

# 提高妇幼健康保障能力项目 绩效评价报告

委 托 单 位： 济宁市财政局

项目主管部门： 济宁市卫生健康委员会

评 价 机 构： 北京三维众智管理咨询有限责任公司

2021年9

## 一、项目基本情况

### （一）项目立项背景及实施目的

为贯彻落实国家关爱妇女儿童身心健康大政方针，按照《济宁市人民政府 2020 年为市民办好十件实事》部署，济宁市卫生健康委员会 2020 年深入推进并实施了提高妇女健康保障能力项目。

### （二）项目内容及预算支出情况

#### 1.项目内容

2020提高妇女健康保障能力项目主要内容为：（1）免费婚前医学检查；（2）免费孕前优生健康检查；（3）免费产前筛查；（4）新生儿遗传代谢病（四病）筛查；（5）新生儿新增 25 种遗传代谢病筛查和新生儿耳聋基因筛查；（6）农村妇女增补叶酸预防神经管缺陷；（7）城乡适龄妇女专项健康查体工作；（8）免费提供避孕节育技术服务。

#### 2.项目预算支出

济宁市财政局批复 2020 年提高妇幼健康保障能力项目市级应补助资金共计 3500 万元。

### （三）项目实施情况

济宁市委市政府将妇幼健康提升工程、健康惠民工程列为政府为民办十件实事，先后成立了重大公共卫生妇幼项目办公室、产前筛查与诊断中心、新生儿疾病筛查中心、听力障碍筛查诊断中心等机构，构建了由各级妇幼保健院、计划生育指导

中心组成的筛查网络，市政府督查室不定期对全市妇幼健康工作进行督导检查，并下发通报。市卫健委每年对相关人员进行技术培训，规范工作流程，提高工作质量。具体实施步骤为：

市财政补助资金按照“当年预拨、次年据实结算，差额多抵少补”的原则拨付。资金拨付流程：市财政局根据济宁市卫生健康委员会审核确认的检查人数结算上年补助资金，并预拨当年补助资金。

## 二、项目绩效目标

### （一）总体绩效目标

通过开展提高妇幼健康保障能力项目，及早发现和预防先天性和传染性疾病，并加以人为干预，降低新生儿出生缺陷、降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率，提高济宁市出生人口素质和质量，保障妇女和儿童健康权益，促进社会和谐和可持续发展。

### （二）年度绩效目标

**2020年度提高妇幼健康保障能力项目绩效目标表**

内容	指标名称	年度指标值
城乡适龄妇女专项健康查体工作	年度内全市适龄妇女两癌检查数	35 万例
	乳腺癌早诊率	≥ 80%
	宫颈癌早诊率	≥ 90%
内容	指标名称	年度指标值
免费产前筛查	产前筛查率	≥ 70%
	产前筛查高风险和临界风险随访率	≥ 80%
免费婚前医学检查	总婚检率	≥ 90%

免费孕前优生健康检查	免费孕前优生健康检查目标人群覆盖	≥ 85%
免费计划生育技术服务项目	免费实施基本避孕手术覆盖率	100%
农村妇女增补叶酸预防神经管缺陷	农村待孕妇女叶酸发放率	≥ 90%
	农村妇女叶酸服用率	≥ 90%
	农村妇女叶酸服用依从率	≥ 80%
新生儿新增 25 种遗传代谢病	新增 25 种遗传代谢病筛查率	≥ 90%
新生儿遗传代谢病（四病）筛	新生儿遗传代谢性疾病筛查率	≥ 95%
全市婴儿死亡率		< 4.05‰
5 岁以下儿童死亡率		< 5.05‰
孕产妇死亡率		< 10 例/10 万
服务对象满意度		> 90%

### 三、评价基本情况

#### （一）评价目的

本次绩效评价的目的是通过对提高妇幼健康保障能力项目在政策制定、过程管理、资金运行等方面的执行情况、资金分配及使用情况、项目绩效情况进行综合分析，与预期绩效目标进行对比，总结项目运行的成绩与经验，找出存在的问题与不足，对项目的整体运行情况进行评价，综合评估政策的有效性和精准性，为提高妇幼保健水平，降低出生缺陷，有针对性地提出建设性意见和建议。

#### （二）评价对象与范围

1.评价对象: 济宁市卫生健康委员会及承担本预算项目的市及各县（市、区）妇幼保健机构和相关医疗机构。

2.评价资金范围: 涉及济宁市卫生健康委员会实施的提高妇幼健康保障能力项目的全部市级补助资金 3500 万元。

### （三）评价原则、评价方法

本次绩效评价按照科学规范、绩效相关、政策相符、依据充分、独立评价原则，主要采用案卷分析法、成本效益分析法、比较法、因素分析法、专家评价法、社会调查法等绩效评价方法，采取全面评价与重点评价相结合、现场评价与非现场评价相结合方式进行。本次评价抽取 7 个县（市、区）开展现场评价，抽取比例 46.67%，资金量占比 79.76%。对未到达现场的县（市、区）进行非现场评价，对项目的总体执行情况和经费使用情况进行总体评价，据此形成整体评价报告，出具综合评价意见。

### （四）绩效评价指标体系

该项目绩效评价指标依据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）和山东省财政厅关于印发《山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程》和《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》的通知（鲁财绩〔2020〕4 号）设定，评价指标包括决策、过程、产出和效益 4 个一级指标，下设二级、三级、四级指标。绩效指标主要包括项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出情况、发挥的效益，以及受益群体满意度等方面。

总分设置为 100 分，四个一级指标权重分别为决策 15 分、过程 25 分、产出 30 分、效益 30 分。

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级根据评价内容设定。总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

#### （五）评价人员组成

评价工作组由评价机构和绩效评价专家组成，在济宁市财政局绩效评价领导小组的指导下组织开展绩效评价工作。评价工作组由石坤（公司总经理）担任工作组组长负责整个评价工作的统筹协调和组织实施，绩效管理专家为副组长，成员由具备绩效评价知识和经验，熟悉评价工作、评价规范和技术规范的工作人员组成。公司对咨询过程和成果的质量实施评价，工作组专业咨询员自校、项目经理复核、项目负责人审核的三级质量控制程序及公司层面质量控制审核。

#### （六）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作主要分为三个阶段：前期准备阶段、评价实施阶段、报告撰写阶段。于 9 月 15 日前完成评价各阶段工作。评价机构根据综合评价小组出具的专家组意见，结合收集的资料和现场勘查情况等，撰写出项目绩效评价报告。

### 四、评价结论及绩效分析

#### （一）综合评价结论及分析

评价机构组织专家召开综合评价会议，听取项目单位有关人员对项目情况介绍，根据现场调研情况、绩效报告及相关佐证材料等，按照评价指标、评价标准和评价规则对项目进行评价，出具综合评价意见。

经评价，济宁市卫健委提高妇幼健康保障能力项目综合得分为93.83分，得分率93.83%，综合绩效级别为“优”。

## （二）绩效分析

评价工作采取现场评价与非现场评价相结合方式进行。

### 1、非现场评价分析

项目评价小组查看大量全市涉及本项目的十四个县（市、区）的卫健局、妇幼保健计划生育服务中心上报决策立项资料、项目实施情况资料、督查考核资料等，评价组认为该项目决策有据、过程合规、产出突出和效益显著。

### 2.现场评价情况分析

评价机构通过召开座谈会、查看项目有关档案、绩效自评报告及相关佐证材料等现场评价方式，按照评价指标、评价标准和评价规则对项目进行评价，出具综合评价意见。评价组认为该项目的实施减少了新生儿死亡、残疾及智力缺陷的发生，减轻了患者家庭和社会负担，取得了良好的经济社会效益。

## 五、项目存在的主要问题

（一）指标体系待完善，过程投入待加强

（二）项目实施文件更新不够及时，标准不统一

(三) 基层妇幼工作人才队伍、服务能力亟待加强

(四) 舆论宣传力度不够，惠民政策落地不实

(五) 缺少各县（市、区）绩效申报、自评

## 六、有关建议

(一) 完善指标体系，加强投入管理

(二) 及时更新完善相关实施文件，明确执行标准

(三) 加强项目实施管理，提高业务技能和基础数据的准确性

(四) 拓展宣传渠道、加大宣传妇幼保健项目

(五) 健全绩效申报网络，形成完整的指标体系