

# **济宁市 2020 年外经贸发展专项资金项目 绩效评价报告**

委托单位：济宁市财政局

主管部门：济宁市商务局

评价机构：中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）

2021 年 9 月

## 一、概 述

为贯彻落实《国务院关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》（国发〔2017〕5号）精神，更好适应新时期利用外资工作面临的新形势、新要求，围绕新技术、新产业、新业态、新模式积极引进外资，助推供给侧结构性改革和新旧动能转换，进一步提高山东省利用外资和开放型经济发展水平，山东省人民政府于2017年7月16日下发了《关于新时期积极利用外资若干措施的通知》，于2020年1月24日下发了《关于印发山东省进一步促进外贸稳定增长政策措施的通知》，对新时代外资外贸工作提出明确的发展意见。

济宁市为有效应对复杂严峻的外贸环境，稳定外贸增长、优化外贸结构，实现外贸高质量发展，深入贯彻落实省委关于高质量双招双引的战略部署，坚定不移加快新旧动能转换，打造对外开放新高地，提高利用外资水平，推动全市经济高质量发展，济宁市政府出台了《关于促进外贸高质量发展的实施意见》、《关于积极利用外资的若干措施》（济政字〔2019〕52号）。文件明确了奖励期为三年（2019年至2021年）的奖励政策，有效促进外贸和外资高质量发展。

2020年，济宁市商务局会同财政局印发了《关于做好2019年度外经贸发展政策兑现申报工作的通知》（济商务字〔2020〕6号）、《关于兑现市突发公共卫生事件Ⅰ级响应期内进口防疫物资贴息政策的通知》（济商务字〔2020〕14号），分别对中小企业开拓国际市场等12个外经贸发展政策项目及1个进口防疫物资贴息项目，计13个项目组织申报，具体包括济宁市14个县市区1027个2019年度

外经贸发展项目和 1 个 2020 年度进口防疫物资贴息项目。

2020 年，济宁市商务局按照《关于积极利用外资的若干措施》政策要求，参照省内其他地市鼓励引进外资的做法和带来的显著成效，结合济宁市利用外资的现状与差异程度，制定了具体的引进外资的奖励办法，对外资出资方式为现金投资、利润再投资、无形资产投资的外资企业实际到资进行奖励。

## 二、评价结论

运用由项目组设计并经相关部门确认的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、现场核查及访谈，对山东省济宁市 2020 年外经贸发展专项资金项目绩效进行客观评价，最终评分结果为 90.50 分，绩效评级为“优”。指标内容及得分见表 1。

表 1.项目绩效评分汇总表

指 标	决策	过程	产出	效益	合计
权 重 分	10	25	35	30	100
得 分	7.5	21	35	27	90.50
得分率	75%	84%	100%	90%	90.50%

## 三、项目存在问题

### （一）政策规范方面

#### 1.项目绩效目标设置不合理、指标设置不明确

济宁市商务局绩效目标申报确定的外贸进出口增长率 3%、对外实际投资金额 10 亿元、机电产品出口占出口比重 5%，而实际完成情况分别是外贸进出口增长率 18.3%、对外实际投资金额 66 亿元、机电

产品出口占出口比重 30.10%。项目绩效目标与项目实施不相符，悬殊较大。绩效指标设置过于简单、指标数量较少，不能完整反映专项资金的绩效目标。个别指标定义不准确无法评价。指标值设置不科学，与指标不匹配。

## 2.资金预算编制未经科学论证

本项目未有提供预算编制测算的资料，兑现折扣依据不明确。第三方山东新华有限责任会计师事务所济宁分所鲁新华济审核字〔2020〕第 1 号《评审报告》评审，济宁市 2020 年市级外经贸专项应补助资金为 16418.44 万元，预算资金 3752.22 万元，预算确定的资金量与工作任务不匹配。

### （二）资金管理方面

本项目实施单位制定了《商务政策专项资金管理办法》，但未制定针对济宁市 2020 年外经贸发展专项资金的管理办法。

### （三）项目管理方面

#### 1.无完善的过程监控和后续核查

没有对企业绩效目标实现情况进行过程监控；没有对资金使用企业使用奖补资金后的存续性进行核查。通过大数据查询，发现济宁市金然贸易有限公司、山东赛瓦特动力设备有限公司、济宁宝琳玻璃制品有限公司、济宁市启拓机械有限公司、济宁凯欣贸易有限公司已注销或者迁出，其中济宁凯欣贸易有限公司于 2019 年 7 月 8 日成立，于 2021 年 1 月 15 日注销。

#### 2.档案管理措施不健全

档案没有按档案管理规定的要求及时归档，通过问询和实地查看，

项目申报材料存放在第三方机构。

#### （四）项目产出效益

##### 1.项目社会效益指标完成不足

2019 年，济宁市新增城镇就业 7.11 万人；2020 年，济宁市新增城镇就业 6.99 万人。促就业稳定作用一般。

##### 2.项目可持续性指标完成不足

外资及外经贸专项资金奖补政策设定及时、执行有效，区域外经贸发展政策有一定程度的保障但不明显。预算资金没有达到政策比例致使实施单位济宁市商务局采取“先分后限”的方式分配。

### 四、相关建议

#### （一）业务主管单位

1.增强政策制定针对性和延续性。建议在政策的制定时，增强针对性，设置支持条件，充分发挥专项资金的效益，达到更好的实施效果。通过评价看，该项政策绩效明显，建议增强政策的延续性，保证企业的发展信心。

2.加强制度建设和档案管理。为提高资金使用效益，规范做好项目管理，项目主管部门应高度重视，从组织实施、资金拨付、资金预算和执行、招投标制度、财务管理制度、业务管理制度、档案管理制度等项目的全过程完善制度，收集档案，做到关键环节留痕留档，便于项目的顺利执行和实施，也有利于各类监督检查主体的监督检查。

#### （二）项目实施单位

##### 1.规范绩效目标填报和完善目标考核。

项目单位在编制经费预算时，将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，项目产出和效益指标需要根据工作任务和具体要求，结合本项目的工作实际、过往成绩以及相关标准等设定，通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

## 2.建立资金使用效益反馈获取机制。

外经贸发展专项资金使用应制定完善的跟踪协调、监督调度、信息沟通、数据获取机制，逐步利用现代信息技术，建立专项资金管理信息系统，确保及时掌握专项资金使用产出和效果，实时做好外经贸企业和外资企业经营发展的营业收入数据、利润数据、就业信息数据等的数据获取和统计。建立资金使用全过程管理，及时分析资金使用问题，确立资金管理长效机制。