

济宁市 2020 年体育器材购置项目

绩效评价报告

委 托 单 位： 济宁市财政局

项目主管部门： 济宁市体育局

评 价 机 构： 山东中金会计师事务所有限公司

2021 年 9 月

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视关心体育工作，亲自谋划推动体育事业改革发展，将全民健身和全民健康深度融合。为贯彻落实全民健身国家战略，进一步发展全民健身事业，更好满足全省人民体育健身需求，助力健康山东建设，山东省政府印发了《山东省全民健身实施计划（2016-2020年）》的通知，要求各市、县（市、区）认真贯彻执行。济宁市政府认真贯彻中央、省政府工作部署，积极推进全市人民健身事业的发展，不断完善健身设施体系建设，为全面构建与小康社会相适应的全民健身公共服务体系，丰富全民文体生活，提高全民素质，具有十分重要的意义。

（二）项目预算安排和支出情况

根据2020年资金预算安排，从体彩公益金提取568.97万元用于济宁市体育器材购置项目，其中：省级财政财政资金290万元，市级财政财政资金278.97万元。

2020年度济宁市体育器材购置项目资金支出累计558.75万元，其中：省级财政资金支出284.98万元，市级财政资金支出273.77万元。

（三）项目主要内容和实施情况

济宁市体育局 2020 年在曲阜、邹城等 11 个县（市、区）所辖 56 个行政村、社区完成了 60 个健身运动场地硬化工作（每个健身运动场地包括 1 个约 608 m²的篮球场、1 个约 50 m²的健身器材场地）；在曲阜、金乡等 11 个县（市、区）所辖 68 个行政村、社区实际完成双位太空漫步机、腰背按摩器等 774 件健身器材的购置、安装、验收、移交等工作。

二、绩效目标

（一）总体绩效目标

到 2020 年，全市城乡居民体育健身意识进一步增强，每周参加 1 次及以上体育锻炼的人数达到 53% 以上，经常参加体育锻炼人数达到 38% 以上。与全面建成小康社会相适应的全民健身公共服务体系日趋完善，全面建成覆盖城乡的全民健身设施体系、组织体系和健身指导体系。全民健身和全民健康深度融合，全民健身在倡导健康生活、团结凝聚人心、促进经济社会发展等方面的重要作用日益显著。

（二）2020 年度具体绩效目标

2020 年计划在曲阜、邹城等 11 个县（市、区）所辖 56 个行政村、社区完成 60 个健身运动场地硬化工作（每个健身运动场地包括 1 个约 608 m²的篮球场、1 个约 50 m²的健身器材场地），计划硬化健身场地 39480 平方米；在曲阜、金乡等 11 个县（市、区）所辖 68 个行政村、社区计划完成双位太空漫步机、腰背按

摩器等 1004 件健身器材的购置、安装、验收、移交等工作。丰富城乡居民的文体生活、提高居民身体素质，增加幸福感指数。

三、评价基本情况

（一）评价目的、对象和范围

本次评价旨在通过对济宁市 2020 年体育器材购置项目绩效目标实现程度进行科学、客观、公正的衡量和评判，综合评价度济宁市 2020 年体育器材购置项目的合理性、资金管理活动的效率性和资金投入的效益性，规范济宁市体育器材购置项目资金的使用和管理，提高财政资金的使用效率和效果；进一步促进发挥财政资金对于增加和完善健身场地建设、体育器材购置的重大作用，提高城乡居民身体素质、丰富居民文体生活、提升人民群众生活水平。推动建立以绩效评价结果为导向的财政资金分配与管理制度，提升财政资金科学化、精细化管理水平；为以后年度体育器材购置项目资金的投入方式、资金规模、支持方向等决策提供参考依据。

本次评价对象为济宁市 2020 年体育器材购置项目 568.97 万元财政资金（体彩公益金），其中：省级财政财政资金 290 万元，市级财政财政资金 278.97 万元。

（二）评价依据

按照济宁市财政预算绩效管理中心的要求，我评价工作小组以济宁市财政局关于转发财政部《项目支出绩效评价管理办法》的通知（济财绩〔2020〕2 号）、《关于进一步规范委托第

三方机构参与预算绩效管理有关事项的通知》（济财绩〔2021〕5号）等相关文件为依据，搜集了市体育局相关制度、计划备案表、招投标文件、合同、验收台账等相关资料。

（三）评价原则、评价方法

济宁市2020年体育器材购置项目绩效评价工作遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，依据“绩效导向、突出结果”的评价思路，从多层面、多维度进行综合分析，同时结合现场抽样核实，评价该项工作的整体绩效。采用定量与定性相结合，运用比较法、因素分析法、公众评判等方法进行评价。

（四）绩效评价指标体系

根据济宁市财政局关于转发财政部《项目支出绩效评价管理办法》的通知（济财绩〔2020〕2号）和《关于进一步规范委托第三方机构参与预算绩效管理有关事项的通知》（济财绩〔2021〕5号）等相关文件为依据，绩效评价小组遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，依据“绩效导向、突出结果”的评价思路，从项目全过程出发重点结合“绩”“效”两要素和决策、过程、产出、效益四个维度进行指标体系设计，指标权重按照自上而下的层次分步确定。采取会议座谈、文案研究、实地勘查、数据判断、社会调查等多种方式来获取信息，并在对信息进行综合分析的过程中进一步修订完善指标体系或权重设置。为了更加有效的评价体育器材购置项目资金的使用效果，结合项目特点，依据相关性、重要性、可比性、系统性、经济性等原则，

建立起了包括决策、过程、产出、效益等 4 个一级指标；项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益等 10 个二级指标；立项依据充分性、绩效目标合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、实际完成率、质量达标率、社会效益、公众满意度、可持续影响等 18 个三级指标的指标体系。

四、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

本次评价工作采用书面评价（非现场评价）和现场评价相结合并以现场评价为主的方式，通过书面评价及现场评价取得的信息，使用评价小组编制的《2020 年度济宁市体育器材购置项目绩效评价工作方案》的指标和评分标准，对 2020 年度济宁市体育器材购置项目的绩效评分结果为 88.38 分。评价等级为良。其中：项目决策类指标权重为 15 分，得分为 15 分；项目管理过程类指标权重为 25 分，得分为 20 分；项目产出类指标权重为 30 分，得分为 25.85 分；项目效益类指标权重为 30 分，得分为 27.53 分。评价得分详见表 1：

表 1.济宁市 2020 年体育器材购置项目绩效评价得分表

指 标	分值（权重）	得 分
项目决策	15	15
项目过程	25	20
项目产出	30	25.85
项目效益	30	27.53

合计	100	88.38
评价等级		良

（二）绩效分析

具体从决策、过程、产出和效益四个方面进行绩效分析：

1. 决策

体育器材购置项目立项依据充分，立项程序规范，绩效目标设计合理，绩效指标量化、明确，项目预算编制科学、资金分配合理。决策指标分值为 15 分，评价得分 15 分，得分率 100%。

2. 过程

体育器材购置项目资金到位率 100%，预算执行率 100%，资金使用基本合规，管理制度健全方面有待完善，在审批、验收等环节管理制度执行不到位。过程指标分值为 25 分，评价得分 20 分，得分率 80%。

3. 产出

体育器材购置项目场地硬化、体育器材购置未完成计划，体育器材购置质量达标但部分场地硬化未达标，体育器材购置完成及时但场地硬化完成不及时，场地硬化及体育器材实际购置成本均小于计划数。产出指标分值为 30 分，评价得分 25.85 分，得分率 86.17%。

4. 效益

健身场地建设和健身器材配置，丰富了城乡居民的文体生活，增强了城镇居民体质，提高了城镇居民的健康水平，取得

了一定的社会效益。但经常参加体育锻炼的占农村（社区）留守人口的 7.27%，每星期参加 1 次及以上体育锻炼的占农村（社区）留守人口的 14.14%，低于《山东省全民建设实施计划（2016-2020 年）》的总体要求。

随着全民健身国家战略的深入实施，国务院印发了《全民健身计划 2021—2025 年）》的通知，山东省政府印发了《山东省全民健身计 2021—2025 年）》征求意见稿，将对体育器材购置后续运行及成效发挥产生可持续影响。市体育局制订了《济宁市全民健身计划 2021—2025 年）》，明确到 2025 年将要实现的目标和为构建更高水平的全民健身公共服务体系所要做的具体工作，比如，计划确定未来 5 年实现村级全民健身设施全覆盖、县级体育公园全覆盖等，将持续推进体育设施建设。

抽取任城区、兖州区，曲阜市、邹城市、金乡县、嘉祥县、梁山县、高新区等 12 个县（市、区）所辖 19 个行政村（社区），每个村随机抽取 5 户左右村民，现场发放调查问卷，共发放调查问卷 95 份，收回有效问卷 79 份，均由村民本人自行完成，最后分别用收回的调查问卷平均得分计算村民满意度得分率，然后根据得分率分别计算本次评价社会公众满意度为 94.91%。

效益指标分值为 30 分，评价得分 27.53 分，得分率 91.77%。

五、项目主要存在的问题

（一）项目申请及审批把关不严，存在健身器材安装过于分散、篮球场与道路混用、篮球场及健身场地选址不当等不合

理现象。

（二）项目验收环节有待规范。截至评价日（2021年8月26日），尚有230件健身器材未安装到位，而验收报告却显示全部竣工验收，验收环节流于形式。

（三）健身人数较少，占比不高。评价彭庄、太平三村等10个村的村民健身情况，经常参加体育锻炼的大约有560人，占农村（社区）留守人口的7.27%，每星期参加1次及以上体育锻炼的人数大约有1090人，占农村（社区）留守人口的14.14%，低于《山东省全民建设实施计划（2016-2020年）》的总体要求，推进全民健身事业还有很多工作要做。

（四）健身设施的后续管理有待规范。现场评价时发现，部分村的村民将健身场地当成了晾晒场，影响了村民的健身运动。

六、有关建议

（一）建议市体育局从项目立项、申请到项目审核、采购、安装、验收和交付使用，形成一套行之有效的管理体系，科学布局行政村（社区）健身器材的安装，按照体彩公益金得相关规定规范项目管理，加强全民健身宣传，提高全民健身热情，充分发挥健身器材在全民健身中的作用，避免体育设施的闲置、浪费。现场评价时发现，与百姓大舞台建在一起的体育设施，使用效率普遍较高，市体育局在科学布局健身器材的安装时，可予以考虑。

（二）对于尚未安装交付的健身器材，应积极落实，查找原因，并按相关规定及时安装到位。

（三）针对农村（社区）特点，探索制定相应的发展规划，推进农村健身事业的发展，全面提升村民健身的比例，让体育健身成为更多人的生活方式。许多村民受传统观念的影响，认为参见劳动就是锻炼身体，这种错误的观念严重阻碍了农村社区体育的发展，因此转变大多数人民群众的健康意识极为关键；村级领导干部应起带头作用，积极呼吁全村人健身，引入先进的体育思想教育观念，提升村民的锻炼热情，全面推进农村健身事业的发展。

（四）指导乡村（社区）规范和完善健身器材的后续管理，保障健身设施的正常使用。市体育局可考虑在项目申请时就要求村（社区）配备体育设施管理员，专门负责健身器材的后续管理和维护。