

济宁市财政局

济财函[2026]13号

对市政协十四届五次会议“1450425” 提案的答复

尊敬的秦丁委员：

您好，您提出的关于完善济宁农险保障护航农业产业发展的提案收悉，现将办理意见和落实情况答复如下：

近年来，市财政局始终将农业保险作为护航“三农”发展的重要抓手，会同市农业农村局、国家金融监督管理总局济宁监管分局等部门，不断织密农业风险“防护网”，在优化市场布局、统一保障标准、强化设施农业支持、夯实财政保障等方面取得积极进展。

一、强化部门协同，优化市场布局，激发竞争活力。

我市已建立起运转高效的农业保险联席会议制度。2021年12月，我局牵头印发《关于公布济宁市农业保险高质量发展工作联席会议组成人员名单的通知》（济财金[2021]41号），正式组建由市财政局、市农业农村局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市地方金融监管局、市畜牧兽医事业发展中心、国家金融监督管理总局济宁监管分局等7个

部门组成的联席会议，办公室设在市财政局。近年来，联席会议多次召开专题推进会，集中解决了农业保险政策落地与农户急难愁盼问题。2025 年 12 月，联席会议重点研究了 2026 年度中央保费补贴资金提前下达分配方案，督导各县（市、区）加快资金拨付进度。2026 年 3 月，又专项调度了 2025 年度保费补贴资金清算拨付工作，在各成员单位通力配合下，全市 2025 年度 4.41 亿元政策性农险保费补贴资金全部足额拨付到位，拨付率达 100%，位列全省第一梯队。2023 年，制定印发了《济宁市政策性农业保险承保机构公开遴选实施方案》，由财政、农业农村等部门共同制定方案、金融监管部门全程监督，严格落实每个县级行政区公开遴选承保机构总量控制要求，引导承保份额合理均衡分配。2023 年底已完成本轮承保机构遴选，服务期限至 2026 年底，有效激发了行业适度竞争活力。同时，在遴选和绩效评价中明确要求承保机构加大特色险种开发和商业性农险配套力度，推动政策性农险与商业性农险有效衔接。今年下半年，我市将启动 2027 至 2029 年度新一轮承保机构遴选工作，进一步完善市场布局。

二、统一农险标准，规范定损规则，保障公平理赔。

我市在省级政策框架下建立了统一的险种准入与分类标准。2022 年，省财政厅等 6 部门联合印发《关于完善山东省地方优势特色农产品保险奖补政策的通知》（鲁财金〔2022〕17 号），发布《山东省地方优势特色农产品保险目录》，将特

色农产品保险统一划分为种植业、畜牧业、林业、渔业等五大类。我市据此制定了《济宁市地方优势特色农产品保险奖补政策实施细则》，要求同一县（市、区）同一保险标的不得重复享受奖补政策，对单一品种保费规模、投保条件等提出统一要求。在定损规则方面，我市严格执行“保本微利”原则，要求承保机构综合分析前3年气象、病虫害等数据合理确定费率，预计赔付率须达到70%。对连续两年平均赔付率低于70%的险种，须通过降低费率、提高保障水平、扩大赔偿范围等方式调整保险条款，从制度上保障理赔公平。同时，要求保单必须载明农户、经营组织及各级财政承担的保费比例，标明“在中央和省财政奖补政策支持下”字样，依托省级农业保险平台实现数据线上化归集共享，确保定损规则和补贴拨付的透明流转。今年我市正在推进特色险种实施细则的新一轮修订工作，将进一步细化保费分担比例、保险责任范围及损失判定依据。

三、聚焦设施农业，完善共担机制，降低投保风险。

我市早在2019年便已建立起较为完善的温室大棚保险制度。根据2022年修订的《济宁市地方优势特色农产品保险奖补政策实施细则》，温室大棚保险纳入第一类险种管理，实行“农户自缴+各级财政补贴”的共担模式：保费由农户承担40%，各级财政补贴60%。在财政补贴的60%中，省财政对其他县补助15%，市财政补助10%，其余由县（市、区）财政承担，有效降低了农户的风险压力。同时，严格执行赔付

率不低于 70%的管控要求，确保农户投保权益最大化。市农业农村局已将防灾减灾指导融入设施农业建设前期环节，引导农户科学选址、配备防风支架等防灾设备，从源头降低风险隐患。

四、加强资金保障，提速保费拨付，筑牢财政底座。

我市已建立“年初预算、上半年预拨、年终清算”的高效兑付机制，近两年全市保费补贴资金均实现足额拨付。每年年初，市财政局会同农业农村、畜牧、发改、林业等部门，根据各县（市、区）承保计划精准测算全年资金需求，将保费补贴全额纳入年度预算。上半年即将中央、省、市三级资金集中预拨至各县（市、区），确保基层资金充足、响应及时；年终依据全年实际承保数据逐笔清算，确保精准结算。2026 年 3 月，我局制定印发了《济宁市 2026 年农业保险保费拨付工作方案》，明确全市 2026 年保费财政补贴资金总额 4.9 亿元，覆盖 14 个县（市、区），建立“月度调度、季度通报”机制，实行销号管理，确保所有资金于 2027 年 2 月底前全部拨付清零，坚决杜绝新增欠拨。在存量清欠方面，2025 年度全市政策性农险保费补贴资金 4.41 亿元已于 2026 年 3 月 10 日前全部拨付到位，拨付率 100%，圆满完成省对市乡村振兴战略实绩考核任务，不存在存量欠拨问题。

五、强化防灾减损，提升服务效能，护航农业生产

全市农业保险联席会议成员单位协同联动，有效应对重大灾害风险。2025 年 9 月，受连续阴雨天影响，全市秋粮作

物受灾面积达 135 万亩。财政部门会同各成员单位迅速行动，实地调研受灾情况，协调承保机构依法合规做好理赔，做到应赔尽赔，鼓励为受灾主体提供合理预赔服务。在联席会议办公室督促指导下，短短 2 个月内全市共赔付受灾农户赔款 2.35 亿元，最大限度减少了农户损失。同时，我市严格执行省级关于特色险种费率厘定须综合分析气象、病虫害等前 3 年数据的规定，持续夯实农业风险数据基础，为精准预警和科学定损提供支撑。在提升服务方面，我市依托省级农业保险补贴与管理平台，对承保进度、保费规模、资金拨付等关键数据实行全程动态监控，推动承保机构运用现代信息技术简化承受理赔流程，提高查勘定损效率和精准度。

下一步，市财政局将继续会同各成员单位，充分吸纳您的宝贵建议，进一步完善部门协同、市场布局、标准统一和财政保障机制，推动全市农业风险保障体系更加契合农户实际需求，为护航特色设施农业平稳发展、助力乡村全面振兴作出更大贡献。

感谢您对我市财政金融及农业保险工作的关心与支持！



签发人（分管负责人）：张 灿

联系人：徐晓剑

联系电话：2606065

解决程度：(A) A.所提问题已经解决或在本年度内能够及时解决，以及所提问题已有规定，承办单位明确说明了有关情况；B.所提问题从闭会之日起3年内能够基本解决，承办单位已制定解决措施或列入改进计划，并明确答复代表办理时限；C.所提问题因目前条件限制或其他原因从闭会之日起3年内难以解决以及所提问题留作参考。

与代表沟通方式：(C) A.座谈交流、B.上门走访、C.电话沟通

抄送：市政协提案委员会、市委督查室或市政府督查室