

2020-2021年度济宁市工业转型升级资金项目 全周期跟踪问效评价报告

委 托 单 位：济宁市财政局

主 管 部 门：济宁市财政局

济宁市工业和信息化局

济宁市市场监督管理局

济宁市发展和改革委员会

济宁市商务局

济宁市人力资源和社会保障局

评 价 机 构：山东国政咨询院有限公司

2021年10月

一、项目基本情况

（一）项目立项

为加快推进工业转型升级，认真落实省委、省政府实施新旧动能转换重大工程决策部署，抢占新一轮竞争发展的制高点和主动权，2017年11月3日，济宁市人民政府印发《关于强化企业技术改造和“6501”培育工程加快新旧动能转换的若干意见》（济政字〔2017〕131号），进一步强化技术改造工作，扎实推进山东省信息技术产业基地建设，结合济宁市实际，强化企业技术改造，加快新旧动能转换，以质量效益为中心，着力稳增长、调结构、促改革、全力打造结构优化、布局合理、绿色生态的新济宁。

2019年4月3日，济宁市人民政府印发《关于支持民营经济高质量发展的若干意见》（济政发〔2019〕8号），制定“支持企业创新发展、支持企业技术改造、支持企业融合发展、支持企业品牌化发展、培育企业梯次发展、提升企业管理水平”等政策，促进全市民营企业高质量发展。

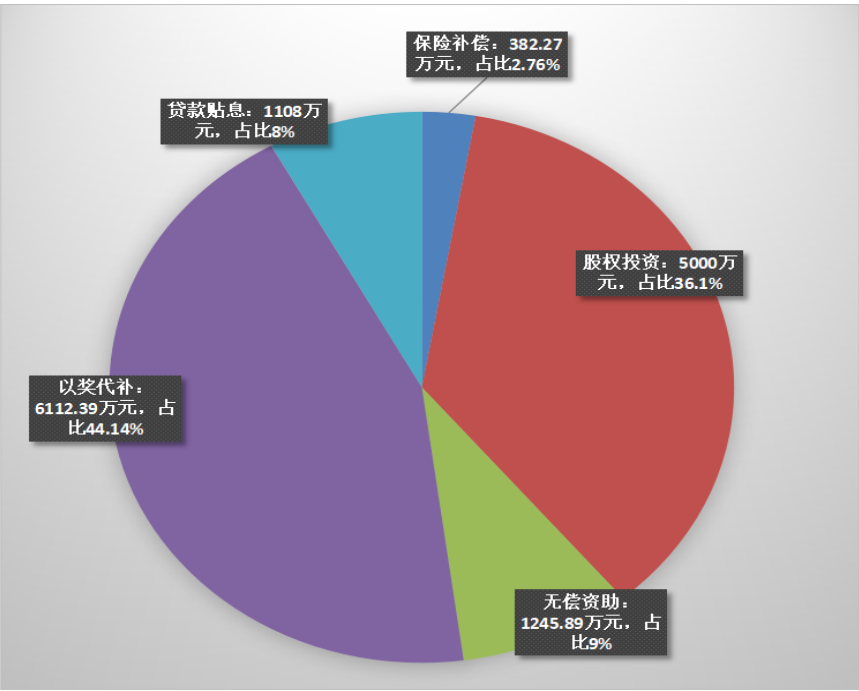
（二）项目预算

2020-2021年济宁市财政共安排工业转型升级专项资金24969.05万元。各年度资金安排如下：

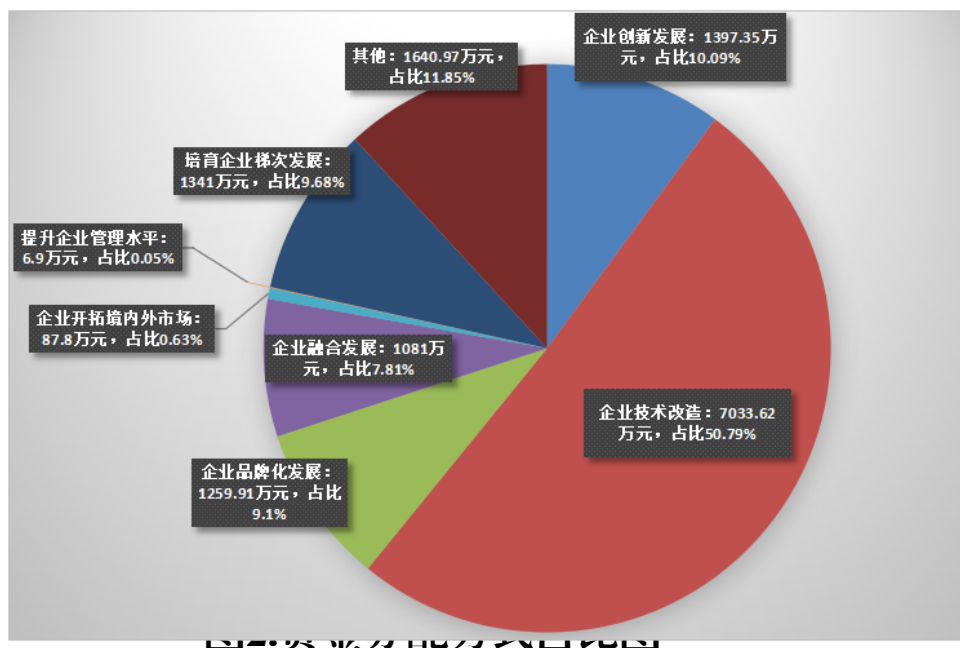
1. 2020年度项目预算情况

2020年度济宁市工业转型升级专项资金年初预算13975万

元，全年预算资金13848.55万元，全部为市级财政资金。包括保险补偿、贷款贴息、股权投资、无偿补助和以奖代补等5种资金分配方式，各类资金分配方式占比详见图1。



根据项目主要支持方向及内容，结合济宁市人民政府印发《关于支持民营经济高质量发展的若干意见》（济政发〔2019〕8号）中有关要求，专项资金支持方向主要包括企业创新发展、企业技术改造、企业品牌化发展、企业融合发展、企业开拓境内外市场、提升企业管理水平、培育企业梯次发展及其他等8类。各类资金分配情况详见图2。



项目共涉及济宁市工业和信息化局、济宁市市场监督管理局、济宁市商务局等6个主管部门，山东鲁抗医药股份有限公司，涵盖11个县（市、区）及3个功能区，具体资金分配情况详见表1。

表1.资金分配表

序号	单位	资金数（万元）	占比（%）
1	济宁市工业和信息化局	10939.28	78.99%
2	济宁市市场监督管理局	1143.31	8.26%
3	山东鲁抗医药股份有限公司	1108.00	8.00%
4	济宁市发展和改革委员会	420.00	3.03%
5	济宁市财政局	130.00	0.94%
6	济宁市人力资源和社会保障局	77.96	0.56%
7	济宁市商务局	30.00	0.22%
小计		13848.55	100.00%

2. 2021年度项目预算情况

2021 年度济宁市工业转型升级资金项目预算 11120.5 万元，全部为市级财政资金，包括以奖代补、贷款贴息、无偿资助和保险补偿等 4 种资金分配方式。各类资金分配方式占比详见下表。

表2.各类资金分配方式占比一览表

序号	资金分配方式	资金数（万元）	占比（%）
1	以奖代补	8326.00	74.87%
2	无偿补助	791.00	7.11%
3	贷款贴息	1903.50	17.12%
4	保险补偿	100.00	0.90%
小计		11120.50	100.00%

（三）项目计划实施内容

1. 2020 年度项目计划实施内容

2020 年度，济宁市工业转型升级专项资金计划实施子项目 36 个，包含 2020 年新认定省级工程实验室（工程研究中心）、技术改造补助、省首台（套）技术装备及关键核心零部件奖励和瞪羚企业奖励等。具体项目情况详见表 3。

表3.2020年度济宁市工业转型升级资金项目实施情况表

序号	子项目名称	补贴方式	项目类型	资金数 (万元)	项目实施内容
合计				13848.55	——
一、山东鲁抗医药股份有限公司				1108.00	——
1	2019年下半年鲁抗贷款贴息(拨付至山东鲁抗集团)	贷款贴息	其他	1108.00	根据市委第184次会议纪要精神“对鲁抗公司退城进园项目贷款总额每年不超过10亿元,按照银行贷款一年期基准利率,给予最高不超过5年的财政贴息,由市财政与县(市、区)财政各负担50%。”济宁市财政局自2016年开始对其进行财政贴息补助,2020年度工业转型升级资金用于支持2019年下半年贴息,2019年6月30日止,按照鲁抗公司退城进园项目贷款余额10亿元(最高额)和银行贷款一年期基准利率4.35%计算,2019年下半年需财政贴息资金2216.69万元,其中市级财政应负担50%,即1108万元。
二、济宁市工业和信息化局				10939.28	——
1	破产工作经费	无偿资助	其他	122.57	对破产国企和集体企业遗留人员发放生活补助及办公经费(日常办公费、水电费、交通费等)。
2	国际装备制造业博览会参展费用补贴	无偿资助	支持企业开拓境内外市场	49.80	组织参加“2020第十五届中国(山东)国际装备制造业博览会”。
3	十三届中国(济南)国际信息技术博览会参展费用补贴	无偿资助	支持企业开拓境内外市场	20.00	组织参加“2020年第十三届中国(济南)国际信息技术博览会”。
4	中国(山东)国际糖酒食品交易展位费用	无偿资助	支持企业开拓境内外市场	18.00	组织参加“2020年第十四届中国(山东)国际糖酒食品交易会”。
5	工业项目评审费用	无偿资助	其他	19.44	对2020年度第二批上云标杆企业、两化融合奖励、工业企业技术改造、“机器换人”项目申报进行评审
6	全市工业企业现场管理对标学习培训班费用	无偿资助	提升企业管理水平	6.90	针对县(市、区)工信(经管)局分管领导、业务科长和全市部分规模以上工业企业负责人,委托济宁天屹伟业企业管理咨询有限公司举办培训。
7	工业技改投资基金	股权投资	支持企业技术改造	5000.00	委托济宁市惠达投资有限公司开展技改基金投资。

序号	子项目名称	补贴方式	项目类型	资金数 (万元)	项目实施内容
8	“好品济宁”网络营销与品牌建设平台资金	无偿资助	支持企业品牌化发展	249.60	“好品山东”平台建设了6大主题行业馆，横跨26个工业行业，覆盖近200个品类；开设了17个地市展馆，建立了服装、农机、食品、石材、家纺5个行业垂直网馆，打造了济阳液压升降产业集群、梁山挂车产业集群、宁津县实木家具产业集群、博山区机电泵产业集群等27个产业集群馆；并通过与第三方线上销售平台对接，为国内外合作商提供“线上采买”导引，打造新型营销业态。项目于2018年实施并完成，2018年11月30日，济宁市财政局委托山东长恒信会计师事务所对项目进行了审计，确认项目净支出312万元。
9	2019年制造业单项冠军企业奖励资金	以奖代补	培育企业梯次发展	240.00	对2019年新认定的国家制造业‘单项冠军’企业、山东省制造业‘单项冠军’企业，分别给予最高100万元、30万元奖励”。国家制造业‘单项冠军’示范企业2家，补贴标准80万元/家，共计160万元；省制造业‘单项冠军’企业4家，补贴标准20万元/家，共计80万元。
10	技术改造补助资金	无偿资助	支持企业技术改造	631.62	项目对企业在2020年新型冠状病毒感染的肺炎疫情期间扩大口罩、防护服生产进行技改奖补（项目共进行三批奖励），共补助11家企业，其中任城区2家，高新区2家，兖州区4家，汶上县1家、梁山县2家。
11	市级外地返岗职工集中隔离安置租赁费补助	无偿资助	其他	20.00	用于本辖区外地返岗职工（包括外省来济人员，本省籍返回工作或新就业需要隔离人员）集中隔离安置租赁所需经费。
12	2019年度首台套产品奖励资金	以奖代补	支持企业创新发展	140.00	“对国家、省认定的首台（套）产品，市财政分别及与20万元、10万元的奖励”。2019年度共有14家企业入选山东省首台（套）技术装备及关键核心零部件项目，奖励标准：10万元/家。
13	2020年度省首台(套)技术装备及关键核心零部件奖励	以奖代补	支持企业创新发展	130.00	“对国家、省认定的首台（套）产品，市财政分别及与20万元、10万元的奖励”。2020年度共有12家企业入选山东省首台（套）技术装备及关键核心零部件项目，1家企业入选关键核心零部件，奖励标准10万元/家。
14	2020年度“省级首台（套）技术装备及关键核心零部件、省级新材料产品首批次应用、省级高端软件首版次”保险补偿资金	保险补偿	支持企业创新发展	249.27	对获得省级以上首台（套）技术装备及关键核心零部件保险补偿财政扶持的产品，在省级以上财政部门补偿实际投保保费80%的基础上，市财政再给予实际投保保费20%的补偿。对2020年符合条件的企业进行保险补贴，首批次143.37万元，首版次软件保险补偿2家，24万元；省首台(套)技术装备及关键核心零部件保险补偿企业2家，资金81.9万元。
15	瞪羚企业奖励资金	以奖代补	培育企业梯次发展	240.00	“对新认定的山东省‘准独角兽’企业、瞪羚企业，市财政给予最高30万元奖励。”2019年度济宁市获得山东省瞪羚企业称号的企业12家，每家奖励20万元。

序号	子项目名称	补贴方式	项目类型	资金数 (万元)	项目实施内容
16	省智能制造标杆企业奖励资金	以奖代补	支持企业技术改造	40.00	“对国家、省级认定的智能制造试点示范企业、标杆企业，市财政分别给予最高100万元、30万元的奖励” 山东联诚精密制造股份有限公司、曲阜天博汽车零部件制造股份有限公司等2家企业入选2019年山东省智能制造标杆企业，奖励标准：20万元/家。
17	新增规模以上工业企业奖励资金	以奖代补	培育企业梯次发展	861.00	“积极培育规上企业，对首次列入规上统计的制造业企业，一次性给予3万元奖励。” 对2019年以来首次纳统尚未奖励的规模以上的287家工业企业给予一次性奖励，奖补标准：3万元/家。
18	企业上云标杆企业（第二批）	以奖代补	支持企业融合发展	200.00	对符合要求的山推工程机械股份有限公司等20家实际支付金额超15万元的企业每家按照10万元标准进行奖励。
19	2019年度新认定省级中小企业公共服务示范平台奖励	以奖代补	支持企业创新发展	248.08	“对新获得国家级、省级小型微型企业创业创新示范基地、中小企业公共服务示范平台认定且绩效评价优秀的，市财政分别给予最高100万元、30万元奖励。”对获得2019年度山东省中小企业公共服务示范平台的11示范平台进行奖励，奖励标准20万元/家；市工信局聘请中介机构绩效评价费用28.08万元。
20	两化融合贯标奖励	以奖代补	支持企业融合发展	200.00	“对通过两化融合管理体系贯标认证的国家级、省级试点企业，市财政分别及与最高100万元、30万元的奖励”。 2019年4月3日至2020年8月31日期间，通过国家两化管理体系贯标评定并获得评定证书的两化管理体系贯标评定国家级认证2家，奖补标准80万元/家；两化管理体系贯标评定省级认证2家，奖补标准20万元/家。
21	山东省“一企一技术”研发中心	以奖代补	支持企业创新发展	60.00	“对成功创建为省级制造业创新中心（技术创新中心、企业技术中心、工业设计中心、工程实验室、工程研究中心、重点实验室、国家和地方联合工程研究中心、工程技术研究中心、“一企一技术”研发中心、软件工程技术中心等）的，市财政分别给予30万元的一次性奖励”。 组织推荐2019年省级第十六批“一企一技术”研发中心，并对入选的山东乐和家日用品有限公司、山东焦点生物科技股份有限公司进行一次奖励，奖补标准：30万元/家。

序号	子项目名称	补贴方式	项目类型	资金数 (万元)	项目实施内容
22	山东省技术创新示范企业奖励资金	以奖代补	支持企业创新发展	150.00	“对新认定的国家、省技术创新示范企业，市财政分别给予100万元、30万元的一次性奖励”。组织推荐企业申报2020年国家及省级技术创新示范企业，并对入选的5家民营企业进行奖励，奖补标准：30万元/家。
23	2020年工业企业“机器换人”奖励资金	以奖代补	支持企业技术改造	744.00	“对符合购置机器人和智能制造系统条件的企业，按照设备投资额5%给予补助，单个企业最高奖励100万元；对高危关键岗位使用特种机器人的，按照设备投资额10%给予补助，单个企业最高奖励200万元。”。开展2020年工业企业“机器换人”奖励资金项目申报、评选，并对12家企业进行奖励。
24	工业企业技术改造奖励资金（第一批）与2021年“技改奖补资金项目”是同一批项目	以奖代补	支持企业技术改造	618.00	2020年度实施技术改造项目1005个，其中符合国家产业政策、设备投资2000万元及以上技改项目、设备投资1000万元及以上的“零增地”技改项目47个，设备投资在23.8亿元左右，按照设备机器投入额的3%补助，需奖补资金5754万元。2020年12月16日，市财政从2020年度预算优先支持16个项目，拨付资金618万元，剩余5136万元由2021年度预算列支。
25	济宁市两化融合重点项目奖补资金	以奖代补	支持企业融合发展	681.00	“对于企业实施信息技术集成应用、生产过程智能化等信息化提升项目，软硬件总投资300万元及以上的，市财政按软硬件投资额的15%给予奖励，最高奖励200万元”。2020年两化融合重点项目奖补企业7家。
三、济宁市市场监督管理局				1143.31	——
1	电梯安全责任保险	保险补偿	其他	133.00	对2020年7月1日至2021年6月30日，济宁市全市居民住宅、公众聚集场所和机关事业单位等场所，全部在用和承包期间内新增经过安装检测合格的电梯进行投保，并委托承保公司提供维保质量巡查、现场安全评估等安全技术服务
2	国家标准奖励资金	以奖代补	支持企业品牌化发展	250.00	“对牵头制定并获批国际标准、国家标准、行业标准的，市财政分别给予100万元、50万元、20万元奖励。” 2020年获得5项国家标准奖励，每项奖励50万元，共计250万元；
3	商标奖励	以奖代补	支持企业品牌化发展	220.57	“对新认定的中国驰名商标、山东省商标示范单位（山东省名牌产品），市财政分别给予100万元、30万元奖励。，对通过马德里商标国际注册体系取得注册商标的，每件商标按不低于注册费用50%予以奖励，每户企业最高20万元。” 对2019年4月后取得马德里商标国际注册商标证的17个商标权人进行奖励，共计20.57万元；以及新认定的2个中国驰名商标的商标权人进行奖励，共计200万元。

序号	子项目名称	补贴方式	项目类型	资金数 (万元)	项目实施内容
4	省长质量奖、市长质量奖	以奖代补	支持企业品牌化发展	350.00	“对获得中国质量奖（提名奖）、山东省省长质量奖（提名奖）的，市财政分别给予最高100（50）万元、30（20）万元奖励”。 省长质量奖30万元/人/名，省长质量奖提名奖20万元/人/名；市长质量奖20万元/人/名，市长质量奖提名奖10万元/人/名。省长质量奖1名，省长质量奖提名奖2名，市长质量奖7名，市长质量奖提名奖14名。
5	马德里商标国际注册奖励资金	以奖代补	支持企业品牌化发展	29.74	“对通过马德里商标国际注册体系取得注册商标的，每件商标按不低于注册费用50%予以奖励，每户企业最高20万元。” 对2019年4月后取得马德里商标国际注册商标证的14个商标权人进行奖励，共计29.74万元。
6	行业标准奖励资金	以奖代补	支持企业品牌化发展	160.00	“对牵头制定并获批国际标准、国家标准、行业标准的，市财政分别给予100万元、50万元、20万元奖励。” 2020年获得8项行业标准进行奖励，每项奖励20万元，共计160万元。
四、济宁市商务局				30.00	——
1	市直商务系统“僵尸企业”处置专班工作经费	无偿资助	其他	30.00	依据经费支出预算，资金用于会议费、印刷费、办公设备租赁费、中介机构招标专家评审费、食品、地毯及利达三家公司资产评估费、41家破产企业档案整理费、日常办公用品支出、企业债券债务外出询证调研交通费等。
五、济宁市人力资源和社会保障局				77.96	——
1	国有企业职教幼教退休教师待遇补助	无偿资助	其他	77.96	对国有企业职教幼教退休教师进行待遇补助。
六、济宁市发展和改革委员会				420.00	——
1	2020年新认定省级工程实验室（工程研究中心）	以奖代补	支持企业创新发展	420.00	“对成功创建为省级制造业创新中心（技术创新中心、企业技术中心、工业设计中心、工程实验室、工程研究中心、重点实验室、国家和地方联合工程研究中心、工程技术研究中心、“一企一技术”研发中心、软件工程技术中心等）的，市财政分别给予30万元的一次性奖励”。 对2020年14家省级工程实验室（工程研究中心）进行奖励，奖励标准30万元/家。
七、济宁市财政局				130.00	——
1	企业和项目建设复工达产县市区奖励资金	以奖代补	其他	130.00	项目对2020年各县区按照企业和项目开复工、企业经营达产、企业和项目资金保障、交通运输保障等四个方面进行排名，确定资金分配金额。

2. 2021 年度项目计划实施内容

2021 年度，济宁市工业转型升级专项资金计划实施子项目 23 个，涉及济宁市工业和信息化局、济宁市市场监管局和济宁市发展和改革委员会 3 个主管部门。各子项目具体情况详见表 4。

表4.2021年度济宁市工业转型升级资金项目实施情况表

序号	子项目名称	补贴方式	项目类型	资金数 (万元)	市财政局 拨付数	项目实施内容
合计				11120.50	8229.31	— —
一、山东鲁抗医药股份有限公司				1100.00	1081.71	— —
1	山东鲁抗医药股份有限公司退城进园项目	贷款贴息	其他	1100.00	1081.71	截至2020年6月30日，按照鲁抗公司退城进园项目贷款余额10亿元（最高额）和银行贷款一年期基准利率4.35%计算，2020年上半年需财政贴息资金2163.42万元，其中市级财政应负担50%，即1081.71万元。
二、济宁市工业和信息化局				8807.00	6257.60	— —
1	技改奖补资金项目	以奖代补	支持企业技术改造	5136.00	5136.00	2020年度实施技术改造项目1005个，其中符合国家产业政策、设备投资2000万元及以上技改项目、设备投资1000万元及以上的“零增地”技改项目47个，设备投资在23.8亿元左右，按照设备机器投入额的3%补助，需奖补资金5754万元。2020年12月16日，市财政从2020年度预算优先支持16个项目，拨付资金618万元，剩余5136万元由2021年度预算列支。
2	省级重点技术改造项目贷款贴息	贷款贴息	支持企业技术改造	750.00	225.27	“对获得国家级（工业强基、导向计划贴息、重大技改专项）、省级（重点技改项目、技改贴息等）专项资金的重大项目，凡未享受技改项目设备投资额3%的市级财政奖励的，按照获得扶持资金额度给予1:1配套支持（市、县财政各承担50%），最高300万元。” 山东东宏管业股份有限公司、山东圣阳电源股份有限公司、山东城际轨道交通科技股份有限公司、山东胜利生物工程有限公司等4家公司已收到项目资金。

序号	子项目名称	补贴方式	项目类型	资金数(万元)	市财政局拨付数	项目实施内容
3	产业数字化建设	以奖代补	支持企业融合发展	700.00	0.00	<p>1. 推动工业互联网、区块链、大数据和人工智能等新兴数字技术产业化落地，每年评选5个示范标杆企业，根据企业运行现状、项目开展情况和社会带动效应，市财政给予每个企业最高不超过20万元的奖励。</p> <p>2. 加快产业数字化进程，重点推动一批高耗能、高风险、高通用性、高价值工业设备加快上云进程，按照设备上云软硬件投资额的50%，市财政每年给予单台工业设备（数控机床、机器人等）不超过5000元，单个企业最多20万元奖补。</p> <p>3. 对通过两化融合管理体系贯标认证的国家级、省级试点企业，市财政分别给予最高100万元、30万元的奖励。</p> <p>4. 对服务商整合行业资源，开发和推广的数字经济服务平台（工业云、产业互联网平台、工业电商平台、大数据交易平台等），按照服务企业的数量和成效，市财政给予一定的资金奖励，单个最高不超过50万元。</p>
4	市场开拓	无偿资助	支持企业开拓境内外市场	200.00	40.00	<p>1. 2021年中国（长沙）国际工程机械展览会，展位面积800平方米。</p> <p>2. 2021年第十六届中国（山东）国际装备制造业博览会，展位面积500平方米。</p> <p>3. 2021年第14届中国济南信博会布展，展位费、特装费。</p> <p>4. 2021年无锡世界物联网博览会布展，展位费、特装费。</p> <p>5. 第十六届烟台东亚国际食品交易博览会，展位面积300平方，展位费。</p> <p>6. 第十五届山东国际糖酒博览会，展位面积300平方，展位费。</p> <p>7. 2021年第84届药交会（上海），展位面积800平方米，展位费。</p>
5	省首台(套)技术装备及关键核心零部件奖励	以奖代补	支持企业创新发展	200.00	0.00	“对国家、省认定的首台（套）产品，市财政分别给予20万元、10万元奖励。”
6	“首台套、首批次、首版次”保险补偿资金	保险补偿	支持企业创新发展	100.00	0.00	“对获得省级以上首台（套）技术装备及关键核心零部件保险补偿财政扶持的产品，在省级以上财政部门补偿实际投保保费80%的基础上，市财政再给予实际投保保费20%的补偿。”
7	智能制造试点示范企业、标杆企业奖励	以奖代补	支持企业技术改造	300.00	0.00	“对国家、省认定的智能制造试点示范企业、标杆企业，市财政分别给予最高100万元、30万元奖励”。

序号	子项目名称	补贴方式	项目类型	资金数(万元)	市财政局拨付数	项目实施内容
8	2020年第三届“省长杯”工业设计大赛奖励资金	以奖代补	支持企业融合发展	50.00	0.00	“对获得中国优秀工业设计奖金奖(提名奖)的,市财政给予最高100(50)万元奖励;对获得“省长杯”工业设计奖金奖、银奖、铜奖的,市财政分别给予最高30万元、20万元、10万元奖励。”
9	省级“一企一技术”研发中心奖励	以奖代补	支持企业创新发展	150.00	150.00	“对成功创建为国家级、省级制造业创新中心(技术创新中心、企业技术中心、工业设计中心、工程实验室、工程研究中心、重点实验室、国家和地方联合工程研究中心、工程技术研究中心、“一企一技术”研发中心、软件工程技术中心等)的,市财政分别给予100万元、30万元的一次性奖励。”
10	国家技术创新示范企业奖励	以奖代补	支持企业创新发展	100.00	100.00	“对新认定的国家、省技术创新示范企业,市财政分别给予100万元、30万元的一次性奖励。”菱花集团有限公司获得国家技术创新示范企业,奖励金额100万元。
11	项目评审等第三方服务	无偿资助	其他	100.00	30.00	预算申报工业项目评审费用(对接省电子信息产品检验院,对济宁市13个县市区信息化发展指数进行评定。根据省电检院单价,一个县市区1万,共13万;小型微型企业创业创新示范基地、中小企业公共服务示范平台绩效评价服务费,每个项目2.5万元,共17个项目,合计42.5万元;技术改造、两化融合等工业项目评审费用)。目前市财政局已拨付项目为制造行业评审费30万元。
12	国家级中小企业公共服务示范平台	以奖代补	支持企业创新发展	100.00	80.00	“对新获得国家级、省级小型微型企业创业创新示范基地、中小企业公共服务示范平台认定且绩效评价优秀的,市财政分别给予最高100万元、30万元奖励。”实际拨付济宁高新软件园服务有限公司80万元。
13	瞪羚企业奖励	以奖代补	培育企业梯次发展	380.00	380.00	“对新认定的山东省‘准独角兽’企业、瞪羚企业,市财政给予最高30万元奖励。”2020年度山东省瞪羚企业共19家,每家企业20万元,合计380万元
14	市级食盐储备项目	无偿资助	其他	191.00	57.33	2021年7月30日签订《市级食盐储备采购合同》,约定由中标方自合同签订起储备1年期食用盐,总量2000吨,每袋500(400)克。

序号	子项目名称	补贴方式	项目类型	资金数(万元)	市财政局拨付数	项目实施内容
15	军工资质企业奖励	以奖代补	支持企业融合发展	50.00	50.00	“推进军民融合发展，对企业新获得武器装备科研生产单位保密资质、武器装备科研生产许可证、武器装备承制单位资格证的，每个资质市财政给予50万元奖励。”通力轮胎有限公司获得保密资质1个。
16	企业家培训资金	无偿资助	提升企业管理水平	300.00	9.00	拟举办9个市外培训班，8个市内培训班，培训费用400万元。压减后培训费用300万元。目前，已执行济宁市智能制造及机器人产业发展高级经理人专题培训班培训费9万元。
三、济宁市市场监督管理局				603.5	280.00	——
1	国家标准、行业标准制修订奖励项目	以奖代补	支持企业品牌化发展	280.00	280.00	“对牵头制定并获批国际标准、国家标准、行业标准的，市财政分别给予100万元、50万元、20万元奖励。”
2	山东省省长质量奖	以奖代补	支持企业品牌化发展	70.00	0.00	“对获得中国质量奖（提名奖）、山东省省长质量奖（提名奖）的，市财政分别给予最高100（50）万元、30（20）万元奖励”。2020年，济宁市共有1家企业获得第八届山东省省长质量奖，需奖励30万元；2家企业获得第七届山东省省长质量奖提名奖，每家需奖励20万元。
3	知识产权（专利）质押融资项目	贷款贴息	其他	53.50	0.00	截至2020年10月底完成3笔专利质押融资资金，每笔按照贷款当年中国人民银行同期贷款基准利率的40%给予贴息支持。
4	仿制药一致性评价补助资金	以奖代补	其他	200.00	0.00	按每个品种奖励200万元的标准进行测算：山东鲁抗医药股份有限公司头孢氨苄颗粒，过评时间2020年9月29日。
四、济宁市发展和改革委员会				610.00	610.00	——
1	国家企业技术中心	以奖代补	支持企业创新发展	100.00	100.00	东宏管业于2020年11月10日通过国家发改委网站公示，认定为国家企业技术中心。

序号	子项目名称	补贴方式	项目类型	资金数 (万元)	市财政局 拨付数	项目实施内容
2	山东省企业技术中心	以奖代补	支持企业创新发展	510.00	510.00	“对成功创建为省级制造业创新中心（技术创新中心、企业技术中心、工业设计中心、工程实验室、工程研究中心、重点实验室、国家和地方联合工程研究中心、工程技术研究中心、“一企一技术”研发中心、软件工程技术中心等）的，市财政分别给予30万元的一次性奖励”。济宁市共有17家企业技术中心通过省级认定，需资金510万元。

（四）项目组织管理

专项资金由济宁市财政局与济宁市发展和改革委员会、济宁市工业和信息化局、济宁市市场监督管理局、济宁市商务局等部门按照职责分工进行管理。

济宁市财政局负责组织专项资金预算编制，对支出政策进行审核，会同市直主管部门提出专项资金年度分配方案；负责专项资金的下达与拨付；牵头预算绩效管理。

市直主管部门负责专项资金预算编制和具体执行，研究制定资金分配使用方案，对支出进度、使用绩效以及专项资金安全性、规范性负责。

二、项目绩效目标

（一）总体绩效目标

实施制造强市战略，推动制造业比重稳步提升、质效大幅跃升，打造全省先进制造中心。坚持以高端化、智能化、绿色化为引领，实施传统产业“双千技改”工程，综合采取技术改造、数字赋能、要素撬动、标准倒逼、跨界融合等举措，推动纺织服装、食品加工、橡胶制品、造纸及纸制品、新型建材等传统产业提档升级、巩固壮大。加强供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级，夯实先进制造业强市的根基。

到2025年，着力培育2个国家级先进制造业产业集群和15家制造业上市企业；“四新”经济增加值占地区生产总值比重（%）达到33%；制造业增加值占地区生产总值比重（%）达到30%。

（二）年度目标

资源型城市转型升级取得新突破，以现代农业为基础、信息产业为引领、先进制造业为支柱、服务业为主体的现代产业新体系基本形成，产业迈向中高端水平。三次产业结构调整为8：46：46。到2020年，战略性新兴产业产值占工业总产值的比重达到35%左右。

三、评价基本情况

（一）评价目的

通过对济宁市工业转型升级项目实施、资金管理和效果实现等方面实施全周期跟踪问效，及时反馈跟踪结果，督促相关部门（单位）整改，夯实部门（单位）绩效管理主体责任，推动财政和业务部门协同改进管理。同时将跟踪问效结果作为下一步预算安排及项目实施内容调整、资金管理机制持续优化的重要参考，实现项目实施和预算活动有机融合，全面提升工业转型升级项目和资金管理绩效。

（二）评价对象与范围

评价对象：2020-2021年度济宁市“工业转型升级资金”项目资金24969.05万元。

评价范围：济宁市工业和信息化局、济宁市市场监督管理局、济宁市商务局、济宁市发展和改革委员会等6个主管部门，涵盖11个县（市、区）及3个功能区。

（三）评价依据

1. 济宁市财政局《关于印发<济宁市市级项目支出第三方机构绩效评价工作规程（试行）>的通知》（济财绩〔2020〕5号）；

2. 济宁市财政局《关于印发<济宁市市级项目支出绩效单位自评工作规程>和<济宁市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程>的通知》（济财绩〔2020〕6号）；

3. 济宁市人民政府《关于强化企业技术改造和“6501”培育工程加快新旧动能转换的若干意见》（济政字〔2017〕131号）；

4. 济宁市人民政府《关于支持民营经济高质量发展的若干意见》（济政发〔2019〕8号）；

5. 济宁市人民政府《关于印发<标准化综合改革建设方案>的通知》（济政字〔2019〕33号）；

6. 济宁市财政局、济宁市发展和改革委员会、济宁市工业和信息化局、济宁市市场监督管理局《关于印发<济宁市市级工业转型升级专项资金管理办法>的通知》（济财企〔2020〕11号）；

7. 项目申报书、实施方案、项目审批文件，监督考核等有关日常管理的文件，财政资金预算指标文、资金支出凭证等财务管理资料；

8. 其他资料。

（四）评价原则、评价方法

1. 评价原则

（1）科学公正原则。运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（3）政策相符原则。制定评价工作方案、现场评价表格及项目评价实施工作均应严格执行有关政策和管理规定。

（4）经济合理原则。既要节约成本又要满足项目绩效评价工作的需要。

（5）依据充分原则。绩效评价所涉及的绩效报告、法律政策文件、项目计划及资金的确定与调整，项目验收与项目成果等都应依据充分。评价机构以正式程序得到的资料和信息为评价的依据，非正式程序所提交的资料仅供参考。

（6）独立评价原则。以第三方的身份独立开展评价活动，不受任何机构和个人的干预和影响，独立做出评价结论。

（7）回避原则。评价工作人员和评价专家不得与项目承担单位有任何利害关系，确保评价结论的客观公正。

（8）反馈原则。将评价的结果反馈给委托部门，作为有关部门以后年度安排项目预算、加强项目管理等工作的重要依据。

（9）保密原则。评价工作人员和评价专家，对与项目评价有关的所有信息资料负有保密义务，未经允许，不得散布。

2. 评价方法

为充分体现项目特点，准确、全面反映项目的资金管理和项目管理的效果，体现绩效评价的公平和客观，本次评价通过政策制度研究、专家咨询、对比分析、问卷调查、实地核查等方法进行。

（1）政策制度研究

政策制度是本次绩效评价的重要研究背景之一，有利于评价组深刻把握“工业转型升级资金”项目的总体思路以及资金和项目管理的总体要求。本次绩效评价主要对以下的政策制度进行分析：济宁市人民政府《关于强化企业技术改造和“6501”培育工程加快新旧动能转换的若干意见》（济政字〔2017〕131号）、济宁市人民政府《关于支持民营经济高质量发展的若干意见》（济政发〔2019〕8号）、济宁市财政局《关于印发<济宁市市级项目支出绩效单位自评工作规程>和<济宁市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程>的通知》（济财绩〔2020〕6号）等。

（2）专家咨询

为充分体现项目特点，准确、全面反映项目的资金管理和项目管理的效果，体现绩效评价的公平和客观，在评价过程中，采用专家评议法，邀请财务专家、行业专家组成现场评价小组，到项目现场采取勘察、问询、复核、访谈等方式，对有关情况进行核实，对掌握的有关资料进行整理分析，及时提供专业的咨询意见。

（3）对比分析法

建立济宁市“工业转型升级资金”项目绩效评价坐标系、参照系，通过对比分析，确定实际数与坐标系之间的差异，评价预算资金完成的情况，年度计划任务完成情况。

①合规性分析。对比资金分配、管理制度和资金使用管理等相关工作开展情况，评价项目资金使用与相关制度规定的符合性。

②年度计划任务完成情况。通过将实际完成值与目标值、年度计划任务进行对比分析，评价绩效目标实现程度。

（4）实地核查

通过实地核查，对项目的档案资料进行现场核查和问询，核查内容包括但不限于各县（市、区）项目管理的规范性、资金使用的合规性、工作完成的及时性及效益的实现情况等，保证原始数据的真实性。现场抽查名单详见表5：

表5.现场抽查名单

序号	市直部门/县 (市、区)	项目 数量	项目名称	项目数 量占比	资金小计	资金占比
1	济宁市工业和 信息化局	8	2019年度新认定省级中小企业公共服务示范平台奖励	22.22%	5391.82	38.93%
			国际装备制造业博览会参展费用补贴			
			十三届中国（济南）国际信息技术博览会参展费用补贴			
			中国（山东）国际糖酒食品交易展位费用的请示			
			全市工业企业现场管理对标学习培训班费用			
			工业技改投资基金市级出资			

序号	市直部门/县 (市、区)	项目 数量	项目名称	项目数 量占比	资金小计	资金占比
			“好品济宁”网络营销与品牌建设平台资金			
			工业项目评审费用			
2	济宁市工业行业发展服务中心	1	破产工作经费	2.78%	122.57	0.89%
3	济宁市市场监督管理局	1	电梯安全责任保险尾款	2.78%	133.00	0.96%
4	济宁市商务局	1	市直商务系统“僵尸企业”处置专班工作经费	2.78%	30.00	0.22%
5	济宁市社会保障局	1	国有企业职教幼教退休教师待遇补助	2.78%	77.96	0.56%
6	山东省鲁抗医药集团	1	2019年下半年鲁抗贷款贴息	2.78%	1108.00	8.00%
7	高新区	14	技术改造补助资金	38.89%	110.00	0.79%
			首台套产品奖励资金		30.00	0.22%
			瞪羚企业奖励资金		20.00	0.14%
			2019年度新认定省级中小企业公共服务示范平台奖励		80.00	0.58%
			省首台(套)技术装备及关键核心零部件奖励		40.00	0.29%
			“三首”保险补偿资金		128.85	0.93%
			2020年工业企业“机器换人”奖励资金		199.00	1.44%
			马德里商标国际注册奖励资金		14.14	0.10%
			国家标准奖励资金		100.00	0.72%
			行业标准奖励资金		140.00	1.01%
			省长质量奖、市长质量奖(其中梁山20万、高新区30万给个人)		80.00	0.58%
			2020年新认定省级工程实验室(工程研究中心)		90.00	0.65%
			企业和项目建设复工达产县市区奖励资金		26.00	0.19%
8	兖州区	10	制造业单项冠军企业奖励资金	27.78%	80.00	0.58%

序号	市直部门/县 (市、区)	项目 数量	项目名称	项目数 量占比	资金小计	资金占比
			技术改造补助资金		282.59	2.04%
			瞪羚企业奖励资金		40.00	0.29%
			省智能制造标杆企业奖励资金		20.00	0.14%
			企业上云标杆企业(第二批)		60.00	0.43%
			两化融合贯标奖励		80.00	0.58%
			山东省“一企一技术”研发中心		30.00	0.22%
			2020年工业企业“机器换人”奖励资金		180.00	1.30%
			国家标准奖励资金		50.00	0.36%
			省长质量奖、市长质量奖		50.00	0.36%
9	曲阜市	9	制造业单项冠军企业奖励资金	27.78%	40.00	0.29%
			首台套产品奖励资金		40.00	0.29%
			瞪羚企业奖励资金		20.00	0.14%
			省智能制造标杆企业奖励资金		20.00	0.14%
			新增规模以上工业企业奖励资金		60.00	0.43%
			企业上云标杆企业(第二批)		30.00	0.22%
			山东省“一企一技术”研发中心		30.00	0.22%
			山东省技术创新示范企业奖励资金		60.00	0.43%
			济宁市两化融合重点项目奖补资金		250.00	1.81%
			工业企业技术改造奖励资金(第一批)		122.00	0.88%
10	邹城市	4	市级外地返岗职工集中隔离安置租赁费补助	11.11%	8.87	0.06%
			首台套产品奖励资金		30.00	0.22%
			2019年度新认定省级中小企业公共服务示范平台奖励		20.00	0.14%
			两化融合贯标奖励		80.00	0.58%
			“三首”保险补偿资金		50.75	0.37%
			2020年新认定省级工程实验室(工程研究中心)		60.00	0.43%
11	梁山县	1	商标奖励	2.78%	206.78	1.49%

序号	市直部门/县 (市、区)	项目 数量	项目名称	项目数 量占比	资金小计	资金占比
合计	——	36	——	100.00%	9922.34	65.76%

(五) 绩效评价指标体系

按照济宁市财政局《关于印发<济宁市市级项目支出绩效自评工作规程>和<济宁市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程>的通知》（济财绩〔2020〕6号），在济宁市财政局关于项目绩效评价工作要求的基础上，对绩效评价指标体系进行指标细化和分值设定。依据项目特点，结合项目实施单位的实际情况，按项目所属资金类别，设计指标体系并分别打分，最终得出项目整体效益情况。

绩效评价的指标体系，分为决策、过程、产出、效益四类一级指标，分数占比分别为决策占20%，过程占20%，产出占30%，效益占30%。一级指标4项，二级指标10项，三级指标19项，四级指标39项。总分值设定为100分。具体评价指标详见表1。

1. 决策指标：一是项目立项，考察项目立项依据充分性、立项程序规范性；二是绩效目标，考察绩效目标合理性、绩效指标明确性；三是资金投入，考察预算编制科学性、资金分配合理性。

2. 过程指标：一是资金管理，考察项目资金到位率、预算执行率、资金使用合规性。二是组织实施，考察专项管理制度健全性及制度执行有效性。

3. 产出指标：针对产出数量指标，根据项目特点，按照以

奖代步类、股权投资类、无偿资助类、贷款贴息类和保险补偿类5类项目进行考核，并按照资金比例合理分配指标分值。

4. 效益指标：主要从对济宁市工业增加值、规模以上工业营业收入、技术创新和改造、工业品牌影响力、带动社会资本投入、优化产业布局 and 结构等方面确定绩效指标，对项目效果进行全面、综合地评判。

本次绩效评价级次分为4个等级：

综合得分在90分（含90分）以上为“优”；

综合得分在80～90分（含80分）为“良”；

综合得分在60～80分（含60分）为“中”；

综合得分在60分以下为“差”。

其中“优”表示成效显著，“良”表示成效明显，“中”表示成效一般，“差”表示成效较差。

（六）评价人员组成

根据济宁市工业转型升级资金项目情况及实施内容，实施项目负责人负责整个评价工作的监督与控制，项目经理进行统筹管理，评价助理负责具体实施。工作人员具有丰富的项目管理经验并参与过类似的绩效评价工作。工作人员及专家安排详见表6。

表6.工作人员及专家分工情况表

序号	姓名	职务/职称	分工
1	李舒月	项目负责人/ 项目管理师PMP®	负责整个评价工作的监督与控制,把控阶段性成果及最终成果的质量

序号	姓名	职务/职称	分工
2	孙天波	绩效专家	负责对报告撰写等最终成果质量进行审核
3	高 萌	项目经理/项目管理师 PMP®	负责评价工作前期准备、实施阶段及报告撰写各个阶段统筹安排
4	宋亚楠	项目经理/注册会计师会	负责评价工作前期准备、实施阶段及报告撰写各个阶段统筹安排
5	杨鹏冲	项目经理/项目管理师 PMP®	负责评价工作前期准备、实施阶段及报告撰写各个阶段统筹安排
6	杨 璐	项目助理	协助项目经理完成评价工作
7	翟哲文	项目助理	协助项目经理完成评价工作
8	宋桂荣	高级会计师	作为财务专家对项目的资金管理情况进行评价

（七）绩效评价工作过程

1. 评价准备阶段（2021年7月20日-7月25日）

主要包括组建评价工作组，与委托方及相关单位进行评价需求对接，建立协调机制，明确项目联络人，初步收集项目材料。根据项目需要，查找相关政策文件、研究文献、统计公报等资料，并拟定第一批需补充资料清单。结合资料分析和前期项目工作情况，明确评价思路和重点，按照相关政策要求和项目实际情况制定绩效评价工作方案。

2. 评价实施阶段（2021年7月26日-8月20日）

主要包括拟定资料清单、基础数据表、访谈提纲和工作底稿，开展进一步的数据收集、整理和分析；遴选相关领域专家并组建专家组。

（1）现场调研。组建现场评价小组，在选取现场调研点，明确现场调研重点内容后，根据调研安排，采取勘察、问询、复核等多种方式，到项目现场进行实地调研和勘察；召开内部

讨论会。结合评价思路和分析框架，识别分析资料数据，根据项目资料、现场调研情况，评价工作组组织初评，专家参与讨论，提出初步评价意见。

（2）评价工作组对照项目绩效评价指标体系，结合专家意见、现场勘查情况等，进行综合论证，并根据确定的评分标准，出具最终评价结论。

3. 报告撰写及报送阶段（2021年8月21日-9月10日）

评价工作组在认真梳理、研究、分析现场评价和非现场评价情况的基础上，对数据进行综合分析，按照规定格式撰写绩效评价报告。将报告提交市财政局进行审核，听取各方意见，修改和完善报告内容后，向财政局报送终版报告。

4. 归集评价档案阶段（2021年9月30日前）

对项目绩效评价资料进行编辑整理和归档。

各阶段具体进度安排详见表7。

表7.绩效评价时间安排表

阶段安排	工作内容	进度安排	参与方
评价准备阶段	制定评价工作方案： 评价工作组结合本年度评价工作的实际需要，制定评价工作方案，确定参与评价中介机构的工作任务，明确工作要求和时间安排等具体事项。	2021年7月20日前	财政部门、评价工作组
	成立评价工作组： 根据评价工作任务进行分工，市财政局工作人员及第三方中介机构工作人员共同组成评价工作组。	2021年7月21日前	财政部门、评价工作组
	部署评价工作： 市财政局组织召开年度评价工作部署会并组织评价工作组与项目单位对接。	2021年7月22日前	财政部门、评价工作组、项目单位

阶段安排	工作内容	进度安排	参与方
评价实施阶段	收集、审核整理资料： 评价工作组向项目单位明确评价时间安排、需要配合的工作，并根据资料清单收集资料，项目单位在约定时间内向工作组提交绩效自评报告、相关评价资料，工作组对所收集资料进行复核，优化指标体系。	2021年7月23日前	项目单位、评价工作组
	遴选评价专家： 遴选绩效管理专家、财政财务专家和业务专家，组成评价专家组。	2021年7月24日前	评价工作组
	现场调研： 根据项目情况进行现场调研，核实项目绩效情况。	2021年7月25日-8月21日前	项目单位、评价工作组
	资料分析： 结合项目单位提交的项目资料、现场调研情况，评价工作组对项目情况进行分析，确定指标体系最终版，并形成评价底稿。	2021年8月21日前	评价工作组
	专家评价会： 将评价资料提交评价专家组，评价专家熟悉项目情况。召开专家评价会，形成专家初步意见。与项目单位就专家疑问进行沟通，形成专家意见和绩效评价结果。	2021年8月25日前	评价工作组
报告撰写及报送阶段	撰写报告初稿： 评价工作组综合专家组评价意见，撰写完成评价报告初稿，并经三级复核。	2021年8月29日前	评价工作组
	报告征求意见并修改完善： 评价工作组将报告送项目单位和市财政局征求反馈意见，工作组根据意见修改完善报告。	2021年8月31日前	项目单位、财政部门、评价工作组
	形成评价报告正式稿： 评价工作组将正式版绩效评价报告、绩效评分表、项目评价过程中收集及形成的资料，盖章后报送市财政局。	2021年9月10日前	评价工作组
归集评价档案阶段	对项目绩效评价资料进行编辑整理进行归档。存档资料包括但不限于：评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、委托评价协议（合同）、基础数据表、评价工作底稿及附件、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录、调查问卷、调查问卷统计结果、绩效评价指标体系及评分表、绩效评价报告、问题清单及所反映问题的佐证材料等。	2021年9月30日前	评价工作组

四、评价结论及分析

（一）综合评价结论及分析

本次全周期跟踪问效包括2020-2021年项目，其中对2020年度项目进行绩效评价，并依据项目完成情况进行打分；对2021

年项目进行中期跟踪问效评价，不参与评分。评价组按照绩效评价指标体系及评分标准，通过前期调研、基础数据填报、访谈、问卷调查和现场核查，依据数据综合分析后评定2020年项目绩效得分80.88分，绩效评级为“良”。各部分权重和得分情况见表8。

表8.绩效评价综合得分表

指标	权重	得分	得分率
决策	20	16.26	81.30%
过程	20	17.02	85.10%
产出	30	21.58	71.93%
效益	30	26.02	86.73%
合计	100	80.88	80.88%

（二）2021年项目中期跟踪问效情况分析

一是项目落实情况：2021年济宁市工业转型升级专项共支持23个子项目，其中以奖代补类项目15个，以资金是否到达企业作为项目是否完成的评价标准，截至2021年7月31日，军工资质企业奖励资金项目和山东鲁抗医药股份有限公司退城进园项目已完成，其余项目尚未完成。

二是资金落实情况：2021年济宁市工业转型升级专项共投入市级财政资金11120.5万元，截至2021年7月31日，市财政拨付8229.31万元，资金到位率74%；实际支出5178.21万元，支出率62.92%。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策分析

该一级指标包括项目立项、绩效目标和资金投入3个二级指标，得分情况详见表9。

表9.决策指标得分情况表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	四级指标	分值	得分
决策 (20分)	项目立项(7分)	立项依据充分性(4分)	项目立项政策相符性	2.00	2.00
			项目立项与部门职责相关性	1.00	1.00
			项目与公共财政支持范围相符性	1.00	1.00
		立项程序规范性(3分)	项目申报批复程序规范性	1.00	1.00
			立项资料规范性	1.00	1.00
			项目决策规范性	1.00	1.00
	绩效目标(7分)	绩效目标合理性(4分)	绩效目标完整性	2.00	1.36
			绩效目标相关性	1.00	1.00
			绩效目标匹配性	1.00	1.00
		绩效指标明确性(3分)	绩效目标细化、量化程度	3.00	1.60
	资金投入(6分)	预算编制科学性(3分)	预算编制科学性	3.00	2.80
		资金分配合理性(3分)	资金分配合理性	3.00	1.50

1. 项目立项情况分析

该二级指标包括立项依据充分性及立项程序规范性2个三级指标。

（1）立项依据充分性分析

该指标主要从以下三方面进行评价，具体内容如下。

一是项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。为加快推进工业转型升级，认真落实省委、省政府实施新旧动能转换重大工程决策部署，抢占新一轮竞争发展的制高点和主动权，2017年11月3日，济宁市人民政府印发《关于强

化企业技术改造和“6501”培育工程加快新旧动能转换的若干意见》（济政字〔2017〕131号），进一步强化技术改造工作，扎实推进山东省信息技术产业基地建设，结合济宁市实际，强化企业技术改造，加快新旧动能转换，以质量效益为中心，着力稳增长、调结构、促改革、全力打造结构优化、布局合理、绿色生态的新济宁。

2019年4月3日，济宁市人民政府印发《关于支持民营经济高质量发展的若干意见》（济政发〔2019〕8号），制定“支持企业创新发展、支持企业技术改造、支持企业融合发展、支持企业品牌化发展、培育企业梯次发展、提升企业管理水平”等政策，促进全市民营企业高质量发展。项目立项与市级相关政策要求相符。

二是项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需。

济宁市工业和信息化局职责为“负责组织实施国家和省工业和信息化产业政策。加快发展先进制造业。负责推进全市工业和信息化领域产业集群、产业园区(基地)发展，加快推进企业技术创新和技术进步，推广应用新技术、新材料、新工艺，推动全市工业和信息化品牌建设”；济宁市市场监督管理局职责为“负责统一管理全市标准化工作。推动实施国家标准、行业标准和地方标准，组织制定和发布市级地方标准，开展标准实施的监督评估工作。负责保护知识产权，建立知识产权公共服务体系，促进知识产权运用，推进知识产权转移转化”。济宁市

发展和改革委员会职责为“组织拟订高技术产业发展、产业技术进步的战略、规划和政策，统筹推进战略性新兴产业发展，牵头推进新兴产业创业投资”。济宁市人力资源和社会保障局职责为“统筹推进建立覆盖城乡的多层次社会保障体系。拟订机关企事业单位离退休政策”。济宁市商务局职责为“负责推进全市流通产业结构调整，指导流通企业改革”。项目各子项目立项与市直主管部门的职责相关，且属于部门履职所需。

三是项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。《中华人民共和国预算法》指出“一般公共预算支出按照其功能分类，包括一般公共服务支出，外交、公共安全、国防支出，农业、环境保护支出，教育、科技、文化、卫生、体育支出，社会保障及就业支出和其他支出”。本项目资金支出属于公共财政支持范围。

《国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》（国发〔2016〕49号）指出“体现国家主权、维护统一市场以及受益范围覆盖全国的基本公共服务由中央负责，地区性基本公共服务由地方负责，跨省（区、市）的基本公共服务由中央与地方共同负责”。《济宁市市级工业转型升级专项资金管理办法》（济财企〔2020〕11号）明确“市级财政预算安排，用于支持促进全市工业提质增效、推动中小企业发展、加快新旧动能转换等方面的资金”。项目符合中央、地方事权支出责任划分原则。

（2）立项程序规范性分析

该指标主要从以下三方面进行评价，具体内容如下。

一是项目申报批复程序规范。2019年4月3日，济宁市人民政府印发《关于支持民营企业高质量发展的若干意见》（济政发〔2019〕8号），为贯彻落实文件要求，济宁市实施“工业转型升级”项目。各子项各依据自身文件申请立项，项目申报批复程序规范。如：济宁市商务局组织实施的市直商务系统“僵尸企业”处置专班工作经费项目，项目依据2020年9月11日召开的济宁市人民政府专题会议确立立项，立项文件为《济宁市人民政府专题会议纪要》（2020年第58期），2020年9月25日，济宁市商务局向济宁市财政局呈报《关于申请市直商务系统“僵尸企业”处置专班工作经费的函》，2020年9月28日，济宁市财政局向济宁市人民政府呈报《关于市直商务系统“僵尸企业”处置专班工作经费的请示》（济财呈〔2020〕260号），最终由济宁市人民政府批复同意。

二是项目立项资料规范。各子项目审批文件、材料符合相关要求，项目立项资料规范。如：济宁市发展和改革委员会组织实施的2020年新认定省级工程实验室（工程研究中心）项目，2020年7月，济宁市发展和改革委员会依据山东省发展和改革委员会通知要求，结合济宁市实际情况，确定组织开展县区申报工作，7月23日，济宁市发展和改革委员会印发《关于组织开展2020年山东省企业技术中心申报工作的通知》，通知明确了申

报条件及各县区可推荐企业数量。2020年10月26日，山东省发展和改革委员会印发《关于发布2020年（第27批）新认定及全部山东省企业技术中心名单的通知》（鲁发改高技〔2020〕1255号）。依据济宁市人民政府《关于支持民营企业高质量发展的若干意见》（济政发〔2019〕8号）奖补标准，报济宁市人民政府同意后，2020年8月3日，济宁市财政局以《关于下达2020年新认定省级工程实验室（工程研究中心）奖励资金预算指标的通知》（济财企指〔2020〕35号）拨付资金。

三是项目决策规范。各子项目事前经过必要的集体决策，项目立项科学。如：济宁市工业和信息化局组织实施的“好品济宁”网络营销与品牌建设平台资金项目，2020年11月11日，济宁市工业和信息化局局长主持召开解决品牌建设历史遗留问题专题会议，会议明确了积极协调相关部门，妥善解决历史遗留问题。

2. 绩效目标情况分析

该二级指标包括绩效目标合理性和绩效指标明确性2个三级指标。

（1）绩效目标合理性分析

该指标主要从以下三方面进行评价，具体内容如下。

一是绩效目标不够完整。2020年济宁市工业转型升级资金项目未编制专项绩效目标，36个子项目中，除2020年电梯安全责任保险、破产工作经费、市直商务系统“僵尸企业”处置专

班工作经费、2020年工业企业“机器换人”奖励资金、工业企业技术改造奖励资金（第一批）、国家标准奖励资金、行业标准奖励资金、商标奖励、马德里商标国际注册奖励资金、2020年新认定省级工程实验室（工程研究中心）、市级外地返岗职工集中隔离安置租赁费补助、省级技术创新示范企业奖励资金、山东省技术创新示范企业奖励资金和省长质量奖、市长质量奖13个项目外，其余各子项均未编制绩效目标申报表。

二是绩效目标较为相关。13个子项目编制的绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。

三是绩效目标较为匹配。13个子项目编制的绩效目标与预算确定的项目投资额、资金量相匹配。

（2）绩效指标明确性分析

该指标主要评价绩效目标细化、量化程度，具体内容如下。

子项目编制的绩效目标不够细化、量化。主要体现在以下两个方面：一是指标不完整，个别项目存在缺少数量指标、成本指标的情况；二是效益指标不够明确，个别项目效益指标未细化或缺少指标值等，如“省智能制造标杆企业奖励资金项目”目标不够明确，未按申报通知要求编制《标杆企业带动提升项目绩效目标表》，在申报文本里进行了描述，如生产效率提高率，运营成本降低率，产品研制周期缩短率，产品不良品率降

低率，能源利用率提高率等，但未体现项目实施前这些指标的具体数值，不利于后期验收。

3. 资金投入分析

该二级指标包括预算编制科学性和资金分配合理性2个三级指标。

（1）预算编制科学性分析

该指标主要评价预算资金分配是否有明确的测算依据等。评价认为，个别子项目预算申报内容不够明确；如“全市工业企业现场管理对标学习培训班”项目，未明确6.9万元培训经费的测算过程及依据，仅在合同中约定计划培训人数等，预算测算不够精细。

（2）资金分配合理性分析

该指标主要评价专项资金在各子项目之间的分配依据是否充分科学，能否体现资金支持标准等。具体内容如下。

评价发现，个别子项目不属于《济宁市市级工业转型升级专项资金管理办法》（济财企〔2020〕11号）中专项资金重点支持方向。如“破产工作经费”主要对破产国企和集体企业遗留人员发放生活补助及办公经费（日常办公费、水电费、交通费等）；“2020年电梯安全责任保险”主要对2020年7月1日至2021年6月30日，济宁市全市居民住宅、公众聚集场所和机关事业单位等场所，全部在用和承包期间内新增经过安装检测合格的电梯进行投保，并委托承保公司提供维保质量巡查、现场安

全评估等安全技术服务；“国有企业职教幼教退休教师待遇补助”项目主要对国有企业职教幼教退休教师进行待遇补助。以上项目均不属加快新旧动能转换、促进高质量发展，聚焦工业转型发展重点领域和工作任务，且不属于市委、市政府支持工业企业发展政策中有明确规定的项目及年度支持重点。

（二）项目过程分析

该一级指标包括资金管理和组织实施2个二级指标，得分情况详见表10。

表10.过程指标得分情况表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	四级指标	分值	得分
过程 (20分)	资金管理 (10分)	资金到位率(2分)	市级资金到位率	2.00	2.00
		预算执行率(4分)	专项资金预算执行率	3.00	1.52
			技改基金预算执行率	1.00	0.00
		资金使用合规性 (4分)	资金使用合规性	3.00	2.90
			资金拨付程序合规性	1.00	0.80
	组织实施 (10分)	管理制度健全性 (2分)	管理制度健全性	2.00	2.00
		制度执行有效性 (8分)	项目执行规范性	4.00	4.00
			项目调整规范性	2.00	1.80
			档案管理情况	2.00	2.00

1. 资金管理情况分析

该二级指标包括资金到位率、预算执行率和资金使用合规性3个三级指标。

（1）资金到位情况分析

项目全年预算资金为13848.5514万元，截至2020年12月31日，实际到位资金13848.5514万元，资金到位率100%。

（2）预算执行情况分析

该指标主要评价专项资金预算执行率及技改基金预算执行率，具体内容如下。

一是专项资金预算执行情况。济宁市“工业转型升级”专项共计35个子项，其中11个市本级实施项目，涉及资金1835.27万元，截至2020年12月31日，资金支出1771.46万元；2个子项目由市级财政拨付至县区，无明确受益企业，涉及资金150万元，截至2020年12月31日，资金已全部拨付至县区。22个对下转移项目，涉及资金6863.28万元（其中28.08万元为工信局使用资金），依据企业填报数据，截至2020年12月31日，各区县财政局拨付企业专项资金2552.75万元。专项资金共计8848.55万元，截至2020年12月31日，共计支出4474.21万元，支出率50.56%。

二是技改基金预算执行情况。技改基金涉及财政资金5000万元，截至2020年12月31日，资金支出0万元，支出率0。

（3）资金使用合规性

该指标主要评价资金使用合规性和资金拨付程序合规性，具体内容如下。

一是资金使用基本合规。评价小组依据项目单位的资金使用管理办法、财务管理制度等，对项目支出内容、凭证、合同、奖励评审资料等进行审核，各子项目基本能符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，但也存在个别子项目资金使用不够规范的问题。如“市级外地返岗职工集中隔离安置租

赁费补助”项目资金支出范围为：专项用于本辖区外地返岗职工（包括外省来济人员，本省籍返回工作或新就业需要隔离人员）集中隔离安置租赁所需经费。邹城市财政局统筹此项市级资金8.87万元用于执勤民警辅警等监所疫情防控支出，不符合资金支出方向。

二是资金拨付程序基本合规。评价发现，各子项目资金的拨付基本有完整的审批程序和手续，但也存在个别项目资金拨付程序不够规范的问题。如“工业技改投资基金”：市财政局、工信局未按基金管理办法及合同约定拨付资金。根据《市级工业技改投资基金管理办法》（济财企〔2020〕19号）及合同（2020.12签订）约定：受托管理机构根据市工业和信息化局安排，组织对纳入市技改投资备选项目库的企业开展尽职调查和投资谈判，独立实施项目投资决策，并据此提报股权评估报告及入股建议书。市工业和信息化局根据管理机构提报的股权评估报告和入股建议书，按照技改投资基金预算额度，提出当期技改基金投资计划。市财政局根据技改基金投资计划和项目出资申请，将市级技改基金拨付市工业和信息化局，由市工业和信息化局及时划入基金投资托管账户。济宁市财政局根据市工信局于2020年11月30日提出的资金申请及项目计划，于2020年12月18日前将资金拨付市工业和信息化局，12月18日，市工业和信息化局拨付至受托管理机构（济宁市惠达投资有限公司），

资金拨付依据的项目计划为市工信局审核，未由受托管理机构进行尽职调查。截至评价日，技改基金未使用。

2. 组织实施分析

该二级指标包括管理制度健全性和制度执行有效性2个三级指标。

（1）管理制度健全性分析

该指标主要评价管理制度健全性，具体内容如下。

项目管理制度健全。2020年7月1日，济宁市财政局、济宁市发展和改革委员会、济宁市工业和信息化局、济宁市市场监督管理局联合印发《关于印发<济宁市市级工业转型升级专项资金管理办法>的通知》（济财企〔2020〕11号），管理办法明确了专项资金支持的范围和方式、资金的使用流程、资金的绩效管理和监督管理等内容，制度内容合法、合规、完整，可操作性强。

（2）制度执行有效性分析

该指标主要从项目执行规范性、项目调整规范性及档案管理情况三个方面进行评价，具体内容如下。

一是项目执行规范。通过查看项目资料，项目实施能够按照管理制度执行，符合相关法律法规。

二是项目调整及支出调整手续较完备。大部分子项目未调整，但个别项目调整手续不够完备，如“全市工业企业现场管理对标学习培训班”项目：本次培训由市工业和信息化局委托

济宁天屹伟业企业管理咨询有限公司举办，合同额6.9万元，且计划参加人员120人，由咨询公司负责学员用餐、租车等费用，但根据《关于做好疫情常态化防控期间有关事项的通知》（济指办发〔2020〕36号）要求“减少会场聚集人数”，实际参加99人，项目单位未进行成本分析及合同补充说明。

三是档案资料基本齐全。通过查看项目资料，各子项目档案资料基本齐全。

（三）项目产出分析

该一级指标包括产出数量、产出质量、产出时效和产出成本4个二级指标，得分情况详见表11。

表11.产出指标得分情况表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	四级指标	分值	得分
产出 (30分)	产出数量(15分)	实际完成率(15分)	以奖代补类项目完成情况	7.00	2.38
			股权投资类项目完成情况	2.00	0.00
			无偿资助类项目完成情况	3.00	2.98
			贷款贴息类项目完成情况	2.00	2.00
			保险补偿类项目完成情况	1.00	0.50
	产出质量(9分)	质量达标情况(9分)	资金发放标准符合率	3.00	3.00
			资金发放对象符合率	3.00	3.00
			项目完成质量合格情况	3.00	3.00
	产出时效(4分)	完成及时性(4分)	工作完成及时率	4.00	2.73
	产出成本(2分)	成本节约情况(2分)	产出成本控制措施的有效性	2.00	2.00

1. 产出数量情况分析

该指标包括实际完成率1个三级指标，具体内容如下。

一是以奖代补类项目完成情况。2020年，济宁市“工业转型升级”专项资金涉及以奖代补类项目21个，均为对下转移项目，受益企业488家。截至2021年9月15日，共有269家企业提交了基础数据表，其中166家受益企业在2020年12月31日前收到补助资金，103企业在2021年7月31日前收到补助资金。本次评价基准日为2020年12月30日，因此，项目完成率为34.02%。

二是股权投资类项目完成情况。2020年，济宁市“工业转型升级”专项资金涉及股权投资类项目1个，截至2020年12月31日，济宁市工信局已与济宁市惠达投资有限公司签署合作协议，截至评价日，济宁市惠达投资有限公司未实施工业技改基金投资工作，项目完成率0。

三是无偿资助类项目完成情况。2020年，济宁市“工业转型升级”专项资金涉及无偿资助类项目11个，其中“技术改造补助资金项目”受益企业11家，截至2021年9月15日，汶上县1家受益企业未提交资金到位资料，占比9.09%，项目完成率90.91%，剩余10个项目均在2020年12月31日完成，无偿资助类项目总完成率99.17%。

四是贷款贴息类项目完成情况。2020年，济宁市“工业转型升级”专项资金涉及贷款贴息类项目1个，截至2020年12月31日，济宁市财政局已将资金足额拨付至企业，项目完成率100%。

五是保险补偿类项目完成情况。2020年，济宁市“工业转型升级”专项资金涉及保险补偿类项目2个，截至2020年12月31

日，电梯安全责任保险项目已实施完成，但2020年度“省级首台（套）技术装备及关键核心零部件、省级新材料产品首批次应用、省级高端软件首版次”保险补偿资金项目未完成补偿资金的发放工作，项目完成率50%。

2. 产出质量情况分析

该指标包括质量达标率1个三级指标，主要从资金发放标准符合率、资金发放对象符合率及项目完成质量合格情况三个方面进行评价，具体内容如下。

一是资金发放标准符合率高。各子项目的发放标准符合济宁市人民政府《关于支持民营企业高质量发展的若干意见》（济政发〔2019〕8号）文件规定。如2019年度新认定省级中小企业公共服务示范平台奖励项目，济宁市人民政府《关于支持民营经济高质量发展的若干意见》（济政发〔2019〕8号）规定“对新获得国家级、省级小型微型企业创业创新示范基地、中小企业公共服务示范平台认定且绩效评价优秀的，市财政分别给予最高100万元、30万元奖励”，项目实际对获得2019年度山东省中小企业公共服务示范平台的11示范平台进行每家20万元的资金奖励，奖励标准符合文件规定。

二是资金发放对象符合率高。资金发放对象与各子项目奖励对象相一致，资金发放对象符合率高。资金发放对象符合济宁市人民政府《关于支持民营企业高质量发展的若干意见》（济政发〔2019〕8号）文件规定。如山东省智能制造标杆企业奖励

资金项目，资金发放对象与《关于下达省智能制造标杆企业奖励资金预算指标的通知》（济财企指〔2020〕15号）及《关于公布2019年度第二批山东省智能制造标杆企业的通知》（鲁工信装〔2019〕230号）文件名单相一致。

三是项目完成质量合格情况较好。依据现场查看相关资料及与项目实施单位沟通交流，评价发现，项目完成质量较好。

3. 产出时效情况分析

该指标包括完成及时性1个三级指标，具体内容如下。

项目完成及时性。专项共计36个子项，其中12个市本级实施项目，2个市级拨付县区的项目，均在2020年12月31日前及时完成，工作完成及时率100%；22个对下转移项目，涉及受益企业520家，其中231家企业未提供资料，按项目完工不及时计算，剩余289家企业中，截至2020年12月31日，共有189家企业收到奖励资金，工作完成及时率36.35%。

4. 产出成本情况分析

该指标包括成本控制情况1个三级指标，主要评价产出成本控制措施的有效性，具体内容如下。

产出成本控制措施有效。各子项目资金支出与实施内容符合度高，补贴标准符合济宁市人民政府《关于支持民营企业高质量发展的若干意见》（济政发〔2019〕8号）文件规定，实际支出未超出预算金额，项目产出成本控制措施有效。

（四）项目效益情况

该一级指标包括项目效益1个二级指标，得分情况详见表12。

表12.效果指标得分情况表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	四级指标	分值	得分
效益 (30分)	项目效益 (30分)	经济效益 (6分)	促进经济增长情况	3.00	3.00
			规模以上工业营业收入增长情况	3.00	1.00
		社会效益 (12分)	促进技术创新和技术改造	4.00	3.00
			提高工业品牌影响力和市场竞争力	4.00	3.60
			带动社会资本投入情况	4.00	4.00
		可持续影响 (7分)	优化产业布局 and 结构	3.00	2.70
			推进新旧动能转换	4.00	4.00
		服务对象满意度 (5分)	服务对象满意度	5.00	4.72

1. 项目效益

该二级指标包括经济效益、社会效益、可持续影响和满意度4个三级指标。

(1) 经济效益分析

该指标主要对以下两方面进行评价，具体内容如下。

一是促进经济增长效果显著。依据《2020年济宁市国民经济和社会发展统计公报》数据，2020年济宁市全市实现生产总值4494.31亿元，按可比价格计算，增长3.6%、较年初回升10.5个百分点。分产业看，第一产业增加值525.61亿元、增长2.4%，第二产业增加值1761.69亿元、增长3.6%，第三产业增加值

2207.01亿元、增长3.8%；分行业看，工业增加值1501.97亿元、增长3.7%，大于山东省工业增加值增速（3.6%）。

二是规模以上工业营业收入增长效果一般。依据《2020年济宁市国民经济和社会发展统计公报》数据，济宁市企业效益逐步改善，规模以上工业营业收入实现3545.9亿元、下降2.7%，利润284.4亿元、下降7.6%，降幅分别较年初改善15.5个、25.7个百分点。依据《2020年山东省国民经济和社会发展统计公报》数据，山东省规模以上工业营业收入增长2.4%。济宁市规模以上工业营业收入增幅虽未超过山东省增速，但较往年数据有改善，有一定的经济效益。

（2）社会效益分析

该指标主要从以下三方面进行评价，具体内容如下。

一是促进技术创新和技术改造效果一般。2020年度，济宁市实施了工业技改投资基金、技术改造补助资金项目、省级智能制造标杆企业奖励资金项目等12个支持企业技术创新和技术改造项目，共投入市级财政资金8430.97万元。但截至评价基准日，工业技改投资基金等项目未完成，一定程度上影响了项目效果发挥。

二是工业品牌影响力和市场竞争力提高一般。2020年度，济宁市实施了“好品济宁”网络营销与品牌建设平台资金、国家标准奖励资金等6个支持企业品牌化发展项目，共投入市级财政资金1259.91万元。其中国家标准奖励资金、行业标准奖励资

金、商标奖励、马德里商标国际注册奖励资金和省长质量奖、市长质量奖等5个项目未实施完成，项目效益发挥不够显著。

三是带动社会资本投入效果显著。截至2021年9月15日，共收到289家企业的有效数据，通过对数据的汇总分析，2020年，289家企业共带动社会资本投入30.30亿元，超出市级财政资金投入（13848.55万元）20余倍，带动社会资本投入效果显著。

（3）可持续影响分析

该指标主要从以下两方面进行评价，具体内容如下。

一是优化产业布局 and 结构效果较显著。2020年度，济宁市工业转型升级专项资金共投入财政资金13848.55万元，其中，促进企业技术创新和技术改造投入8430.97万元，包含工业技改投资基金（5000万元）。截至评价日，工业技改投资基金未实施，效果发挥较显著。

二是新旧动能转换效益较显著。依据《2020年济宁市国民经济和社会发展统计公报》数据，2020年济宁市实施“工业立市、制造强市”发展战略，打造“231”产业集群，先进制造业加快发展，高端装备产业增加值增长12.4%，高端化工产业增加值增长16.9%，新能源新材料产业增加值增长19.4%，医药行业增加值增长6.7%；工业高新产品产量增长较快，多晶硅增长191.2%，半导体分立器件增长44.0%，改装汽车增长18.9%，工业机器人增长4.6%。加大重点企业创新扶持力度，山东硅科新材料有限公司、济宁键邦化工有限公司等19家企业入选省第四

批“瞪羚”企业，国家高新技术企业达到614家、同比增加111家。新动能投资加快，“四新”产业投资增长23.3%，占全部投资比重62.2%，占比较上年提升10.1个百分点。“四新”经济加快成长，实现增加值1047.9亿元、增长18.7%，占GDP比重较上年提升3.1个百分点。

“四新”产业投资占全部投资比重达到62.2%，超出山东省2020年度“四新”产业投资占全部投资比重（51.3%）。

（4）满意度分析

该三级指标主要从以下两个角度来评价项目的满意度（满意度统计详见附件3）。

一是县（市、区）主管部门满意度较高。通过对调查问卷进行统计分析，结果显示，县（市、区）主管部门平均满意度为95.08%，县（市、区）主管部门对市级主管部门发布信息的及时行、市级主管部门发布项目申报指南内容的合理性、资金到位率和到位及时性等内容满意度较高；县（市、区）主管部门认为项目的实施对提高工业信息化水平，优化产业布局 and 结构，推动新旧动能转换效果较显著。

二是企业满意度较高。通过对调查问卷进行统计分析，结果显示，企业平均满意度为93.88%，企业主管部门政策宣传力度、资金补贴方式及项目资助对企业发展帮助等内容满意度较高。

六、2021年项目中期跟踪问效情况分析

（一）项目落实情况分析

1. 2021年度济宁市工业和信息化局项目

济宁市工业和信息化局纳入本次跟踪问效的17个子项目，截至2021年7月31日，产业数字化建设、省首台(套)技术装备及关键核心零部件奖励资金、“首台套、首批次、首版次”保险补偿资金和智能制造试点示范企业、标杆企业奖励资金和2020年第三届“省长杯”工业设计大赛奖励资金5个项目资金未到位。项目进度、进度偏差原因情况详见表13。

表13.济宁市工业和信息化局项目落实情况统计表

序号	子项目名称	项目进度	进度偏差原因
1	技改奖补资金项目	计划拨付31家企业项目资金5136万元，实际只有16家企业收到项目资金3006万元，支出率58.53%。	1.5家企业未收到项目资金918万元； 2.10家企业未提供项目资料。
2	省级重点技术改造项目贷款贴息	计划拨付4家企业项目资金225.27万元，实际只有3家企业收到项目资金221.5万元，支出率98.33%。	1家企业未提供项目资料。
3	产业数字化建设	未实施。	资金未到位。
4	山东鲁抗医药股份有限公司退城进园项目	已完成，年初预算1100万元，实际需要及拨付资金1081.71万元。	——
5	市场开拓	计划实施7场市场开拓，拨付资金200万元；实际完成1场市场开拓，拨付资金40万元。已完成的市场开拓项目为2021年第十六届中国（山东）国际装备制造业博览会，展位面积500平方米。	2021年预算申报计划参加7次博览会，截至基准日，4次博览会未召开。
6	省首台(套)技术装备及关键核心零部件奖励	未实施。	资金未到位，省级主管部门未提供名单。
7	“首台套、首批次、首版次”保险补偿资金	未实施。	资金未到位，省级主管部门未提供名单。

序号	子项目名称	项目进度	进度偏差原因
8	智能制造试点示范企业、标杆企业奖励	未实施。	资金未到位,省级主管部门未提供名单。
9	2020年第三届“省长杯”工业设计大赛奖励资金	未实施。	截至评价基准日,市财政局正在履行指标文下达程序。
10	省级“一企一技术”研发中心奖励	计划拨付5家企业项目资金150万元,实际只有2家企业收到项目资金60万元,支出率40%。	1.2家企业未收到项目资金60万元; 2.1家企业未提供项目资料。
11	国家技术创新示范企业奖励	未完成。	专项资金于8月20日到位。
12	项目评审等第三方服务	铸造业行业评审费30万元未支出。	截至评价基准日,资金尚未支出,项目单位未提供其他佐证资料。
13	国家级中小企业公共服务示范平台	未完成。	资金未拨付至企业。
14	瞪羚企业奖励	计划拨付19家企业项目资金380万元,实际只有10家企业收到项目资金200万元,支出率52.63%。	1.7家企业未收到项目资金140万元; 2.2家企业未提供项目资料。
15	市级食盐储备项目	截至2021年7月31日,已完成招投标,提供了采购合同(2021.7.30签订)。	——
16	军工资质企业奖励	已完成(2021年5月21日拨付)。	——
17	企业家培训资金	计划举办17次培训,截至评价基准日,实际举办了一场。(济宁市智能制造及机器人产业发展高级经理人专题培训班培训)	受疫情影响。

备注:表内项目进度根据现场及非现场资料整理得出,若未提交相关资料信息,视为资金未到位、项目未实施。

2. 2021年度济宁市市场监督管理局项目

济宁市市场监督管理局纳入本次跟踪问效的4个子项目,截至2021年7月31日,山东省省长质量奖、知识产权(专利)质押融资项目和仿制药一致性评价补助资金3个项目资金未到位。项目进度、进度偏差原因情况详见表14。

表14.济宁市市场监督管理局项目落实情况统计表

序号	子项目名称	项目进度	进度偏差原因
1	国家标准、行业标准制修订奖励项目	计划拨付5家企业项目资金280万元，实际只有1家企业收到项目资金50万元，支出率为17.86%。	1.2家企业未收到项目资金80万元； 2.2家企业未提供项目资料。
2	山东省省长质量奖	未执行。	资金未到位。
3	知识产权（专利）质押融资项目	未执行。	资金未到位。
4	仿制药一致性评价补助资金	未执行。	资金未到位。

3. 2021年度济宁市发展和改革委员会项目

济宁市发展和改革委员会纳入本次跟踪问效的2个子项目，截至2021年7月31日，资金全部到位。项目进度、进度偏差原因情况详见表15。

表15.济宁市发展和改革委员会项目落实情况统计表

序号	子项目名称	项目进度	进度偏差原因
1	国家企业技术中心	企业收到项目资金100万元，支出率为100%。	企业收到项目资金时间为2021年7月21日。
2	山东省企业技术中心	拨付17家企业项目资金510万元，实际只有12家企业收到项目资金360万元，支出率70.59%。	5家企业未提供项目资料。

（二）资金落实情况分析

1. 2021年度济宁市工业和信息化局项目

2021年7月31日前资金到位及支出情况：2021年初预算资金9907万元，市财政局实际拨付资金7339.31万元，资金到位率74.08%，其中5个项目资金到位率为0，原因是上级主管部门未公布符合奖励条件的企业名单。

受疫情影响，市场开拓项目、企业家培训资金项目进度较慢，预计2021年12月31日前，项目资金难以执行完毕；市级食盐储备项目已于2021年7月30日签订合同，根据合同约定“甲方应对货物数量、质量、规格等进行检验，并有权对所供货物进行第三方抽检，检测费用由乙方承担。检测完毕7日内，由甲方组成的验收小组出具书面验收报告，作为付款凭证。合同签订后，甲方根据储备食盐验收情况予以拨款，首次验收合格拨付成交金额的70%，合同期满且服务验收合格后一次性无息付清剩余30%。”预计2021年12月31日前能够支付合同额的70%，即40.13万元。产业数字化建设项目和项目评审等第三方服务项目涉及预算内容较多，现场未获得有关项目资料，技改奖补资金项目、省级重点技术改造项目贷款贴息、国家级中小企业公共服务示范平台等项目资金已到各县区，省首台(套)技术装备及关键核心零部件奖励、“首台套、首批次、首版次”保险补偿资金和智能制造试点示范企业、标杆企业奖励项目省级未公布企业名单，均不能准确预测2021年12月31日前的资金到位及支出情况。各项目资金落实情况详见表16。

表16.济宁市工业和信息化局项目资金落实情况统计表

单位：万元

序号	子项目名称	预算 建议 数	2021年7月31日前 资金到位情况		2021年7月31日前 资金支出情况		预计2021年12月31 日前资金到位支出 情况	
			财政实 际拨付 数	到位率	支出数	支出率	预计到 位资金	预计支 出资金
1	技改奖补资金项目	5136	5136	100%	3006	58.53%	5136	——
2	省级重点技术改造项目 贷款贴息	750	225.27	30.04%	221.5	98.33%	——	——
3	产业数字化建设	700	0	0	0	0	——	——
4	山东鲁抗医药股份有限 公司退城进园项目	1100	1081.71	98.34%	1081.71	100%	1081.71	1081.71
5	市场开拓	200	40	20%	40	100%	40	40
6	省首台(套)技术装备及 关键核心零部件奖励	200	0	0	0	0	——	——
7	“首台套、首批次、首 版次”保险补偿资金	100	0	0	0	0	——	——
8	智能制造试点示范企 业、标杆企业奖励	300	0	0	0	0	——	——
9	2020年第三届“省长杯” 工业设计大赛奖励资金	50	0	0	0	0	50	——
10	省级“一企一技术”研 发中心奖励	150	150	100%	60	40%	150	——
11	国家技术创新示范企业 奖励	100	100	100%	0	0	100	——
12	项目评审等第三方服务	100	30	30%	0	0	——	——
13	国家级中小企业公共服 务示范平台	100	80	80%	0	0	80	——

序号	子项目名称	预算建议数	2021年7月31日前资金到位情况		2021年7月31日前资金支出情况		预计2021年12月31日前资金到位支出情况	
			财政实际拨付数	到位率	支出数	支出率	预计到位资金	预计支出资金
14	瞪羚企业奖励	380	380	100%	200	52.63%	380	——
15	市级食盐储备项目	191	57.33	30.01%	0	0	57.33	40.13
16	军工资质企业奖励	50	50	100%	50	100%	50	50
17	企业家培训资金	300	9	3%	9	100%	——	——

2. 2021年度济宁市市场监管局项目

2021年7月31日前资金到位及支出情况：2021年初预算资金603.5万元，市财政局实际拨付资金280万元，到位率46.40%，其中3个项目资金到位率为0。

国家标准、行业标准制修订奖励项目资金已拨付至县（市、区），剩余3个项目市财政未拨付，无法准确预测2021年12月31日前的资金到位及支出情况。各项目资金落实情况详见表17。

表17.济宁市市场监管局项目资金落实情况统计表

单位：万元

序号	子项目名称	预算建议数	2021年7月31日前资金到位情况		2021年7月31日前资金支出情况		预计2021年12月31日前资金到位支出情况	
			财政实际拨付数	到位率	支出数	支出率	预计到位资金	预计支出资金
1	国家标准、行业标准制修订奖励项目	280	280	100%	50	17.86%	280	——
2	山东省省长质量奖	70	0	0	0	0	——	——
3	知识产权（专利）质押融资项目	53.5	0	0	0	0	——	——

序号	子项目名称	预算建议数	2021年7月31日前资金到位情况		2021年7月31日前资金支出情况		预计2021年12月31日前资金到位支出情况	
			财政实际拨付数	到位率	支出数	支出率	预计到位资金	预计支出资金
4	仿制药一致性评价补助资金	200	0	0	0	0	——	——

3. 2021年度济宁市发展和改革委员会项目

2021年7月31日前资金到位及支出情况：2021年初预算资金610万元，市财政局实际拨付资金610万元，到位率100%。山东企业技术中心资金已全部拨付至有关县区，无法准确预测2021年12月31日前的资金到位及支出情况。各项目资金落实情况详见表18。

表18.济宁市发展和改革委员会项目资金落实情况统计表

单位：万元

序号	子项目名称	预算建议数	2021年7月31日前资金到位情况		2021年7月31日前资金支出情况		预计2021年12月31日前资金到位支出情况	
			财政实际拨付数	到位率	支出数	支出率	预计结转资金	预计支出资金
1	国家企业技术中心	100	100	100%	100	100%	100	100
2	山东企业技术中心	510	510	100%	360	70.59%	510	——

七、项目主要绩效

（一）提高经济增加值

2020年济宁市实施“工业立市、制造强市”发展战略，打造“231”产业集群，先进制造业加快发展。规模以上工业增加值增长5.9%，较年初提升17.5个百分点，较上年同期提升4.5个

百分点，增速连续5个月实现增长。行业增长提速扩面，全市38个大类行业中，21个行业实现增长。制造业引领作用增强，增加值同比增长7.1%，拉动规模以上工业增长4.2个百分点，是全市工业加快回升的主导支撑，其中高端装备产业增加值增长12.4%，高端化工产业增加值增长16.9%，新能源新材料产业增加值增长19.4%，医药行业增加值增长6.7%；工业高新产品产量增长较快，多晶硅增长191.2%，半导体分立器件增长44.0%，改装汽车增长18.9%，工业机器人增长4.6%。

（二）加快新旧动能转换

项目实施过程中，各级主管部门积极地与企业沟通协调，探寻适合企业发展的举措，促进企业开拓创新。山东硅科新材料有限公司、济宁键邦化工有限公司等19家企业入选省第四批“瞪羚”企业，国家高新技术企业达到614家、同比增加111家。实施技术改造和创新发展，“四新”产业投资增长23.2%，占全部投资比重62.2%、同比提升10.1个百分点；高技术制造业投资增长44.8%，战略新兴产业投资增长1.7倍。坚决改造提升传统动能，累计投入技改资金4000亿元，“两化”融合率达到81.2%、提高25个百分点，4个产业入选省首批现代优势产业集群。

八、项目存在的主要问题

（一）资金分配依据需进一步优化

评价发现，个别子项目不属于《济宁市市级工业转型升级专项资金管理办法》（济财企〔2020〕11号）中专项资金重点

支持方向。如“破产工作经费”主要对破产国企和集体企业遗留人员发放生活补助及办公经费（日常办公费、水电费、交通费等）；“2020年电梯安全责任保险”主要对2020年7月1日至2021年6月30日，济宁市全市居民住宅、公众聚集场所和机关事业单位等场所，全部在用和承包期间内新增经过安装检测合格的电梯进行投保，并委托承保公司提供维保质量巡查、现场安全评估等安全技术服务；“国有企业职教幼教退休教师待遇补助”项目主要对国有企业职教幼教退休教师进行待遇补助。以上项目均不属加快新旧动能转换、促进高质量发展，聚焦工业转型发展重点领域和工作任务，且不属于市委、市政府支持工业企业发展政策中有明确规定的项目及年度支持重点。

（二）绩效目标管理意识需进一步加强

《济宁市市级预算绩效管理暂行办法》（济财办〔2014〕13号）规定“绩效目标编制按照‘谁申请资金，谁编制目标’的原则进行，绩效目标由预算部门编报部门预算和项目单位申请财政性资金时填报，对未按规定编制绩效目标或绩效目标不符合要求的，不予安排预算资金”。2020年济宁市“工业转型升级”专项资金36个子项目中，23个子项目未编制绩效目标申报表，占比63.89%。绩效目标存在的问题主要表现在：一是指标不完整，个别项目存在缺少数量指标、成本指标的情况；二是效益指标不够明确，个别项目效益指标未细化或缺少指标值等，如“省智能制造标杆企业奖励资金项目”目标不够明确，

未按申报通知要求编制《标杆企业带动提升项目绩效目标表》，在申报文本里进行了描述，如生产效率提高率，运营成本降低率，产品研制周期缩短率，产品不良品率降低率，能源利用率提高率等，但未体现项目实施前这些指标的具体数值，不利于后期验收和评价。

（三）预算执行率需进一步提高

2020年度济宁市“工业转型升级”专项共36个子项目，涉及预算资金13848.55万元，其中技改基金5000万元，其余专项资金8848.55万元，截至2020年12月31日，技改基金未支出，其余专项资金支出4474.21万元，支出率50.56%。资金支出率低的原因一方面是涉及工业技改投资基金、2020年工业企业“机器换人”奖励资金、济宁市两化融合重点项目奖补资金、工业企业技术改造奖励资金等7个项目的7318.94万元资金于2020年底到位，到位时间较晚。另一方面是截至2021年9月15日，经开区、泗水县、汶上县和鱼台县工信局未提交佐证资料，无法获取相关数据。

（四）项目实施的规范性有待进一步加强

一是个别项目未严格按照资金支出方向使用资金，如“市级外地返岗职工集中隔离安置租赁费补助”项目计划资金用于本辖区外地返岗职工（包括外省来济人员，本省籍返回工作或新就业需要隔离人员）集中隔离安置租赁所需经费。但邹城市财政局统筹此项市级资金8.87万元用于执勤民警辅警等监所疫

情防控支出，不符合资金支出方向。二是“全市工业企业现场管理对标学习培训班”：本次培训由市工业和信息化局委托济宁天屹伟业企业管理咨询有限公司举办，合同额6.9万元，且计划参加人员120人，由咨询公司负责学员用餐、租车等费用，根据《关于做好疫情常态化防控期间有关事项的通知》（济指办发〔2020〕36号）要求“减少会场聚集人数”，实际参加99人，项目单位未进行成本分析及合同补充说明。

九、意见建议

（一）优化专项资金分配

一是严格执行《济宁市市级工业转型升级专项资金管理办法》，专项资金应围绕加快新旧动能转换、促进高质量发展，聚焦工业转型发展重点领域和工作任务等方向以及市委、市政府支持工业企业发展政策中有明确规定的项目及年度支持重点。二是聚焦产业重点，根据《济宁市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和《中共济宁市委 济宁市人民政府关于加快先进制造业集群开放创新发展的意见》战略布局，按照济宁市工业转型升级的新要求，科学谋划，系统规划设置带动全局的重点战略性项目，将专项资金重点用于高端装备、高端化工、新一代信息技术、新材料产业、医药、新能源等产业，并建设滚动项目库，充分发挥项目库在年度项目立项方面的支撑作用。

（二）完善绩效目标管理

绩效目标的设置是预算绩效管理工作的前提，是预算安排的前提和基础，也是绩效监控和绩效评价的重要依据，建议绩效指标应与绩效目标密切相关，凸显重点、量化可比、合理可行及经济适用，标准值依据或参考绩效标准设定，为项目执行、管理以及后期绩效评价提供依据。鉴于济宁市工业转型升级专项资金层级结构比较复杂，内部涉及多个主管部门和行业，在具体编制绩效目标时，可根据扶持方向及内容不同，细化绩效目标和指标。

（三）提高资金利用率

针对个别因资金到位较晚导致资金执行率较低的项目，如2020年度“工业企业技术改造奖励资金项目”与2021年度“技改奖补资金项目”是同一个项目。2020年度满足技改奖补的项目47个，需奖补资金5754万元。2020年12月16日，市财政从2020年度预算优先支持16个项目，拨付资金618万元，剩余31个项目5136万元则由2021年度工业转型升级专项预算列支。建议对于该奖补类项目，市财政可从项目通过补贴审核后的第二年财政预算中统一列支，并督促有关部门加快执行，提高当年预算的执行进度，且利于项目后续监督检查，确保项目评价的完整性。

（四）规范项目实施

建议各级部门加强管理，各子项目严格按照专项资金管理办法及项目要求执行，对专项资金项目实行台账管理，及时记

录项目完成、中止、调整以及资金下达、到位、支出、收回、实施效果等情况，及时发现预算执行中存在的问题，分析原因并调整改正。另外，进一步优化个别子项目申报和实施。如“工业项目评审”主要是对2020年度第二批上云标杆企业、两化融合奖励、工业企业技术改造、“机器换人”项目申报进行评审。根据《济宁市市级工业转型升级专项资金管理办法》（济财企〔2020〕11号）规定：项目审定由市直主管部门组织第三方中介机构或者相关部门及专家对申报材料进行评审，市财政会同相关部门根据评审结果提出补助资金分配方案。建议主管部门在专项资金管理办法中进一步明确此类项目评审经费是否能在专项中列支。另外，合同显示，评审专家均为注册会计师，该评审项目具有一定的专业性，评审专家应适当包含行业专家。

十、其他需要说明的问题

本报告所基于的数据具有一定的局限性，主要体现在以下两个方面：

一是本次评价所收集数据的真实性是基于项目单位提供的资料具有真实性和可靠性，数据统计和分析工作是在假设所有信息都是在项目实施过程中实际发生的基础上进行的。

二是本报告在对评价结果分析时所陈述的没有提供资料是指，项目单位在评价期间未能及时向评价组提供所需资料，不代表项目单位在项目实施过程中没有收集或整理相关信息。

附件： 1. 2020年度济宁市工业转型升级资金项目绩效评价
评分意见表

2. 2020年度济宁市工业转型升级资金项目绩效评价
问题清单

3. 2020年度济宁市工业转型升级资金项目绩效评价
调查问卷分析报告