机构绩效评价工作规程（试行）》规定，现场评价市人才事业发展和 11 个县（市、区）和 3 个功能区，占项目实施的 70%，项目预算总金额的 77%。选取的现场评价项目如下表标注所示，详见表 1。

表 1.现场评价明细表

项目所在区域	项目明细	预算金额
01 任城区	2019 年第一批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	50.0000
	2019 年第五批科技副职工作经费	20.0000
	2020 年首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励	5.0000
	2020 年社会力量引进高层次人才奖励资金	20.0000
任城区 汇总		95.0000
02 兖州区	2019 年第一批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	30.0000
	2019 年第五批“511”计划项目 2019 年扶持资金	18.0000
	2019 年第五批科技副职工作经费	20.0000
	2020 年首届济宁杰出贡献人才奖励	112.5000
	2020 年首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励	5.0000
	2020 年社会力量引进高层次人才奖励资金	23.0000
	2020 年领军人才补贴资金	6.5000
	2019 年领军人才补贴资金	7.5690
兖州区 汇总		222.5690
03 曲阜市	2019 年第二批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	50.0000
	2019 年第一批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	30.0000
	2019 年第五批科技副职工作经费	20.0000
	2020 年首届济宁杰出贡献人才奖励	37.5000
	2020 年首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励	5.0000

项目所在区域	项目明细	预算金额
	2020 年社会力量引进高层次人才奖励资金	50.0000
	2020 年领军人才补贴资金	44.8000
曲阜市 汇总		237.3000
04 泗水县	2019 年第五批科技副职工作经费	10.0000
	2020 年首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励	5.0000
泗水县 汇总		15.0000
05 邹城市	2019 年第二批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	50.0000
	2019 年第五批“511”计划项目 2019 年扶持资金	24.0000
	2019 年第五批科技副职工作经费	20.0000
	2020 年首届济宁杰出贡献人才奖励	75.0000
	2020 年首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励	5.0000
	2020 年社会力量引进高层次人才奖励资金	70.0000
	2020 年领军人才补贴资金	13.9000
	2019 年领军人才补贴资金	4.3190
邹城市 汇总		262.2190
06 微山县	2019 年第二批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	30.0000
	2019 年第五批“511”计划项目 2019 年扶持资金	24.0000
	2019 年第五批科技副职工作经费	10.0000
	2020 年社会力量引进高层次人才奖励资金	20.0000
	2020 年领军人才补贴资金	8.7000
微山县 汇总		92.7000
07 鱼台县	2019 年第二批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	30.0000
	2019 年第五批“511”计划项目 2019 年扶持资金	12.0000
	2019 年第五批科技副职工作经费	10.0000
	2020 年领军人才补贴资金	4.5000
鱼台县 汇总		56.5000
08 金乡县	2019 年第一批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	30.0000
	2019 年第五批科技副职工作经费	20.0000
	2020 年首届济宁杰出贡献人才奖励	37.5000
金乡县 汇总		87.5000
09 嘉祥县	2019 年第二批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	30.0000
	2019 年第五批“511”计划项目 2019 年扶持资金	6.0000
	2019 年第五批科技副职工作经费	10.0000
	2020 年领军人才补贴资金	3.6000
嘉祥县 汇总		49.6000
10 汶上县	2019 年第一批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	50.0000
	2019 年第五批“511”计划项目 2019 年扶持资金	6.0000
	2019 年第五批科技副职工作经费	20.0000
	2020 年首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励	5.0000
	2020 年社会力量引进高层次人才奖励资金	10.0000
汶上县 汇总		91.0000
11 梁山县	2019 年第二批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	30.0000
	2019 年第五批科技副职工作经费	10.0000
	2020 年首届济宁杰出贡献人才奖励	37.5000
梁山县 汇总		77.5000
12 高新区	2019 年第一批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	30.0000
	2019 年第五批“511”计划项目 2019 年扶持资金	12.0000
	2019 年国家创新人才培养示范基地配套资金	111.0000
	2019 年第五批科技副职工作经费	10.0000

项目所在区域	项目明细	预算金额
	2020 年首届济宁杰出贡献人才奖励	37.5000
	2020 年首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励	15.0000
	2020 年社会力量引进高层次人才奖励资金	100.0000
	2020 年领军人才补贴资金	98.3000
	2019 年领军人才补贴资金	92.0120
高新区 汇总		505.8120
13 太白湖新区	2019 年济宁医学院引进博士研究生人才资金	49.2000
	2019 年第五批科技副职工作经费	10.0000
太白湖新区 汇总		59.2000
14 经开区	2019 年第五批科技副职工作经费	10.0000
	2020 年首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励	5.0000
经开区 汇总		15.0000
15 济宁市第一人民医院	2020 年社会力量引进高层次人才奖励资金	10.0000
济宁市第一人民医院 汇总		10.0000
16 孟子研究院	2020 年首届济宁杰出贡献人才奖励	37.5000
孟子研究院 汇总		37.5000
17 人才事业发展中心	“2020 赢在济宁高层次人才赛创汇”办赛相关费用	306.8000
	2020 年人才工作宣传片制作经费	30.0000
	2020 年党委联系服务专家相关经费	19.8000
	2020 年高层次人才国情研修经费	24.0000
	2020 年尼山学者评审相关经费	4.5000
	2020 年专家人才体检费用	36.0800
	2020 年与人才山东网开展宣传服务合作经费	33.0000
	2020 年人才政策清单印刷费用	7.6000
	2020 年中华优秀传统文化“两创”项目课题经费	55.6600
	2020 年人才工作信息化建设经费	73.8000
	2019 年儒学专家评审及实地考察经费	4.0638
	2019 年高层次人才创业大赛答辩辅导经费	2.7030
	2019 年清华大学济行活动经费	2.1734
	2019 年竞争性扶持县（市、区）重点人才工程评审费	3.5600
	2019 年“赢在济宁”创新创业大赛经费	40.8240
	2019 年度高层次人才国情研修班经费	31.2000
	2019 年度专家人才健康查体费用	35.8800
	2019 年人才山东网宣传服务经费	33.0000
人才事业发展中心 汇总		744.6442
总计		2,659.0442

（三）评价依据

1.政策文件

（1）中共济宁市委 济宁市人民政府《关于实施海外人才引进“511”计划的意见》（济发〔2010〕5号）

（2）中共济宁市委 济宁市人民政府《关于实施鲁西科学

发展高地人才支持计划的意见》（济发〔2016〕25号）

（3）中共济宁市委 济宁市人民政府《关于进一步推进创新驱动发展强化新旧动能转换人才支撑的实施意见》（济发〔2018〕20号）

（4）山东省委组织部《关于印发〈关于进一步激励高层次人才挂任科技副职的若干措施〉的通知》（鲁组字〔2018〕55号）

（5）中共济宁市委 济宁市人民政府印发《〈关于实施“智汇济宁·才绘圣城”工程加快集聚新时代创新创业人才的若干措施〉的通知》（济发〔2020〕13号）

2. 实施办法

（1）《关于印发〈济宁市“511”计划创新创业项目管理办法〉的通知》（济组通字〔2013〕9号）

（2）《关于印发〈济宁市创业领军人才集聚计划实施办法〉的通知》（济人设发〔2017〕36号）

（3）《关于印发〈济宁市创新领军人才集聚计划实施细则〉的通知》（济科字〔2017〕92号）

（4）《关于印发〈竞争性扶持县（市、区）重点人才工程项目实施办法〉的通知》（济组发〔2017〕44号）

3. 绩效评价

（1）《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》
（财监〔2021〕4号）

（2）关于转发财政部《项目支出绩效评价管理办法》的通知
（济财绩〔2020〕2号）

（3）关于印发《济宁市市级项目支出第三方机构绩效评价
工作规程（试行）》的通知（济财绩〔2020〕5号）

（4）关于印发《济宁市市级项目支出绩效单位自评工作规
程》和《济宁市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规
程》的通知（济财绩〔2020〕6号）

（5）济宁市财政局关于印发《市级重大政策和项目全周期
跟踪问效实施方案》的通知（济财绩〔2020〕10号）

（6）济宁市财政局关于印发《进一步规范委托第三方机构
参与预算绩效管理有关事项的通知》（济财绩〔2021〕5号）

4.预算资金

（1）《济宁市人才发展专项资金管理办法》（济人组发
〔2018〕4号）

（2）《关于下达2019年市级人才发展专项资金（第一批）
的通知》（济财教指[2019]26号）

（3）《关于下达2019年市级人才发展专项资金（第二批）
的通知》（济财教指[2019]64号）

（4）《关于下达2020年市级人才发展专项资金（人才荣誉奖励）的通知》（济财教指[2020]31号）

（5）《关于下达2020年市级人才发展专项资金（创新创业大赛奖励）的通知》（济财教指[2020]34号）

（6）《关于下达2020年市级人才发展专项资金的通知》（济财教指[2020]63号）

（四）评价原则、评价方法

本次绩效评价从多层面、多维度进行综合分析，同时结合现场抽样核实和社会问卷调查，评价该项工作的整体绩效。评价方法主要采用比较法、因素分析法和公众评议等方法，现场评价与非现场资料相结合的方式。

1、比较分析法。我们通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况，综合分析绩效目标实现程度。结合 2019 年、2020 年济宁市人才发展项目实施计划，考核项目的产出及实施效果；参照以前年度的实施效果，与本年度相比，比较历史与当期的情况；通过对济宁市人才发展项目的实施效果进行综合对比，综合评价 2019-2020 年度济宁市人才发展项目绩效目标实现程度。

2、因素分析法。我们通过综合分析影响 2019 年、2020 年济宁市人才发展项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

3、公众评判法。我们通过公众问卷、抽样调查等对济宁市人才发展项目资金投入项目资金效果进行评判，评价绩效目标实现程度。在评价项目的实施效果（社会效益、经济效益、群众满意度）时，主要采用公众问卷的方式收集信息，形成评价结论。

4、集体评议法。我们通过评价组集体讨论进行评议，得出评价结果的方法。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，由评价组集体进行评价；评价组在通过实地勘察、查看项目资料，充分了解掌握项目情况后，根据自己的专业判断，集体讨论给相应的指标计分。

5、询问查证法。我们评价人员以口头或书面、正式或非正式会谈等方式，直接或间接了解评价对象的信息，从而形成初步判断的方法。

（五）绩效评价指标体系

根据该项目特点，结合项目实施主要内容，建立起包括决策、过程、产出、效益4个一级指标、6个二级指标、20个三级指标、51个四级指标。（附件2：绩效评价指标体系表）

（六）评价人员组成（见表2）

表2.评价人员情况明细表

序号	姓名	职务	学历	专业技术资格 或注册资格	证书编号	从业时间	备注
1	韩东亚	项目经理	本科	高级/注册会计师	370200380018	1981.07	退休
2	张秀明	副所长	大专	中级/注册会计师	230600081191	1987.08	退休
3	霍霜霜	部门经理	本科	中级/注册会计师	370800250002	2013.10	
4	付坤鹏	部门经理	大专	中级/注册会计师	370800300002	2000.09	
5	周永祥	所长	本科	中级/注册会计师	370200380015	1989.09	
6	王 瑞	项目经理	大专	中级	11725085102313	1998.09	
7	陈 霞	审计员	本科	中级	1525085101378	2004.05	
8	杨景梅	审计员	本科	中级	12025085307335	2014.05	
9	王 晶	专家	本科	高级会计师	鲁 061320500316	1985.09	

（七）绩效评价工作过程

本绩效评价工作实施步骤包括前期准备、组织实施、撰写提交绩效评价报告和调研报告、档案归集和质量控制等环节和程序。前期准备 20 天，组织实施 15 天，撰写绩效评价报告 7 天，撰写调研报告 10 天，档案归集 3 天，在原来安排的基础上，对可能发生的新情况、新问题留有余地，在评价的整个过程中，做到工作程序合法、规范、公正，具体实施过程如下：

1.前期准备（7 月 16 日至 8 月 5 日）。

（1）成立评价工作组。成立由具有专业胜任能力的相关专业人员组成的工作组，并报市财政局审核。工作组由 9 人组成，78%具有注册会计师、注册税务师、高级职业资格/职称，具有业务胜任能力，无相关利益关系且能保持工作组成员的稳定性。

（2）开展前期调研。通过座谈、调研等方式，了解被评价项目及相关单位业务情况，收集相关资料，充分了解项目立项、预算安排、实施内容、组织管理、绩效目标设置等内容，为编制评价实施方案奠定基础。

（3）制定评价实施方案。在调研、了解评价项目相关单位基本情况的基础上，按照规定拟定评价实施方案。实施方案包括人员配置及人员分工、工作进度及时间安排、评价依据、评价工作程序、评价方法、评价指标体系、实施步骤、现场评价抽样范围、社会调查方案、评价质量控制措施及工作纪律等内容。

（4）通过专家论证。市财政保障中心组织开展绩效评价实施方案专家评审会，评审专家组由市人大预算工委、市财政局支出管理科室、市财政保障中心有关同志及部分外聘专家组成。评审会上，由评价组组长对承担的项目评价实施方案进行介绍，专家组按照绩效评价有关要求，结合项目特点，从各项目绩效评价的思路和方法、指标设计、指标解释、现场调查样本选择等方面，进行评审论证，提出评审意见。评价组根据评审意见，结合评审会上指出的问题，对评价实施方案进行修改和完善。修改完善后，评价实施方案报市财政保障中心审核，同意后组织实施评价。

2.组织实施（8月6日至8月20日）

（1）下达绩效评价通知。拟定绩效评价通知，明确评价

任务、对象、内容、工作进程安排、需被评价单位提供的资料等。

（2）非现场评价。对收集的基础资料进行分类整理，并进行核实和全面分析，要求被评价单位对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。非现场评价覆盖所有项目实施单位和所有项目预算资金。

（3）现场评价。根据具体评价要求，现场评价范围原则上不低于项目实施单位总量的 30%、项目预算总金额的 60%。对项目管理层级少、实施单位数量少、地域相对集中的项目，应尽量实现现场评价全覆盖，不再开展非现场评价。确定现场评价抽样范围，组成现场评价工作小组，深入被评价项目主管部门、项目单位及项目现场，进行实地考察验证。现场评价的方法如下：

① 调研访谈。通过面对面访谈等方式听取项目实施单位关于项目绩效目标设定及完成程度、管理制度建立及落实、预算编制及支出执行、财务管理、政府采购、资产管理、项目产出和效益等情况的介绍，形成访谈记录。必要时可召开相关利益方参加的座谈会，加深对项目的了解，并形成会议纪要。

② 资料核查。通过查阅项目实施单位相关资料等方式，对项目实施单位填报的数据进行检查和核实。

③ 实地勘察。对项目产出的数量、质量等进行查验，对产出的效果进行了解，形成现场勘查记录（包括相关影像资料）。

采集的评价数据和资料经被评价项目相关单位负责人确认后，记入评价工作底稿。

④ 社会调查。对需要进行社会调查的项目，按照社会调查方案，通过访谈、发放调查问卷等方式，了解项目实施效果和利益相关方满意度。

⑤ 分析评价。评价组以现场收集资料、访谈记录、会议纪要、现场勘查记录和调查问卷等相关资料为基础，对项目进行分析评价，形成现场评价结果。

（4）梳理绩效评价问题清单。根据现场评价和非现场评价情况，详列项目评价中发现的问题，送被评价项目单位就反映问题的真实性等征询意见，计入评价工作底稿。

（5）形成评价初步结论。对现场评价和非现场评价情况进行梳理、汇总、分析，对项目总体情况进行综合评价，形成绩效评价初步结论。

（6）交换意见。根据工作底稿、评价指标体系、工作记录等情况，形成初步评价结论，与被评价单位充分交换意见。

3.撰写与提交评价报告和调研报告。（8月21日至9月30日）在认真梳理、研究、分析现场评价和非现场评价情况的基础上，按照规定格式撰写完成绩效评价报告初稿。评价报告全面阐述所评价项目的基本情况，说明评价工作组织实施情况，对照评价指标体系做出具体绩效分析和结论。对项目绩效、主要问题分析等，数据真实、内容完整、案例详实、依据充分、

分析透彻、结论准确，所提建议具有针对性和可行性，具备提交市财政部门审核的条件。再根据审核论证意见，作进一步修改完善后，按照时限要求提交正式评价报告及调研报告，并做好档案归集等后续工作。

四、评价结论及分析

（一）综合评价结论及分析

经评价，该项目资金设立依据充分，预算编制与年度目标相适应、管理制度健全、制度执行较规范、资金支出较合规、绩效目标完成度高。项目实施发挥了专项资金在人才聚集、产业发展等方面的引导和保障作用，有力促进了人才在社会转型发展中的引领支撑作用，提升了我市科学发展水平和区域综合竞争实力。

但是存在预算调整、项目采购、档案管理不规范，部分项目资金结余率高，个别资金使用范围不合规，资金拨付项目单位或个人不及时情况。综合评价得分90.57分，评价等级为优。

表3.综合评价得分表

指标	分值（权重）	得分
决策	20.0	17.00
过程	20.0	16.00
产出	30.0	29.64
效益	30.0	27.93

指标	分值（权重）	得分
合计	100.0	90.57

（二）评价情况分析

2019-2020 年人才发展专项资金项目实际拨付资金 2659 万元，分配至市人才事业发展中心、11 个县（市、区）、3 个功能区和 2 个事业单位，实施了人才引进、人才培养、人才奖励、人才工程、人才其他五大类 17 个项目。通过座谈沟通、查阅资料、审核会计账簿凭证、问卷调查等方式对人才发展专项资金项目进行分析如下：

1. 第五批“511”计划项目扶持资金

2019 年市“511”计划专项办公室组织实施了第五批“511”计划项目 12 个子项目第三年度的考核评估，考核评估内容主要包括项目研发进展情况、注册资金实际到位及使用情况、设备购买安装调试情况、海外人才及其团队成员组建情况、企业运营情况等，12 个项目全部通过考核。依据有关政策和工作程序，研究提出具体资金安排和资助意见，填写《济宁市人才发展专项资金申请表》报市人才办审核。审核通过后，对接市财政局向项目所在地 7 个县（市、区）下达预算指标通知（济财教指[2019]26 号），预算金额 102 万元，实际支出 90 万元，结余 12 万元（注：鱼台县科技局于 2021 年 6 月 7 日支付给项目单位山东辰龙药业有限公司扶持资金 12 万元）。

2.第五批科技副职工作经费

承接省委组织部选派的 20 名高层次人才，市委下发《关于崔小勇等同志任职的通知》（济委〔2019〕169 号）、《关于石峰等同志的任职通知》（济委〔2019〕170 号），挂任 14 个县（市、区）科技副职，挂职期限 1 年。挂职期满，县（市、区）组织部门对科技副职工作表现情况进行了鉴定，鉴定结论全部合格，并向省委组织部推荐山东省科技副职先进个人。2019 年济宁市被山东省人才领导工作小组评为山东省科技副职工作先进单位，石峰、陈秀生被评为山东省科技副职工作先进个人。

市委组织部按照《关于印发〈关于进一步激励高层次人才挂任科技副职的若干措施〉》（鲁组字〔2018〕55 号）要求，为第五批科技副职申请每年每人 10 万元工作专项经费。对接市财政局向项目所在地 14 个县（市、区）下达预算指标通知（济财教指〔2019〕64 号），预算金额 200 万元，实际支出 15.4 万元，结余 184.6 万，结余率 92.3%。调查了解主要原因是县（市、区）对科技副职工作经费保障程度较高，科技副职个人使用专项工作经费意愿不强。另外，曲阜市、泗水县、微山县、太白湖新区 4 个县（市、区）使用专项工作经费 13.8 万元用于生活补贴，不符合专项工作经费使用范围。

3.济宁医学院引进博士研究生人才补贴资金

2019 年太白湖新区人才办通过审核 2018 年以来济宁医学

院引进全职工作的博士研究生聘用合同、购房合同和社保缴纳记录，初步认定济宁医学院引进 11 名博士研究生符合引才补贴政策（引才补贴 11.7 万元），其中 3 人符合购房补贴政策，提出具体资金安排和资助意见，填写《济宁市人才发展专项资金申请表》报市人才办审核。审核通过后，对接市财政局向太白湖新区下达预算指标通知，预算金额 49.2 万元，其中引才补贴 11.7 万元，购房补贴 37.5 万元。引才补贴和购房补贴已全部支付给济宁医学院。

4.社会力量引进高层次人才奖励资金

2020 年市委组织部印发《关于开展济宁市社会力量引进高层次人才奖励申报的通知》，各县（市、区）人才办、市直有关部门组织实施引进高层次人才的社会力量的申报资格审查。市委组织部联合市发改委、市科技局、市工信局、市人社局等 4 家市人才工作领导小组成员单位对申报材料进行了综合论证，择优提出公示名单，报市人才办同意后在有关网站和人才引进单位进行公示，并将拟奖励名单和奖励标准报市人才工作领导小组领导审定后由市人才办发文公布。

奖励引进高层次人才社会力量 10 家，引进高层次人才 11 人，其中入选国家级重点人才工程人才 4 名，引进泰山产业领军人才 4 名，外籍院士 2 人，市创新领军人才 1 名。按引进人才类型分别给予 3--50 万元奖励，预算金额 303 万元，实际支出 60 万元，结余 243 万元（结余资金已于 2021 年全部支付给项目

单位或个人，其中任城区、兖州区、曲阜市、邹城市、微山县、汶上县 6 个县（市、区）已于 2021 年 3 月 31 日前实际支出；高新区于 2021 年 5 月 26 日实际支出 100 万元）。

5.2019 年领军人才补贴奖励资金

各县（市、区）人才办根据省人才工作领导小组办公室发布的 2018 年泰山产业领军人才公告名单和《关于进一步推进创新驱动发展强化新旧动能转换人才支撑的实施意见》对 2019 年度领军人才补贴资格审核，其中李正江、韩继斌、李世振、李卫民、刘宝宣、孔令明、高兴亮 7 人具备补贴资格，并委托会计师事务所审计了用人单位实际支付的劳动报酬，依据有关政策和工作程序，研究提出具体资金安排和资助意见，填写《济宁市人才发展专项资金申请表》报市人才办审核。审核通过后，对接市财政局向项目所在地 3 个县（市、区）下达预算指标通知（济财教指〔2019〕64 号），预算金额为 103.90 万元，实际支出 35.1 万元，结余 68.8 万元（结余资金已于 2021 年全部支付给项目单位或个人，其中邹城市已于 2021 年 4 月 21 日实际支出 4.3 万元，高新区于 2021 年 9 月 6 日前实际支出 64.5 万元。）

6.2020 年领军人才补贴资金

各县（市、区）人才办根据国家和省人才工作领导小组办公室发布的 2018 年、2019 年国家“万人计划”专家、山东省

泰山产业领军人才名单和《关于进一步推进创新驱动发展强化新旧动能转换人才支撑的实施意见》，对 2020 年度领军人才补贴资格审核，15 人具备补贴资格（其中：2018 年入选泰山领军人才 7 名，2019 年入选泰山产业领军人才 6 人，2019 年入选国家“万人计划”专家 2 人），并委托会计师事务所审计了用人单位实际支付的劳动报酬，依据有关政策和工作程序，研究提出具体资金安排和资助意见，填写《济宁市人才发展专项资金申请表》报市人才办审核。审核通过后，对接市财政局向项目所在地 7 个县（市、区）下达预算指标通知（济财教指〔2020〕63 号），预算金额 180.30 万元，实际支出 0 元，结余 180.3 万元（结余资金已于 2021 年全部支付给项目单位或个人，其中充州区、高新区、邹城市、曲阜市、鱼台县、嘉祥县 5 个县（市、区）已于 2021 年 3 月 31 日前实际支出，微山县科技局于 2021 年 5 月 10 日实际支付。）

7.2019 年“赢在济宁”创新创业大赛经费

2019 年市人才办印发《关于举办“赢在济宁”高层次人才创新创业大赛的通知》，由市发改委、市科技局、市工信局、市财政局、市人社局、市人才办联合承办。大赛围绕济宁市新旧动能转换重点产业领域，打造“赛事+服务+落地”的双创升级新模式，推进高质量“双招双引”。参赛项目涵盖工程机械、新材料、生物医药等济宁“十大产业”领域，参赛项目既有自主研发、推广性强的新技术，又有科技成果落地转化的新企业。大赛吸

引了海内外近两百名高层次人才报名参加。经过大赛报名、资格审查、初步评选、赛前培训、类别决赛等赛会流程，最终评选出一、二、三等奖 25 个，优秀创业项目团队 10 个。经评估论证，本次大赛获奖者 18 人入选 2019 年济宁市创新创业领军人才。预算金额 40.82 万元，实际支出 40.82 万元。

8.2020 赢在济宁高层次人才赛创汇办赛经费

2020 年市人才办印发《关于举办“2020 赢在济宁”高层次人才赛创汇的通知》，由市发改委、市科技局、市工信局、市财政局、市人社局、市人才办、高新区联合承办。

大赛聚焦“工业立市、制造强市”发展目标，围绕“十强”产业领域，以大赛方式，广泛吸引海内外人才带资金、带创意、带技术、带项目来济宁创新创业。为拓宽“以赛引才”“以赛引智”路径，本次大赛在济宁赛区的基础上，通过政府采购方式委托浙江赛创未来创业投资管理有限公司承办亚洲、欧洲赛区服务项目。此次大赛共征集参赛项目 400 个，其中海外赛区征集项目 202 个，经资格审查、预赛，139 个项目参加决赛。为应对疫情防控要求，大赛决赛完全采取了线上评选模式，参赛人员和专家学者通过“云答辩”“云对接”“云签约”的方式，经过线上路演、评审提问、专家打分等环节，最终评选出 60 个项目进入综合论证环节。评选一等奖 5 个，二等奖 15 个，三等奖 30 个，并按照赛会支持政策给予大赛获奖人选奖励。预算金额 316.82 万元，实际支出 316.82 万元。

9.首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励

2019年首届“赢在济宁”创新创业大赛评选出10个优秀创业项目团队，按照赛会支持政策给予每个项目团队5万元的奖励。目前3个项目已落地，热熔工程蓝图打印机项目（曲阜市玉樵夫科技有限公司），H桥集成电路驱动模块研发及产业化项目（山东芯诺电子科技股份有限公司），新一代薄膜电池低成本制备关键技术及产业化项目（山东中科泰阳光电科技有限公司）。预算金额50万元，实际支出20万元，结余30万元（结余资金已于2021年全部支付给项目单位或个人，其中任城区2021年1月27日实际支付5万元，邹城市2021年3月19日实际支付5万元，高新区2021年6月24日实际支付15万元，经开区2021年8月27日实际支付5万元）。

10.2019年度高层次人才国情研修班培训经费

2019年11月组织市级以上高层次人才38人参加在延安市南泥湾干部培训学院举办的以“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”为主题的培训班。通过现场教学、体验教学、场景教学，学习革命先辈坚定信念、开拓进取的崇高品质，自力更生、艰苦奋斗的优良作风和无私奉献、勇于胜利的革命精神。预算金额31.2万元，实际支出31.2万元。

11.2020年高层次人才国情研修经费

2020年组织63名专家人才开展为期4天的市情研修，弘扬

爱国奋斗精神、加强对高层次人才的政治引领。预算金额 15.84 万元，实际支出 15.84 万元。

12.2020 年首届济宁杰出贡献人才奖励

2019 年 12 月市人才办印发《首届济宁杰出贡献人才评选工作方案》，组织各县（市、区）人才办、市直有关部门申报推荐。市人才办组织对推荐的 42 名人选进行资格审查，最终确定 29 人进入评审。组织市宣传、发改、科技、工信、人社、财政、金融、市场监管、税务 9 个部门组成评委会，采取投票推荐的方式确定人选。市人才办对推荐人选进行综合论证，提出拟表彰人选名单，并向市直有关部门征求意见，在建议人选所在单位内部公示。市委、市政府印发《关于公布“济宁杰出贡献人才”人选名单的通知》（济委〔2019〕100 号）公布 10 名人选名单。

根据《关于实施“智慧济宁·才绘圣城”工程加快集聚新时代创新创业人才的若干措施》规定，分别给予杰出贡献人才 30 万元（税后）的奖励。预算金额 375 万元，实际支出 375 万元。

13.2019 年第一批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金

2018 年市委组织部印发《关于公布竞争性扶持县（市、区）重点人才工程项目（第一批）的通知》（济组通字〔2018〕30 号），其中扶持 A 类项目 2 个：济宁任城－北京大学“沃土计划”人才引育工程、汶上县纺织服装产业创新人才引育工程；B 类

项目 4 个：兖州区专家引进培育工程、曲阜市农科驿站专家梯队培养工程、金乡县蒜都人才计划、济宁高新区信息产业人才集聚计划。根据《竞争性扶持县（市、区）重点人才工程项目实施办法》规定，竞争性评选县（市、区）申报的重点人才工程项目，并分别评定为 A、B、C 类项目，市财政给予每个 A 类项目 150 万元、B 类项目 90 万元、C 类项目 60 万元的扶持资金，分项目启动，中期评估，期满验收三个阶段拨付，2018 年已拨付项目启动扶持资金。

2019 年市人才办对 6 个第一批竞争性县（市、区）重点人才工程项目进行了中期评估。评估合格后对接市财政局向项目所在地 6 个县（市、区）下达预算指标通知（济财教指〔2019〕26 号），预算金额 220 万元，实际支出 120.5 万元元，结余 99.5 万元（其中：任城区结余 41.2 万元，兖州区结余 30 万元，金乡县结余 16.8 万元）。

调查了解到 2020 年受疫情影响，多数高校进行封闭式管理，任城区赴北大等高校引才受到影响，未开展大型“走出去、引进来”的人才招引活动，同时 2020 年来任城区开展社会实践活动的北大师生仅 6 人，活动时间仅 5 天，活动、人数均比往年有较大幅度下降，且北大师生往返交通费用由其自行承担，所以结余资金较多。

14.2019 年第二批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金

2019 年市委组织部印发《关于公布竞争性扶持县（市、区）重点人才工程项目（第二批）的通知》（济组通字〔2019〕30 号），其中扶持 A 类项目 2 个：曲阜市文旅融合高质量发展人才建设提升工程，邹城市“四新经济”平台人才培育工程；B 类项目 4 个：梁山县专用汽车产业新旧动能转换“十百千”人才引育工程，微山县渔湖产业振兴人才支撑计划，鱼台县打造鲁西南焊接人才培训基地项目，嘉祥县“人才驿家”项目。根据《竞争性扶持县（市、区）重点人才工程项目实施办法》规定，申请拨付项目启动扶持资金，对接市财政局向项目所在地 6 个县（市、区）下达预算指标通知（济财教指〔2019〕64 号），预算金额 220 万元，实际支出 118.9 万元，结余 101.8 万元（其中：微山县结余 30 万元，梁山县结余 29.1 万元，曲阜市结余 22.7 万元，嘉祥县结余 20 万元）。

15.2019 年其他人才发展项目经费

实际支出 192.38 万元，其中：高新区国家创新人才培养示范基地配套资金 111.00 万元；儒学专家评审及实地考察经费、高层次人才创业大赛答辩辅导经费、清华大学济行活动经费、竞争性扶持县（市、区）重点人才工程评审费 12.50 万元；组织 475 名专家人才健康查体费用 35.88 万元；2019 年人才山东网宣传服务经费 33 万元。

16.2020 年其他人才发展项目经费

实际支出 206.08 万元，其中：委托中国报道杂志社制作人才工作宣传片经费 3.00 万元，党委联系服务专家相关经费 20.00 万元，人才山东网开展宣传服务经费 33.00 万元，尼山学者评审、中华优秀传统文化“两创”项目课题评审、人才政策清单印刷费用小计 13.20 万元，组织 454 名专家人才体检费用 36.08 万元，通过政府采购方式委托山东亿云信息技术有限公司开发建设济宁市人才公共服务信息平台经费 73.8 万元。

17.中华优秀传统文化“两创”项目课题经费

2020 年济宁市人才工作领导小组办公室与济宁市哲学社会科学规划领导小组办公室、孔子研究院联合设立中华优秀传统文化“两创”项目，面向社会进行公开招标，收到项目申报书 145 份，经专家评审设立 30 项研究课题，其中：重点项目 15 项，一般项目 15 项。孔子研究院科研人员 8 项，其中重点项目 5 项，一般项目 3 项。重点项目资助经费 5 万元，一般项目资助经费 2 万元。项目立项后县拨付资助经费的 50%。市人才事业发展中心拨付资金 52.5 万元，实际支出 42.4 万元，结余 10.1 万元。

五、绩效评价分析

（一）决策

表 4.决策指标评分表

指标	分值（权重）	得 分
项目立项规范性	5.00	5.00

指标	分值（权重）	得 分
绩效目标合理性	3.00	3.00
绩效目标明确性	4.00	3.00
资金到位率	5.00	5.00
预算执行率	3.00	1.00
合计	20.00	17.00

1.项目立项规范性

指标分值 5.0 分，评价得分 5.0 分，得分率 100%。

各项目根据中共济宁市委、济宁市人民政府《关于进一步推进创新驱动发展强化新旧动能转换人才支撑的实施意见》（济发〔2018〕20号）、《关于实施“智慧济宁·才绘圣城”工程加快集聚新时代创新创业人才的若干措施》（济发〔2020〕13号）等文件要求设立申报，提交的材料符合文件相关要求，申报、批复程序符合相关管理办法，项目立项规范。

2.绩效目标合理性

指标分值 3.0 分，评价得分 3.0 分，得分率 100%。

各项目设定的绩效目标符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策，设立的目标与项目实施单位职责密切相关，绩效指标与项目年度任务数或计划数相对应，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，定性指标与定量指标搭配

均衡，绩效目标合理。

3.绩效目标明确性

指标分值 4.0 分，评价得分 3.0 分，得分率 75%。

绩效目标反映了专项资金总体目标，与年度计划和预算相匹配。数量指标、时效指标、成本指标清晰、可衡量，质量指标和效益指标清晰、细化程度不足，绩效目标基本明确。2019 年未设置质量指标、效益指标和社会公众或服务对象满意度指标；2020 年质量指标中设置的自主申报入选国家级 3 个，与数量指标混淆，未能反映项目实施质量。

4.资金到位率

指标分值 5.0 分，评价得分 5.0 分，得分率 100%

项目计划投入资金 2659 万元，实际到位资金 2659 万元，济宁市财政局根据审定的年度预算项目和金额，按现行国库支付有关规定将资金拨付至市直部门和各县（市、区）财政部门，资金到位率 100%。

5.预算执行率

指标分值 5.0 分，评价得分 1.0 分，得分率 20%。

实际预算到位资金 2659 万元，实际预算执行金额 1729 万元，预算执行率为 65.02%。县（市、区）预算执行统计表见表 5。

表 5.县（市、区）预算执行统计表

项目所在区域	预算金额	执行金额	结余金额	结余率
任城区	95.00	8.80	86.20	90.74%
兖州区	222.57	143.07	79.50	35.72%
曲阜市	237.30	156.98	80.32	33.85%
泗水县	15.00	6.20	8.80	58.67%
邹城市	262.22	149.00	113.22	43.18%
微山县	92.70	27.60	65.10	70.23%
鱼台县	56.50	30.00	26.50	46.90%
金乡县	87.50	50.71	36.79	42.05%
嘉祥县	49.60	16.00	33.60	67.74%
汶上县	91.00	57.74	33.26	36.55%
梁山县	77.50	39.74	37.76	48.72%
高新区	505.81	209.75	296.06	58.53%
太白湖新区	59.20	51.27	7.93	13.40%
经开区	15.00	0.00	15.00	100.00%
孔子研究院	52.50	42.37	10.13	19.30%
市人才事业发展中心	692.14	691.94	0.20	0.03%

（二）过程

表 6.过程指标评分表

指标	分值（权重）	得 分
业务管理制度健全性	2.00	2.00
业务制度执行有效性	5.00	4.00
项目质量可控制	3.00	2.00
财务管理制度健全性	2.00	2.00
资金使用合规性	6.00	4.00
财务监控有效性	2.00	2.00
合计	20.0	16.00

1.业务管理制度健全性

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

济宁市人才工作领导小组及其办公室和项目主管部门根据国家、省、市文件精神，制定发布了一系列的项目实施办法。项目实施单位机构健全、职责明确、业务管理制度健全、合法、合理、完整。

2.制度执行有效性

指标分值 5.0 分，评价得分 4.0 分，得分率 80%。

项目实施单位严格执行各项目实施办法和人才发展资金管理办法，项目支出程序合法、手续完备。济宁市人才部门保管的《济宁市人才发展专项资金申请表》、有关政策、享受人员花名册和相关批准文件等资料齐全并及时归档、项目实施的人员条件、信息支撑等落实到位。

但是评价组在现场调查中发现：项目调整档案和部分县（市、区）的人才部门项目档案保留的不完整。

3.项目质量可控性

指标分值 3.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 67%。

人才发展专项资金涉及各项目均有具体实施办法，要求标准清晰明确，在项目申报、中期、验收阶段实施评审复核程序。各县（市、区）对项目执行情况基本掌握，项目质量基本可控。

但是评价组发现：监管资金落实力度不足，预算到位资金 2659 万元，实际执行金额 1729 万元，资金结余率 65.02%，项目主管部门和项目实施单位未能有效监督资金落实到项目单位

或个人。

4.财务管理制度健全性

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

项目实施单位根据各项财经法律、法规和《济宁市人才发展专项资金管理办法》的规定管理和使用资金，符合相关财务会计制度的规定。

5.资金使用的合规性

指标分值 6.0 分，评价得分 4.0 分，得分率 67%。

项目实施单位资金管理符合国家财经法规和财务管理以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。专项经费单独核算，专款专用，资金分配和审批程序合法合规、管理严格。项目采购基本履行政府采购程序，项目支出基本符合预算要求。

但是评价组发现：曲阜市、泗水县、微山县、太白湖新区、4 个县（市、区）将科技副职工作经费 13.8 万元用于支付科技副职生活补助，不合规支出占预算金额的 8.7%；项目支出与预算执行进度相符性较低，部分县（市、区）存在资金拨付项目单位或个人不及时现象，其中：

2020 年社会力量（济宁高新人才联盟服务有限公司）引进高层次人才奖励资金 100 万元，2021 年 1 月高新区组织部向财政部门申请拨付，于 2021 年 5 月 26 日实际支付给项目单位。

2019 年领军人才补贴奖励资金(高新区) 92.012 万元, 及时支付 27 万元, 其余 64.512 万元于 2021 年 8 月、9 月分次支付给项目单位或个人。

2020 年首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励(经开区) 5 万元, 经开区组织部于 2021 年 8 月 27 日支付给项目个人。

2019 年第五批“511”计划项目扶持资金(邹城市) 24 万元, 邹城市财政局于 2019 年 8 月 20 日下达给邹城市科技局, 邹城市科技局于 2020 年 8 月 7 日支付给项目单位。

2019 年第五批“511”计划项目扶持资金(陈敬华) 扶持资金 12 万元, 鱼台县财政局 2021 年 5 月下达给鱼台县科技局, 鱼台县科技局于 2021 年 6 月 7 日支付给项目单位。

2020 年社会力量(赵鹏)引进高层次人才奖励资金 20 万元, 2021 年 2 月 2 日任城区委组织部已申请拨付资金, 截至绩效评价日暂未支付。

2019 年第五批“511”计划项目扶持资金(曹衍龙) 6 万元, 嘉祥县组织部于 2020 年 7 月 6 日支付给项目单位。

6.财务监控有效性

指标分值 2.0 分, 评价得分 2.0 分, 得分率 100%。

项目实施单位建立了有效的监控机制或制度, 并按照制度执行, 内部控制有效, 无风险, 财务监控有效。

(三) 产出

表 7.产出指标评分表

指标	分值（权重）	得 分
实际完成率	10.00	10.00
质量达标率	10.00	9.64
完成及时率	5.00	5.00
成本控制率	5.00	5.00
合计	30.00	29.64

1.实际完成率

指标分值 10.0 分，评价得分 10.0 分，得分率 100%。

（1）人才引进项目实际完成率

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

计划引进高层次人才项目数量 54 人，其中：科技副职人才 14 人，入选省部级以上重点人才工程 30 人，入选省重点扶持区域急需紧缺人才项目 12 人。实际引进高层次人才项目数量 68 人，其中：选聘科技副职人才 20 人，入选省部级以上重点人才工程 34 人，入选省重点扶持区域急需紧缺人才项目 14 人。人才引进项目实际完成率 125.93%。

（2）人才培养项目实际完成率

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

计划培养人才项目数量 150 人，其中：评选创新创业大赛优质项目人才 70 人，组织高层次人才国情研修 80 人。实际培养人才数量 186 人，其中：评选创新创业大赛优质项目人才 85 人，组织高层次人才国情研修 101 人。人才培养项目实际完成率 124%。

（3）人才工程项目实际完成率

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

计划评选竞争性县（市、区）重点人才工程 6 个。实际评选竞争性县（市、区）重点人才工程 6 个。人才工程项目实际完成率 100%。

（4）人才奖励项目实际完成率

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

计划评选奖励“济宁突出贡献人才”10 人，实际评选奖励“济宁突出贡献人才”10 人。人才奖励项目实际完成率 100%。

（5）人才宣传平台项目实际完成率

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

计划合作、建设人才宣传平台 2 个，实际完成与人才山东网站合作和人才济宁宣传平台建设共计 2 个。人才宣传平台项目实际完成率 100%。

2.质量达标率

指标分值 10.0 分，评价得分 9.64 分，得分率 96%。

（1）引育人才等级达标率

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

入选市级及以上重点人才工程 61 人，其中入选国家级人才工程 12 人，入选泰山产业领军人才工程 23 人，入选市创新创业领军人才工程 26 人。达到入选省部级及以上人才工程的比重为 57.38%。

（2）“511”计划项目达标率

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

第五批“511”计划项目 12 个，项目期满验收合格率为 100%。

（3）社会力量引进人才等级达标率

指标分值 2.0 分，评价得分 1.64 分，得分率 82%。

社会力量引才高层次人才 11 人，其中：国家级人才 4 人，外籍院士 2 人、省部级人才 4 人，市级人才 1 人。社会力量引进人才等级加权平均值为 1.64。

（4）竞争性县（市、区）重点人才工程项目等级达标率

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

第一批、第二批竞争性县（市、区）重点人才工程项目 12 个，其中 A 类项目 4 个，B 类项目 8 个。A 类项目的比重为 33%，B 类项目的比重为 67%。

（5）人才宣传平台达标率

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

济宁市人才公共服务信息平台包括门户网站、微信官方公众号、手机 APP 三种操作方式和魅力济宁、人才资讯、人才政策、人才数据、人才工程六大模块，功能齐全、操作简便、信息发布及时，评价等级为优。

3.完成及时率

指标分值 5.0 分，评价得分 5.0 分，得分率 100%。

项目实施单位除兖州区竞争性扶持重点人才工程项目受疫情影响外均按时间节点完成周期性项目进度，及时完成项目资

金比重为 99%，项目完成及时。

4.成本控制率

指标分值 5.0 分，评价得分 5.0 分，得分率 100%。

项目成本严格按照有关政策标准和合同执行，实际成本与工作内容完全匹配，成本控制措施有效。奖补类资金全部按照相关文件标准执行，委托浙江赛创未来创业投资管理有限公司、山东亿云信息技术有限公司等提供的服务均未超出合同价款。

(四) 效益

表 8.效益指标评分表

指标	分值（权重）	得 分
经济效益	7.00	6.50
社会效益	7.00	5.50
生态效益	2.00	2.00
可持续影响	7.00	7.00
服务对象满意度	7.00	6.93
合计	30.00	27.93

1.经济效益

指标分值 7.0 分，评价得分 6.5 分，得分率 93%。

(1) 对提升企业经济效益影响程度

指标分值 3.0 分，评价得分 3.0 分，得分率 100%。

评价组通过现场和非现场方式收集人才所在企业对人才发挥作用的评价总结。高层次人才在科技创新、产品升级、节能降耗等方面发挥了积极作用，增强了企业的竞争力，增加了企

业生产产值和利润，产生了较好的经济效益。

（2）项目转化率

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

2019 年首届“赢在济宁”创新创业大赛评选优胜项目 10 个，其中热熔工程蓝图打印机项目（曲阜市玉樵夫科技有限公司）、H 桥集成电路驱动模块研发及产业化项目（山东芯诺电子科技股份有限公司）和新一代薄膜电池低成本制备关键技术及产业化项目（山东中科泰阳光电科技有限公司）3 个项目已落地，项目转化率为 30%。

（3）人才发展专项资金项目对经济发展的影响

指标分值 2.0 分，评价得分 1.5 分，得分率 50%。

人才发展专项资金项目的实施集聚了一批高层次人才，激发了人才在全面创新中的内生动力，但是顶尖人才稀缺，对促进我市经济发展影响比较大。

2.社会效益

指标分值 7.0 分，评价得分 5.5，得分率 79%。

（1）对科学发展水平的影响

指标分值 3.0，评价得分 2.0 分，得分率 67%。

根据《2020 年济宁市国民经济和社会发展统计公报》，2020 年高新技术产业产值占规模以上工业产值比重 39.8%。获批国家、省级各类科技计划项目 231 项、山东太阳纸业荣获国家科技进步一等奖，2 个项目通过 2020 年度国家科学技术奖初审、

18 个项目获山东省科学技术奖，9 个项目荣获 2020 年度山东省技术市场金桥奖。登记科技成果 71 项。济宁市科技发展水平得到提高 但人才发展项目单位或个人对提升我市科学发展水平影响比较大。

（2）对优秀传统文化传播发展的影响

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

济宁市凸显“儒学特色”，将“深化提升儒学人才高地建设”列为市委书记人才工作项目。首次设立中华优秀传统文化“两创”项目课题，成功举办第六届尼山世界文明论坛，评选第二批济宁市尼山学者，《光明日报》头版头条点赞我市优秀传统文化“两创”做法。人才发展项目对优秀传统文化传播发展影响大。

（3）对提升济宁市的国际国内知名度的影响

指标分值 2.0 分，评价得分 1.5，得分率 75%。

引入市场化办赛机制，举办“2020 赢在济宁高层次人才赛创汇”，设亚洲、欧洲和深圳赛区，吸引了 400 个海内外优质人才项目参赛，但获奖项目中海外项目少，对提高济宁市在国际、国内的知名度的影响比较大。

3.生态效益

指标分值 2.0 分，评价得分 2.0 分，得分率 100%。

项目实施聚焦新旧动能转换和济宁市“十强”产业的发展，着力科技创新和传统行业升级，切实加强环境和生态保护，企业生产对生态环境无污染，产品利于生态环境保护。如省泰山

产业领军人才刘宝宣研发的基于可再生栓皮栎树皮研发生产软木复合新材料项目实施后每年可为国家节约 300 万棵树，减少二氧化碳排放 549 万吨，产生 394 万吨的氧气，保护森林植被资源 6000 万平方米。

4.可持续影响

指标分值 7.0 分，评价得分 7.0 分，得分率 100%。

项目的实施营造了济宁市爱才、尊才、重才的人才环境，集聚了海内外高层次人才来济创新创业，有力推动了新旧动能转换和产业发展，为济宁市经济、社会发展提供了人才支撑和可持续深远影响。

5.服务对象满意度

指标分值 7 分，评价得分 6.93 分，得分率 99%。

评价组通过走访人才所在企业，了解到人才发展项目对企业引育高层次人才和企业创新发展起到了积极的促进作用。另外通过网上问卷方式调查项目单位或个人对人才发展项目的满意度，收回有效问卷 54 分，平均分为 99 分（满分 100 分），服务对象满意度为 99%。

六、项目主要经验及做法

1.凸显“儒学特色”，将“深化提升儒学人才高地建设”列为市委书记人才工作项目。首次设立中华优秀传统文化“两创”项目课题，成功举办第六届尼山世界文明论坛，评选第二批济宁市尼山学者，《光明日报》头版头条点赞我市优秀传统文化“两创”

做法。指导 14 个县市区优化确定“书记项目”，同步为 7 个市人才工作领导小组成员单位确定“书记项目”，并在市级新闻媒体开设《县市区委书记谈人才》专栏。

2.引入市场化办赛机制，举办“2020 赢在济宁高层次人才赛创汇”，设亚洲、欧洲、美洲和深圳赛区，吸引了 400 个海内外优质人才项目参赛；项目评审引入“举荐制”，评选获奖项目 50 个，提供深度孵化和陪跑服务，择优纳入市级人才工程支持。

3.为进一步激发广大人才的爱国情怀、奋斗精神、创造活力，设立人才专门奖项，从各行各业实绩贡献突出的高层次人才中，评选表彰首届济宁杰出贡献人才 10 人，给予每人 30 万元奖励，激励广大人才干事创业，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。

七、项目存在的主要问题

1.专项资金预算占一般公共预算收入比重小

2020 年济宁市人才发展专项资金预算 1500 万元，一般公共预算收入 411.8 亿元，比重为 0.036%。2020 年德州市引进人才费用预算 9993.08 万元，一般公共预算收入 208.6 亿元，比重为 0.479%。江苏省中长期人才发展规划纲要（2010-2020）要求人才发展专项资金财政预算不低于各级财政一般预算收入的 3%。

2.人才引进和培养方面资金投入比重小

人才发展专项资金用于人才引进、人才培养、人才工程、人才奖励和其他人才工作五个方面，资金分配比较平均。人才

引进和培养方面资金占资金总额的 42%，难以发挥人才引进和培养在人才发展工作中的引领和支撑作用。

3.资金分配方案合理性有待提高

人才发展项目涉及面广、项目分散、项目单位或个人单项资金规模均未超过 50 万元。资金分散、规模较小，特别是缺乏对人才带来项目的大额资金投入，难以发挥资金引导效应和规模效应。

4.项目监管和绩效管理有待提高

项目预算执行率低，资金落实不及时，项目档案不完整。绩效目标指标细化程度不足，未能全面有效反映项目产出和效益。

八、意见建议

1.精准制定绩效目标，适度增加项目预算资金

建议项目主管部门细化分解工作任务、精准制定绩效目标，参考山东省其他地市人才发展资金与一般公共预算收入的比重，结合我市实际情况适度增加项目预算资金。

2.优化资金分配结构，提高人才引进和培养方面资金比重

建议项目主管部门优化资金分配结构，提高人才引进和培养方面的资金比重。集中力量破解人才发展项目中“引人难、育人难、留人难”三大难题。

3.调整资金分配方案，加大对人才项目的资金投入

建议项目主管部门合理调整资金分配方案，项目单位或个

人奖补标准保持稳定适度增长。精选科技含量高、市场前景好的人才项目，并加大对项目的资金投入，实现“人才带动项目，项目集聚人才”的良性循环。

4.加强项目跟踪监管，提高绩效管理

建议项目主管部门制定项目跟踪监督管理服务机制，实施全周期、全过程跟踪监督管理。加强与项目单位和个人联络服务，推动促进以才引才和市场化引才。根据各子项目特点，分别制定绩效目标并合理设置绩效指标，提高预算编制的科学性。

九、其他需要说明的问题

评价组已向被评价单位发送了资料清单以收集评价基础材料，并根据评价基础材料做出合理判断评价，评价基础材料完整程度可能对绩效评价报告产生一定的影响。

附件 1：2019、2020 年项目计划

序号	项目类型	项目名称	立项时间	项目主管部门	项目内容	所在区域	计划完成时间
1	人才引进	2019 年第五批“511”计划项目扶持资金	2016 年	市委组织部、科技局	市财政给予每个创新 A 类项目 100 万元、创新 B 类项目 60 万元、创新 C 类项目 30 万元资金扶持。创新项目实施周期为 3 年，2019 年为第三年度，考核评估合格后拨付 20%。	兖州区、邹城市、微山县、鱼台县、嘉祥县、汶上县、高新区	2019 年（项目实施周期为 3 年）
2	人才引进	2019 年第五批科技副职工作经费	2018 年	市委组织部	为 2019 年省派挂职科技副职每人配套工作经费 10 万元	任城区、兖州区、曲阜市、汶上县、高新区、太白湖新区、经开区	2019 年
3	人才引进	2019 年济宁医学院引进博士研究生人才资金	2018 年	市委组织部、人社局	对“十大产业”企业、医院、科研院所和市属学校新聘用的全日制博士研究生（年内不超过 40 岁），市财政 3 年内按照每人每月 300 的标准给予用人单位引才补贴；3 年内在济宁购买首套商品房的，市财政给予 10 万元的购房补贴	太白湖新区	2021 年（项目实施周期为 3 年）
4	人才引进	2020 年社会力量引进高层次人才奖励资金	2018 年	市委组织部、人社局	每成功引荐一名高层次人才，区别不同类型（一、二、三、四类），市财政分别给予 3-50 万元资金奖励	任城区、兖州区、曲阜市、邹城市、微山县、汶上县、高新区、济宁市第一人民医院	2020 年

5	人才引进	2019年领军人才补贴资金	2018年	市委组织部、人社局、科技局、工信局、发改局	市财政4年内按照用人单位实际给付劳动报酬的50%的比例，分别给予新自主申报入选省部级领军人才每年最高20万元的人才补贴（税后）	兖州区、高新区、邹城市	2022年（项目实施周期为4年）
6	人才引进	2020年领军人才补贴资金	2018年	市委组织部、人社局、科技局、工信局、发改局	市财政4年内按照用人单位实际给付劳动报酬的50%的比例，分别给予新自主申报入选省部级领军人才每年最高20万元的人才补贴（税后）	兖州区、高新区、邹城市、曲阜市、微山县、鱼台县、嘉祥县	2022年（项目实施周期为4年）
7	人才培养	2019年“赢在济宁”创新创业大赛经费	2019年	市委组织部	举办2019年“赢在济宁”创新创业大赛办赛经费	济宁市	2019年
8	人才培养	2020赢在济宁高层次人才赛创汇办赛相关费用	2020年	市委组织部	举办2020赢在济宁高层次人才赛创汇办赛相关费用	济宁市	2020年
9	人才培养	2020年首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖奖励	2020	市委组织部	首届“赢在济宁”创新创业大赛优胜奖项目10个，每个项目奖励5万元	济宁市、高新区、经开区、曲阜市、任城区、泗水县、汶上县、兖州区、邹城市	2020
10	人才培养	2019年度高层次人才国情研修班培训经费	2019年	市委组织部	组织市级以上高层次人才国情研修班培训经费	济宁市	2019年

11	人才培养	2020年高层次人才国情研修经费	2020	市委组织部	组织市级以上高层次人才国情研修班培训经费		
12	人才奖励	2020年首届济宁杰出贡献人才奖励	2020	市委组织部	评选表彰奖励首届济宁杰出贡献人才10人，给予每人30万元奖励（税后）	济宁市	2020年
13	人才工程	2019年第一批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	2018年	市委组织部	市财政给予每个A类项目150万元、B类项目90万元的扶持资金，分项目启动，中期评估，期满验收三个阶段等额拨付。	任城区、兖州区、曲阜市、鱼台县、汶上县、高新区、	2020年（项目实施周期为3年）
14	人才工程	2019年第二批竞争性县（市、区）重点人才工程项目扶持资金	2019年	市委组织部	市财政给予每个A类项目150万元、B类项目90万元的扶持资金，分项目启动，中期评估，期满验收三个阶段等额拨付。	曲阜市、邹城市、微山县、鱼台县、嘉祥县、梁山县	2021年（项目实施周期为3年）
15	其他项目	2019年其他人才发展项目经费	2019年	市委组织部	人才项目评审、考察、宣传，配套国家创新人才示范基地，组织高层次人才健康体检	济宁市	2019年

16	其他项目	2020年其他人才发展项目经费	2020年	市委组织部	人才项目评审、考察、宣传，组织高层次人才健康查体，人才信息化建设经费、党委联系专家经费	济宁市	2020年
17	其他项目	2020年中华优秀传统文化“两创”项目课题经费	2020年	孔子研究院	中华优秀传统文化“两创”课题研究经费	市直	2021年

附件 2：项目绩效评价体系表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	得分	评价依据
决策 20 分	项目 立项 12 分	项目 立项 规范性 5 分	项目决策相符性 2 分	项目立项是否符合国家相关政策、中长期发展规划等有关文件要求。项目立项申报条件与项目立项要求的相符程度。	项目立项符合有关文件要求（1 分）；项目立项申报条件符合立项要求（1 分）	2	《关于进一步推进创新驱动发展强化新旧动能转换人才支撑的实施意见》（济发〔2018〕20号）《关于实施“智汇济宁·才绘圣城”工程加快集聚新时代创新创业人才的若干措施》（济发〔2020〕13号）
			项目立项文件相符性 1 分	所提交的文件、材料是否符合相关要求。	所提交的文件材料符合相关要求（1 分）	1	
			项目立项程序规范完整性 2 分	项目申请、设立的程序是否符合相关要求。是否已经过必要的申报推荐、资格审查、答辩评审、实地考察、公示备案、可行性研究、分析评估、集体决策等程序。	项目申请、设立、调整的程序符合相关要求（1 分）；项目申请、设立经过必要的程序（1 分）	2	
		绩效 目标 合理性 3 分	绩效目标与政策文件相符性 1 分	项目的绩效目标是否符合相关政策。	项目所设定的绩效目标符合国家相关法律法规、国家国民经济发展规划和党委政府决策（1 分）	1	《中共济宁市委 济宁市人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（济发〔2019〕21 号）； 《济宁市市级部门单位预算绩效管理办法》和《济宁市市对下转移支付资金预算绩效管理办法》（济政办发〔2019〕56 号）； 《济宁市市级项目支出第三方机构绩效评价工作规程（试行）》（济财绩〔2020〕5 号）； 《济宁市市级项目支出绩效自评工作规程》和《济宁市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（济财绩〔2020〕6 号） 财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
			绩效目标与项目单位职责相关性 1 分	绩效目标是否与部门职责、承担单位职责密切相关。	绩效目标与部门职责、承担单位职责密切相关（1 分）	1	
			绩效目标的业绩水平相符性 1 分	项目预期产出效益和效果是否符合正常业绩水平。	项目预期产出效益和效果符合正常业绩水平（1 分）	1	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	得分	评价依据
		绩效指标明确性 4分	绩效目标细化量化程度 2分	项目绩效目标在数量、质量、成本、时效、效益等方面设置了细化的绩效指标,指标内容清晰合理。	项目绩效目标数量、质量、成本、时效、效益等方面设置了指标(1分);指标内容清晰合理(1分)	1	
			绩效目标与任务计划相符性 2分	绩效目标是否与年度计划和预算相符匹配。	绩效目标与年度计划相符匹配(1分);绩效目标与预算相符匹配(1分)	2	
	资金落实 8分	资金到位率 5分	资金到位率 5	资金到位率=(实际到位资金/计划投入资金)×100%。	根据资金到位率评分;100%(5分);90%-99%(4分);80%-89%(3分);70%-79%(2分);60%-69%(1分);60%以下不得分	5	财政部门下达的各人才发展子项目预算指标和资金拨付到账、实际支出凭据
		预算执行率 3分	预算资金执行率 3分	预算资金执行率=(预算执行金额/预算批复金额)×100%。	根据预算资金执行率评分;100%(3分);90%-99%(2.5分);80%-89%(2分);70%-79%(1.5分);60%-69%(1分);60%以下不得分	1	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	得分	评价依据
过程 20分	业务管理 10分	管理制度健全性 2分	业务管理制度健全性 1分	项目单位是否建立健全业务管理制度。	项目实施单位建立健全业务管理制度（0.5分）；完善优化业务管理制度（0.5分）	1	现场、非现场收集文件、资料
			业务管理制度的合法、合规、完整性 1分	项目单位业务管理制度的合法、合规、完整性。	项目实施单位业务管理制度合法、合规（0.5）；业务管理制度完整（覆盖业务全范围和全流程）（0.5分）	1	
		制度执行有效性 5分	项目执行规范性 2分	项目实施是否严格执行相关项目管理制度。	项目实施严格执行相关管理制度（1分）；提出合理化建议（1分）	2	
			项目调整支出调整手续完备性 1分	项目及支出调整是否按照规定程序和权限，并履行相应手续。	项目及支出调整按照规定程序和权限，并履行相应手续（1分）	1	
			项目档案资料齐全性 1分	项目档案资料是否反映业务流程的各个环节，档案资料是否齐全、保存是否符合要求。	项目档案资料反映业务各个流程的各个环节，档案资料齐全、按要求归档保存（1分）	0	
			项目实施条件落实情况 1分	项目实施条件是否落实、是达到实施的条件要求。	项目实施的人员、设备、信息等条件落实到位，达到实施的条件要求（1分）	1	
		项目质量可控性 3分	项目质量或标准健全性 1分	项目是否具有完备的质量和标准要求。	项目具有完备的质量和标准要求（1分）	1	《关于加强企业高层次人才队伍建设助推产业转型升级省级的若干意见》（济人设发〔2017〕12号）；《济宁市高技能人才开发计划实施办法》（济人设发〔2017〕34号）；《济宁市重点产业紧缺人才引进计划实施方案》（济人社发〔2017〕35号）；《济宁市创业领军人才集聚计划实施办法》（济人社发〔2017〕36号）；《济宁市创新领军人才集聚计划实施细则》（济科发〔2017〕92号）；《济宁市企业经营管理人才素质提升计划实施细则》（济经信发〔2017〕291号）；《关于实施孔孟之乡儒学研究和传播人才专项工程的意见》（济办发〔2015〕44号）

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	得分	评价依据
			项目实施控制情况 1 分	项目实施的控制机制是否健全、有效。	项目实施的控制机制健全、有效(1 分)	1	
			项目质量检查、验收等控制情况 1 分	项目质量检查、验收机制是否健全、落实。	项目质量检查、验收机制健全、落实到位(1 分)	0	
	财务管理 10 分	管理制度健全性 2 分	资金管理制度健全性 1 分	项目单位是否建立完善的资金管理措施和制度。	项目单位建立了完善的资金管理措施和制度（1 分）	1	现场、非现场收集文件、资料
			资金管理办法与财务会计制度相符性 1 分	项目资金管理办法是否符合财务会计制度的相关规定。	项目资金管理办法符合财务会计制度和专项资金管理办法的相关规定（1 分）	1	《济宁市财政专项资金管理办法》（济政办发〔2020〕9 号）；《济宁市人才发展专项资金管理使用办法》（济人组发〔2018〕4 号）；《济宁市市级部门单位预算绩效管理办法》和《济宁市市对下转移支付资金预算绩效管理办法》（济政办发〔2019〕56 号）
		资金使用的合规性 6 分	资金使用合规性 2 分	专项资金的使用范围、支出依据是否符合相关规定，是否存在挤占、挪用、截留、改变用途等问题。	专项资金的使用和支出符合国家法律法规、财务会计制度和《济宁市人力发展专项资金管理办法》资金管理办法的规定（1 分）；不存在挤占、挪用、截留、改变用途等问题（1 分）	1	
			资金拨付合规性 1 分	专项资金审批、拨付手续、拨付程序、拨付进度是否规范。	资金审批、拨付符合《济宁市人才发展专项资金管理办法》的规定（1 分）	1	
			政府采购合规性 1 分	项目采购是否经过政府采购程序，符合招标法的相关规定，程序是否合规。	项目采购履行政府采购程序，符合招标法的相关规定（1 分）	1	《中华人民共和国政府采购法》
			项目支出与预算差异度 1 分	项目支出是否符合预算的要求，调整是否有完备的手续。	项目支出符合预算的要求，调整有完备的手续（1 分）	1	现场、非现场收集文件、资料

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	得分	评价依据
产出 30分			项目支出与预算执行进度相符性 1分	项目支出是否符合项目预算执行进度要求。项目支出与预算执行度比率=(实际项目支出金额/预算执行金额)×100%	根据项目支出与预算执行金额比率评分; 90%及以上(1分); 90%以下不得分	0	
		财务监控机制健全性 1分	项目实施单位是否为保障资金安全、规范运行,建立了有效的监控机制和制度。	项目实施单位建立了有效的监控机制和制度(1分)		1	
		财务监控有效性 2分	财务监控是否严格按照相关制度规定执行。	财务监控严格按照相关制度执行,内部控制有效,无风险(1分)		1	
	项目产出 30分	实际完成率 10分	人才引进项目实际完成率 2分	人才引进项目实际完成率=(实际引进高层次人才人数/计划引进高层次人才人数)×100%	根据人才引进项目实际完成率×四级指标分值评分; 评分上限2分	2	现场评价+非现场评价
			人才培养项目实际完成率 2分	人才培养项目实际完成率=(实际选拔培养高层次人才人数/计划选拔培养高层次人才人数)×100%	根据人才培养项目实际完成率×四级指标分值评分; 评分上限2分	2	现场评价+非现场评价
			人才工程项目实际完成率 2分	人才工程项目实际完成率=(实际实施重点人才工程数量/计划实施重点人才工程数量)×100%	根据人才工程项目实际完成率×四级指标分值评分; 评分上限2分	2	现场评价+非现场评价
			人才奖励项目实际完成率 2分	人才奖励项目实际完成率=(实际奖励高层次人才人数/计划奖励高层次人才人数)×100%	根据人才奖励项目实际完成率×四级指标分值评分; 评分上限2分	2	现场评价+非现场评价
			人才宣传平台项目实际完成率 2分	人才宣传平台项目实际完成率=(实际建设或合作平台数量/计划建设或合作平台数量)×100%	根据人才宣传平台实际完成率×四级指标分值评分; 评分上限2分	2	现场评价+非现场评价
		质量达标率 10分	引育人才等级达标率 2分	根据引育人才达到国家级、省部级的比重计算,反映引育人才项目的质量。	根据入选省部级及以上比重评分, 50%及以上(2分); 40%-49%(1.5分); 30%-39%(1分); 30%以下不得分	2	现场评价+非现场评价
			“511”计划项目达标率 2分	“511”计划项目达标率=(项目期满验收合格数量/项目数量)×100%	根据“511”计划项目达标率×四级指标分值评分; 评分上限2分	2	《中共济南市委、济南市人民政府〈关于实施海外人才引进“511”计划的意见〉》(济发〔2010〕5号)

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	得分	评价依据
			社会力量引进人才等级达标率 2分	根据社会力量引进人才达到国家级、省部级和市级的比率，设置相应权重加权计算，反映社会力量引进人才项目的质量。	根据等级加权平均值直接评分； 等级加权平均值=Σ（各等级权重×该等级人数或个数）/各等级人数或个数之和。国家级权重 2，省部级权重 1.5，地市级权重 1。	1.64	《济宁市社会力量引进高层次人才奖励办法》[2020]4 号）；
			竞争性县（市、区）重点人才工程项目等级达标率 2分	根据竞争性人才工程 A 类、B 类的比重计算，反映竞争性人才工程项目的质量。	根据 A 类、B 类项目的比重评分； 50%及以上（2 分）；40%-49%（1.5 分）；30%-39%（1 分）；30%以下不得分	2	《竞争性扶持县(市、区)重点人才工程项目实施办法》
			人才宣传平台质量等级 2分	根据信息化平台功能是否齐全、界面是否友好、设计结构是否优化、宣传覆盖面是否广泛、信息发布是否全面及时等评定优、良、合格三个级别	根据评定的级别等级评分，优 2 分；良 1.5 分；合格 1 分	2	现场评价+非现场评价
		完成及时率 5分	项目实施及时性 3分	完成及时率=(实际完成时间/计划完成时间)×100%。 实际完成时间：项目单位完成该项目实际所耗用的时间 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	完成及时率（3 分）；100%及以下（3 分）；101%-110%(2 分)；111%-120%（1 分）；120%以上不得分	3	现场、非现场收集文件、资料，如计划任务、绩效目标和财政部门下达的预算指标、项目任务进度控制节点、会计账簿凭证

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	得分	评价依据
效益 30分			项目整体进度实施合理性 2分	项目整体进度实施是否合理。	合理（2分）；基本合理（1分）；不合理（0分）	2	
		成本控制率 5分	实际成本与工作内容匹配程度 3分	项目实际成本与工作内容是否匹配。	完全匹配（3分）；匹配（2分）；基本匹配（1分）；不匹配（0分）	3	
			产出成本控制措施有效性 2分	项目产出成本控制措施是否有效。	有效（2分）；基本有效（1分）；无效（0分）	2	
	项目效益 30分	经济效益 7分	对提升企业经济效益的影响程度 3分	人才发展项目是否对提升企业经济效益产生重大影响。	根据影响的程度予以评分。影响程度大（3分）；一般（2分）；影响程度小（1分）	3	现场评价+非现场评价
			创新创业大赛获奖人员（团队）项目产业转化率 2分	项目产业转化率=实际产业化项目数量/获奖项目数量×100%	评分分值=项目产业转化率×四级指标分值；项目产业转化率 30%及以上（2分），20%-29%（1.5分），10%-19%（1分），10%以下不得分	2	现场评价+非现场评价
			人才发展项目对经济发展的影响 2分	是否促进我市经济发展	根据影响的程度予以评分。影响程度大（2分）；比较大（1.5分）；一般（1分）；影响程度小（0分）	1.5	现场评价+非现场评价

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	得分	评价依据
			对科学发展水平的影响 3分	是否提升我市科学发展水平；	根据影响的程度予以评分。影响程度大（3分）；比较大（2分）；影响程度小（1分）；影响程度小（0分）	2	现场评价+非现场评价
		社会效益 7分	对优秀传统文化传播发展的影响 2分	是否推动优秀传统文化的普及和传播，是否促进了优秀传统文化的创造性转化和创新性发展	根据影响的程度予以评分。影响程度大（2分）；比较大（1.5分）；一般（1分）；影响程度小（0分）	2	现场评价+非现场评价
			对提高济宁市的国际国内知名度的影响 2分	是否提高了济宁市在国际国内的知名度；是否吸引国内外人才来济产生人才集聚效应	根据影响的程度予以评分。影响程度大（2分）；比较大（1.5分）；一般（1分）；影响程度小（0分）	1.5	现场评价+非现场评价
		生态效益 2分	直接或间接对生态环境影响程度 2分	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响。根据影响的程度予以评分。	根据影响的程度予以评分。影响程度大（2分）；一般（1分）；影响程度小（0分）	2	现场评价+非现场评价
		可持续影响 7分	项目后续运行及成效发挥可持续影响程度 7分	是否营造爱才尊才重才氛围，充分激发人才效应，持续推动我市经济社会高质量发展持续发展。	根据影响程度予以评分。影响程度大（7分）；一般（4分）；影响程度小（2分），差（0分）	7	现场评价+非现场评价
		服务对象满意度 7分	服务对象满意度 7分	服务对象对项目实施效果的满意程度。	根据服务对象满意度调查问卷满意程度（百分比）×四级指标分值评分。	6.93	服务对象满意度问卷调查表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评分标准	得分	评价依据
						90.57	

附件 3：项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目立项存在的问题	1	市人才事业发展中心	绩效目标质量和效益指标细化程度不足
	2		
		
资金管理存在的问题	1	市人才事业发展中心	预算执行率较低
	2	市人才事业发展中心	资金拨付项目单位或个人不及时
	3	市人才事业发展中心	科技副职工作经费部分支出不合规
业务管理存在的问题	1	市人才事业发展中心	项目档案保存不完整
	2	市人才事业发展中心	监管资金落实力度不足
		
项目产出存在的问题	1		
	2		
		
项目效益存在的问题	1		
	2		
	3		
	4		
其他问题	1		
	2		
		
备 注：			

附件 4：调查分析报告

2020 年度济宁市人才发展专项资金项目 社会满意度调查分析报告

一、调查背景

为深入贯彻落实《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）和《关于印发〈济宁市市级项目支出绩效自评规程〉和〈济宁市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程〉的通知》（济财绩〔2020〕6号）精神，进一步加强和改进预算管理，强化预算部门、单位支出责任，提高财政资金使用效益，按照《济宁市财政局关于开展2020年市级财政重点绩效评价工作的通知》（济财绩〔2020〕11号）有关安排，现将2020年度济宁市人才发展专项资金项目开展绩效评价工作，为深入了解服务对象对该项目实施的满意情况，进行满意度问卷调查。

二、调查问卷内容

（一）调查对象基本信息

本次调查对象为济宁市人才发展专项资金项目服务对象，包括高层次人才及高层次人才所在单位相关人员。

（二）调查对象基本问题

本次绩效评价设计调查问卷1套，包括对济宁市人才发展支持和专项资金政策、透明性、顺畅性、足额性、及时性等15个问题，用以评价项目实施的效果和满意度。

三、调查方式及计划

本次调查采用腾讯问卷进行网上调查，根据项目特点设置

15 个问题，通过县（市、区）人才发展部门有针对性地向服务对象微信发送调查问卷。

四、问卷的发放和回收

关于 2020 年度济宁市人才发展专项资金项目共发放 56 份调查问卷，其中回收有效问卷 56 份。

五、调查结果分析

根据对调查问卷的统计分析，对项目的实施认为满意，占比 96.63%，对项目的实施感觉一般，占比 3.17%，对项目的实施不满意，占比 0.20%。综合调查问卷回馈信息，绝大部分服务对象对济宁市人才发展专项资金项目工作感到满意。按照调查问卷服务对象综合评分的平均值计算满意度为 99%，满意度得分 6.93 分。

满意度调查问卷统计表

调查问题	满意	一般	不满意
您对济宁市人才发展支持政策满意吗？	54	2	0
您对人才发展专项资金申请评审的透明性满意吗？	55	1	0
您对人才发展专项资金申请评审的公平性满意吗？	55	1	0
您对人才发展专项资金申请评审的顺畅性满意吗？	54	2	0
您对人才发展专项资金给付的足额性（是否足额给付）满意吗？	53	3	0
您对人才发展专项资金给付的及时性（是否及时给付）满意吗？	52	3	1
您对济宁市爱才尊才重才的环境氛围满意吗？	54	2	0
您对在济宁市研究、创业、工作、生活、学习环境满意吗？	54	2	0
综合评价	56		