

《济宁市“十五五”金融业发展规划 (公开征求意见稿)》解读

一、文件出台的必要性、政策依据和起草过程、征求意见情况

金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分。“十四五”以来，全市金融业综合实力稳步增强，社会融资规模存量达到**、较“十三五”末实现倍增，各项贷款余额连续五年每年跃升一个千亿台阶、增幅连续7年保持全省前列，不良贷款率降至**，为全市经济社会高质量发展提供了有力金融支撑。但对照高质量发展要求，我市金融业仍面临整体规模偏小、资本市场潜力释放不足、金融“五篇大文章”服务能力有待提升、金融风险防控复杂性增强、高端复合型金融人才匮乏等短板弱项。当前，“十五五”时期是加快金融强市建设的关键阶段，亟需出台一部立足长远、系统谋划的纲领性文件，明确未来五年金融业发展的总体目标、重点任务和保障措施。

根据中央金融工作会议关于加快建设金融强国、做好金融“五篇大文章”的决策部署，以及《山东省“十五五”金融业发展规划》《济宁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等文件要求，结合我市金融业发展实际，我们着手起草了《济宁市“十五五”金融业发展规划》。起草过程中，我们深入开展前期研究，

系统梳理“十四五”时期金融业发展成效与短板，紧扣全市“一个万亿、五个倍增”目标和新型工业化强市、北方内河航运中心、世界文化旅游名城“三大定位”，围绕金融“五篇大文章”、直接融资、风险防控等重点领域，科学谋划“十五五”时期金融业发展思路、目标任务和重大举措。

二、文件主要内容

（一）“十四五”发展回顾。“十四五”以来，全市金融业综合实力稳步增强，社会融资规模存量达到**、较“十三五”末实现倍增，各项贷款余额连续五年每年跃升一个千亿台阶、增幅连续7年保持全省前列，不良贷款率降至**，为全市经济社会高质量发展提供了有力金融支撑。

（二）“十五五”面临的机遇和挑战。从机遇看，我国高质量发展为金融业服务科技创新、绿色转型、产业升级开辟了广阔空间，我市金融生态持续改善，市场信心不断增强，黄河流域生态保护、大运河文化带、内河航运等重大战略叠加发力，“三大定位”目标清晰，为集聚金融资源、提升服务能级创造了空前机遇。从挑战看，有效需求不足等挑战依然存在，我市金融业整体规模偏小、资本市场潜力释放不足、“五篇大文章”服务能力有待提升、金融风险防控更趋复杂，高质量发展任重道远。

（三）发展目标。到2030年，金融强市建设水平全面提升，与我市经济社会发展需求相匹配、与区域中心城市地位相适应的

现代金融服务体系更加完善。金融业增加值占 **GDP** 比重达到**左右，社会融资规模存量突破**，金融机构存贷款余额分别达到**和**；金融“五篇大文章”贷款增速高于各项贷款平均水平，保费收入力争达到**；力争新增上市挂牌企业 8 家、年均直接融资超 400 亿元；不良贷款率持续保持在全省较低水平，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

（四）重点任务。围绕八个方面系统部署：

任务一是强化党建引领，开拓金融业发展新局面。具体包括 3 个方面：一是筑牢思想政治根基；二是健全组织治理体系；三是深化全面从严治党。

任务二是优化资源配置，构建现代金融新体系。具体包括 3 个方面：一是强化金融政策传导效能；二是健全多元化金融机构体系；三是赋能重大战略与重点领域。

任务三是聚焦“五篇大文章”，激活服务实体新动能。具体包括 5 个方面：一是科技金融创新行动；二是绿色金融提质行动；三是普惠金融深化行动；四是养老金融突破行动；五是数字金融赋能行动。

任务四是拓宽融资渠道，打造直接融资新高地。具体包括 3 个方面：一是建立完善上市培育机制；二是推动上市挂牌扩容提效；三是拓宽债券融资渠道。

任务五是深化改革开放，激发金融创新新活力。具体包括 3

个方面：一是推动金融业态与模式创新；二是扩大金融高水平对外开放；三是促进城乡金融协调发展。

任务六是强化监管协同，构建金融治理新格局。具体包括 3 个方面：一是健全金融监管全链条责任体系；二是加强监管协同联动建设；三是统筹整合监管资源。

任务七是防控金融风险，筑牢金融安全新防线。具体包括 2 个方面：一是有序化解重点领域风险；二是维护区域金融稳定大局。

任务八是优化发展环境，营造金融生态新气象。具体包括 4 个方面：一是强化金融信用体系建设；二是提升受益所有人信息质量；三是加强金融消费者权益保护；四是夯实金融人才智力支撑。

（五）保障措施。从加强组织协调、健全政策体系、强化监测评估、筑牢风险底线四个方面，明确规划实施的保障机制，确保各项目标任务落地见效。