关于济宁市2025年决算和2026年上半年预算执行情况的报告

（2026年8月）

济宁市人民政府

市人大常委会：

受市人民政府委托，现向市人大常委会报告2025年全市决算和2026年上半年预算执行情况，请予审议。

一、2025年决算情况

2025年，在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会监督支持下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，锚定“走在前、勇争先”总定位、新要求，统筹推进稳增长、提质效、推改革、防风险、惠民生，全市经济呈现向上向好态势。在此基础上，各级人大批准的财政预算任务较好完成。

（一）一般公共预算收支决算情况

汇总市级和县市区决算，全市一般公共预算收入502.7亿元，完成预算的99.8%，较上年增长1.3%，其中：税收收入完成305.9亿元，下降1.7%、税收占比60.9%；加上各项税收返还21.1亿元、转移支付补助282.5亿元、上年结转77亿元、调入资金及债务转贷收入等140.5亿元，收入总计1023.7亿元。当年全市一般公共预算支出843.4亿元，完成预算的

99.8%，较上年增长 **5.3%**；加上上解支出 **63.8** 亿元、债务还本等 **57.5** 亿元，支出总计 **964.7** 亿元。收支相抵，结转下年支出 **59** 亿元。

市级一般公共预算收入 **81.4** 亿元，完成预算的 **98.3%**，较上年下降 **10.6%**；加上各项税收返还 **21.1** 亿元、转移支付补助 **282.5** 亿元、上解收入 **88.9** 亿元、债券转贷收入 **45.8** 亿元、上年结转及调入资金等 **68.9** 亿元，收入共计 **588.6** 亿元。当年市级一般公共预算支出 **192.9** 亿元，完成预算的 **99.7%**，较上年增长 **1.3%**；加上上解支出 **63.8** 亿元、补助下级支出 **257** 亿元、对下债务转贷支出 **27.3** 亿元、债务还本 **19.8** 亿元、安排预算稳定调节基金 **5.7** 亿元，支出总计 **566.3** 亿元。收支相抵，结转下年支出 **22.3** 亿元。

（二）政府性基金收支决算情况

全市政府性基金收入 **387.2** 亿元，完成预算的 **98.5%**，较上年下降 **11%**；加上上级政府性基金补助 **40.2** 亿元、上年结转 **68.1** 亿元、调入资金 **13.7** 亿元、债务转贷收入等 **351.1** 亿元，收入总计 **860.2** 亿元。全市政府性基金支出 **651.6** 亿元，完成预算的 **97.7%**，较上年增长 **6.5%**；加上调出资金及上解支出 **53.8** 亿元、债务还本 **87.5** 亿元，支出总计 **792.9** 亿元。收支相抵，结转下年支出 **67.3** 亿元。

市级政府性基金收入 **56.8** 亿元，完成预算的 **103.2%**；加上上级政府性基金补助 **40.2** 亿元、下级上解 **6.2** 亿元、上年结转及调入资金 **45.8** 亿元、债务转贷收入等 **351.1** 亿元，收

入共计 **500.1** 亿元。市级政府性基金支出 **123.2** 亿元，完成预算的 **98.9%**；加上补助下级支出 **18.8** 亿元、调出资金及上解支出 **13.8** 亿元、债务还本 **19.5** 亿元、债务转贷支出 **285.8** 亿元，支出总计 **461.1** 亿元。收支相抵，结转下年支出 **39** 亿元。

（三）国有资本经营收支决算情况

全市国有资本经营预算收入 **18.7** 亿元，加上上级补助收入、上年结转等 **0.6** 亿元，收入总计 **19.3** 亿元。全市国有资本经营预算支出 **9.3** 亿元，加上调出资金 **9.5** 亿元，支出总计 **18.8** 亿元。收支相抵，结转下年支出 **0.5** 亿元。

市级国有资本经营预算收入 **5.5** 亿元，完成预算的 **93.7%**；加上上级补助收入、上年结转 **0.4** 亿元，收入总计 **5.9** 亿元。市级国有资本经营预算支出 **0.3** 亿元，完成预算的 **94.7%**；加上调出资金、补助下级等 **5.6** 亿元，支出总计 **5.9** 亿元。收支相抵，结转下年支出 **0.01** 亿元。

（四）社会保险基金收支决算情况

全市社会保险基金收入 **318.2** 亿元，完成预算的 **99.8%**，较上年增长 **9.1%**；全市社会保险基金支出 **288.5** 亿元，完成预算的 **98.8%**，较上年增长 **5.5%**；全市社会保险基金滚存结余 **321.8** 亿元。

市级社会保险基金收入 **183.1** 亿元，完成预算的 **99.2%**，较上年增长 **6.2%**；市级社会保险基金支出 **169.2** 亿元，完成预算的 **98.3%**，较上年增长 **2.7%**；市级社会保险基金滚存结余 **144.1** 亿元。

（五）政府债务管理情况

经市人大常委会批准，**2025** 年我市政府债务限额为 **2453.3** 亿元。当年共发行政府债券 **396.9** 亿元，具体包括：一是新增专项债券 **264.7** 亿元，支持交通、水利、卫生等领域重点项目建设。二是再融资债券 **132.2** 亿元，其中接续到期政府法定债务的再融资债券 **45.2** 亿元，用于偿还到期政府债券；隐性债务置换债券 **73** 亿元、结存限额空间债券 **14** 亿元，用于化解地方债务风险。年末政府债务余额 **2363.1** 亿元，控制在政府债务限额以内。

市级政府债务限额为 **579.3** 亿元，年末市级政府债务余额为 **564.6** 亿元，控制在政府债务限额以内。

上述决算数据，与今年年初向市十八届人大五次会议报告的预算执行数相比略有变化，主要是决算期间由于资金在途、上下级结算补助变动等原因，部分数据有所增减。

从决算情况看，去年全市财政运行呈现以下几个特点：

一是财政运行稳健有序。面对复杂严峻形势，各级坚定信心、迎难而上，紧抓增收节支不放松，全力保障财政平稳运行。**依法依规抓好组织收入。**在全面落实各项减税降费政策的基础上，加大依法治税、综合治税力度，强化重点行业税收征管，制造业、租赁和商务服务业、建筑业税收收入分别增长 **10.7%**、**17.6%**、**13.7%**，三个行业合计贡献税收 **111.6** 亿元。**持续扩大对上争取成果。**紧盯国家政策导向和资金投向，提前谋划项目，全市共获得上级各类转移支付资金 **323**

亿元，成功争取中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目、全省唯一，2025 年已到位 1 亿元；争取纳入国家县域充换电设施补短板试点、全省数字经济创新发展试验区建设试点；支持鱼台县成功入选国家农村综合性改革试点试验范围。**加强支出管理优化结构，**引导各级牢固树立过紧日子的思想，大力压减“三公”经费、会议费、培训费等行政运行成本。全市“三公”经费支出较上年同期压减 **0.15** 亿元，下降 **18.5%**。

二是精准施策赋能增效。强化财政资源统筹力度，集中财力保重点、办大事，支持重大战略任务实施。**聚力支持工业经济“头号工程”。**市级筹集专项资金 **1.5** 亿元，支持工业企业转型、兑现工业经济首季开门红奖励和融资风险补偿等。抢抓国家“两新”政策机遇，争取中央超长期特别国债支持设备更新资金 **8.45** 亿元，助力 **71** 个产业项目加快设备更新。**聚力支持扩投资促消费。**新增专项债券限额 **274.6** 亿元，为兖郓高速、莱赛尔和宁德时代相关产业园基础设施、济枣高铁和雄商高铁等重点项目提供有力支持。争取消费品以旧换新补贴资金 **16.5** 亿元、居全省第 **5** 位，直接拉动汽车、家电等领域消费 **108** 亿元，累计惠及 **75** 万人次。**聚力支持乡村全面振兴。**全市筹集资金 **81.5** 亿元，支持实施乡村振兴行动、重点农田水利项目建设。圆满完成中央农村黑臭水体治理试点，获中央绩效评价“优”等次。**聚力支持新型城镇化建设。**筹集 **14.9** 亿元，支持“四好农村路”等交通项目建设，助力打造交

通强国山东示范区建设“济宁样板”。筹集资金 **2.1** 亿元，支持城市运行维护、城建重点项目建设等，持续提升城市承载能力。**聚力支持生态文明建设。**筹集资金 **11.6** 亿元，推动“双碳”战略实施，开展生态保护修复，推进林业改革发展，综合治理重点流域水环境等，聚力推进绿色低碳转型发展。**聚力支持打造北方航运中心。**多渠道筹集资金 **4.5** 亿元，全力推进高等级航道畅通，支持京杭运河湖西航道改造、白马河航道改造等工程建设。实施集装箱运输奖补政策，对通过济宁内河运输的集装箱重箱进行奖补。

三是惠民投入保障有力。坚持以人民为中心的发展理念，全市民生相关领域支出 **681.6** 亿元，占一般公共预算支出的 **80.8%**，较上年增加 **20.7** 亿元。**教育方面，全市投入 200.3 亿元，**连续 **19** 年实现教育支出“只增不减”；落实各教育阶段生均财政拨款标准、学生资助政策等，累计资助家庭经济困难学生 **50.3** 万人次；落实学前教育免保教费政策，惠及 **8.3** 万名在园儿童。**社会保障和就业方面，全市投入 168.8 亿元，**及时足额发放城乡居民最低生活保障对象、特困人员等 **9** 类困难群众救助资金，惠及全市 **33** 万名困难群众；落实城乡居民和企业职工基本养老财政补助政策，稳步提高养老保障水平；支持强化就业优先政策，加强就业困难人员等群体就业帮扶；全面落实义务兵、退役士兵等重点群体待遇，不断完善优抚安置政策体系。**卫生健康方面，全市投入 97.2 亿元，**提高居民基本医疗保险补助和基本公共卫生服务经费保障标准，支

持国家区域医疗中心建设运营，实施妇幼健康等公共卫生服务项目，不断提高基本医疗保障水平。**文旅体育方面，全市投入 12.5 亿元，**推进公共文化服务体系建设，开展文化惠民服务活动，优化文化产品供给，更好满足人民群众精神文化生活新需求。**住房保障方面，全市投入 19.2 亿元，**支持保障性住房建设，改善群众住房环境。

四是深化改革精细管控。全面加强财政科学管理，不断提升财政治理水平和治理效能。**深化预算管理改革。**制定印发《关于深入推进财政科学管理的意见》，市县一体全面探索构建统筹财政、效能财政、生态财政“三维财政”管理体系。修订绩效目标管理办法、事前绩效评估规程等 **4** 项制度办法，创新实施“事前绩效评估+预算评审”融合模式，探索“快评快用”工作机制，实现结果即时应用。**推进国资国企改革。**多措并举募集资金 **27** 亿元，完成济宁银行股份有限公司增资扩股，指导加大信贷投放，支持属地经济发展。组建普惠（济宁）投资有限公司，承担建行 **150** 亿元银团贷款授信。加快济宁市国有资产投资控股有限公司、济宁市惠达投资有限公司股权剥离并成功获评“**AA+**”主体信用等级，支持企业做大做强。**有效盘活国有资产。**系统推进行政事业单位资产“用、售、租、收”一体化管理，市级累计实现资产盘活收入 **3850** 万元。依托全省国有资产调剂共享平台，实现国有资产跨部门、跨级次共享共用和优化配置，节约资产购置支出 **106** 万元。探索数据资产化与普惠金融相结合，创新推出数据资产“质押登记

公示”新举措，市级国企千万级数据资产融资授信成功落地。

五是筑牢底线防范风险。坚持统筹发展和安全，坚决守住财政安全稳健运行底线。**兜牢基层“三保”底线。**坚持“三保”支出在财政支出的优先顺序，强化县级财政运行监测预警，加大财力下沉力度。全年全市“三保”支出完成**505.8**亿元，工资发放、机构运转和基本民生保障资金足额拨付到位。**兜牢地方债务风险化解底线。**坚持依法依规、规范高效、风险可控原则，建立健全到期政府债务监测预警机制，动态跟踪、精准研判债务到期情况。压实各县市区政府债务偿还属地责任，强化项目运营管理，推动项目运营收益及时足额入库，全力保障按时足额还本付息，全年未出现逾期情况。**发挥财会监督作用。**完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调的监督机制，紧扣重大战略实施、重要政策落实、财经纪律执行等领域，系统谋划、扎实推进**32**项财会监督工作，有力推动各项政策资金精准高效落地。加强监督检查结果应用，将系统整治与深化零基预算改革、完善分类保障机制有机融合推进，持续提升财政科学管理水平与资金保障效能。

从决算和审计检查情况看，去年全市财政运行也面临一些困难和问题，主要表现在：财政收支矛盾较为突出，尤其是基层财政运行面临较大压力；深化零基预算改革、加大财政资源统筹力度、强化预算执行刚性约束等方面还存在薄弱环节。对这些问题，市委、市人民政府高度重视，要求各级各部门积极采取有力措施加以解决。

二、2026 年上半年预算执行情况

今年以来，各级各部门坚决贯彻市委决策部署，紧扣全市中心工作和发展大局，全面落实市十八届人大五次会议决议和市人大常委会审议意见，着力增强重大战略任务和基本民生财力保障，为全市经济社会高质量发展提供了坚实保障。

（一）上半年全市和市级预算执行情况

1.一般公共预算。全市一般公共预算收入 **334.1** 亿元，完成预算的 **64.8%**，较上年同期增长 **3.1%**。全市一般公共预算支出 **425.5** 亿元，完成预算的 **49.4%**，较上年同期增长 **2.8%**。

市级一般公共预算收入 **51** 亿元，完成预算的 **62.3%**，较上年同期增长 **0.8%**。市级一般公共预算支出 **87.7** 亿元，完成预算的 **45.4%**，较上年同期下降 **6.2%**。

2.政府性基金预算。全市政府性基金收入 **103.1** 亿元，完成预算的 **24.4%**，较上年同期增长 **42.2%**，主要是加大了政府债券收益的征缴力度。全市政府性基金支出 **253.4** 亿元，完成预算的 **46.3%**，较上年同期下降 **13.2%**，主要是土地成本支出下降。

市级政府性基金收入 **14** 亿元，完成预算的 **21.3%**，较上年同期增长 **64.5%**，主要是政府债券收益在上半年集中上缴。市级政府性基金支出 **45.7** 亿元，完成预算的 **37%**，较上年同期下降 **5.8%**，主要是土地成本支出下降。

3.国有资本经营预算。全市国有资本经营预算收入 **18.5** 亿元，完成预算的 **122.9%**。全市国有资本经营预算支出 **4.1**

亿元，完成预算的**65.2%**。

市级国有资本经营预算收入**4.7**亿元，完成预算的**59.1%**，主要是国有企业补缴国有资本收益。市级国有资本经营预算支出 **4** 亿元，完成预算的 **97.4%**，主要是向山东融汇物产集团有限公司增加注册资本金 **4** 亿元。

4.社会保险基金预算。全市社会保险基金收入 **153.1** 亿元，完成预算的 **45%**，较上年同期增长 **6.8%**；全市社会保险基金支出 **150.3** 亿元，完成预算的 **48.1%**，较上年同期增长 **4.7%**。

市级社会保险基金收入 **75.9** 亿元，完成预算的 **40.4%**，较上年同期增长 **2%**；市级社会保险基金支出 **88.1** 亿元，完成预算的 **49.4%**，较上年同期增长 **4.5%**。

5.政府债务管理。共发行政府债券 **208.4** 亿元，具体包括：新增专项债券 **101.7** 亿元，用于支持交通、水利、卫生等领域重点项目建设；再融资债券 **106.7** 亿元，其中接续到期债务再融资债券 **56.9** 亿元，隐性债务置换债券 **49.8** 亿元。

（二）上半年重点财政工作情况

一是强化增收节支，提升财政保障能力。收入方面，出台《济宁市税费征管保障办法》，加大综合治税力度，强化数据赋能，完成税收保障数据传输系统上线运行，加强税收风险防范，制造业、房地产、金融业等三大行业合计增收 **4.4** 亿元，拉高税收增幅 **2.6** 个百分点。上半年，全市税收收入完成 **182.1** 亿元，较上年同期增长 **4.8%**，增幅居全省第 **4** 位；税收占比 **54.5%**，较上年同期提升 **0.9** 个百分点。支出方面，

严格落实党政机关过紧日子要求，市级部门日常公用经费定额压减**10%**。修订完善《济宁市市直机关会议费管理办法》，进一步扎紧公务支出“制度笼子”，持续压减一般性行政开支，不断提升财政管理效能。

二是注重精准施策，推动经济进中提质。紧扣市委经济工作会议安排部署，制定出台《关于推动一季度“开门红”促进经济“稳中求进、提质增效”政策措施》《关于加快推动产业园区高质量发展的意见》，推动全市经济开好局、起好步。围绕工业经济“头号工程”，市级统筹安排支持产业发展资金**1.6**亿元，着力支持企业升规纳统、主体培育、制造业数字化转型。围绕破解企业融资难题，用好科技成果转化贷款风险补偿，上半年发放科技成果转化贷**11**亿元；落实政府采购合同融资政策，实现融资**8600**万元。围绕财金联动发力，探索设立先进制造、科创引导、园区发展、文旅发展**4**只母基金，进一步完善政府基金运作架构。落实预留采购份额、价格评审优惠等举措，授予中小企业政府采购合同金额**9.5**亿元，支持中小微企业发展壮大。

三是抢抓政策机遇，扩大对上争取成果。紧盯国家政策导向和资金投向，加大对上争取力度，上半年全市共获得上级各类转移支付资金**275.1**亿元。成功争取**2026**年民航发展基金**1.9**亿元、中央财政支持公立医院改革示范项目**1.5**亿元，均为全省唯一；支持梁山县纳入国家县域充换电设施补短板试点，泗水县、金乡县、邹城市纳入国家级农村电商快递协

同发展示范区；争取中央超长期特别国债支持“两新”专项资金 **12.7** 亿元，着力推动工业转型、大规模设备更新和消费品以旧换新。突出抓好政府专项债券争取，上半年争取新增额度 **120.1** 亿元，有力地支持了全市重点项目建设。

四是坚持统筹兼顾，着力保障改善民生。上半年全市民生相关领域支出 **357.5** 亿元，占一般公共预算支出的 **84%**，较上年同期增加 **14.8** 亿元，增长 **4.3%**。教育方面，全市投入 **99.5** 亿元，支持基础教育扩优提质、职业教育强基赋能，保障教育民生实事项目落地见效。社会保障和就业方面，全市投入 **85.9** 亿元，支持提高全市城乡特困人员照料护理、居民基本养老保险和医疗保险补助标准，保障就业优先等政策落实。卫生健康方面，全市投入 **43.8** 亿元，支持基本公共卫生服务、公立医院改革、基层医疗卫生机构建设等，切实减轻全市人民群众看病就医负担。文旅体育方面，全市投入 **4.7** 亿元，持续提升公共文化服务，不断优化文体产品和服务供给，推进世界文化旅游名城建设，做好文化遗产保护传承，推动全民健身运动广泛开展。住房保障方面，全市投入 **9.6** 亿元，支持城镇保障性住房建设，改善城乡人居环境。

五是深化管理改革，推动财政安全运行。制定加强财政科学管理工作方案，深入推进零基预算改革。严格审核基层“三保”预算，上半年下达县市区各类转移支付资金 **216.6** 亿元，支持基层兜牢“三保”底线。全流程开展事前绩效评估、预算评审、成本效益分析、绩效评价，评价评审结果用于 **2026**

年市级预算安排项目**81**个，涉及预算金额**65.9**亿元。强化国有金融资本监管，制定市属国有金融企业负责人薪酬管理暂行办法、工资总额管理办法。开展政府专项债券管理使用问题排查和专项整治，保障债券资金安全和项目规范实施。扎实开展“财会监督深化年”活动，动态扩容优化财会监督对象，有序推进**25**项财会监督重点任务,切实维护财经纪律严肃性。

三、下一步财政工作重点和措施

从上半年执行情况看，全市财政运行总体平稳，但也面临着稳增长、保增支、防风险的巨大压力，财政“紧平衡”态势进一步凸显。下一步工作中，我们将坚决贯彻市委、市人民政府决策部署，紧扣全年任务目标，继续实施好更加积极的财政政策，扎实推进各项财政改革，推动经济稳中求进、提质增效。

（一）更加有效稳定财政运行。以税收保障工作专班为重要抓手，加强对重点行业、骨干税源的动态分析，深化跨部门涉税信息共享与征管协作，抓住制造业、煤炭、房地产三大行业，保住财税增收的基本面。全面落实税费征管保障办法，完善税收保障措施，加强大数据综合分析，着力提高税收征管质效。深化非税收入征管，推进财政电子票据跨省报销系统建设，加快主城区土地收储出让进度，依法依规组织非税收入，多措并举做大收入总量。加强预算刚性约束，坚持有保有压，不断优化支出结构，确保财政支出与经济社会发展需求相匹配。

（二）更强担当服务发展大局。统筹调配各类资金资源，提升重大战略任务财政保障能力。用活用好政府投资基金、工业技改基金、中小企业数字化转型试点城市奖补资金等，积极发挥财政资金对全市“232”优势产业集群和 15 条标志性产业链的支撑作用。加强优质项目谋划储备，将符合投向条件的项目优先纳入专项债券资金支持范围，努力扩大有效投资。加力提效落实消费品以旧换新政策，支持实施提振消费专项行动，培育壮大新的消费增长点，激发市场发展活力。

（三）更大力度抓好对上争取。紧抓国家继续实施更加积极的财政政策机遇，坚持部门协同、市县联动，精准把握上级资金投向和申报要求，加大常态化对接力度，全方位向上汇报展示我市产业发展、民生事业等领域工作优势，最大限度地争取上级政策扶持。全力抓好专项债券争取，持续做好项目筛选、论证和申报工作，争取更多项目纳入国家和省级“盘子”，同步加快财政支出和债券资金使用进度，推动尽快形成实物工作量。

（四）更快步伐推进财税改革。拓展财政科学管理试点成效，持续完善预算管理制度，深化零基预算改革，加强财金协同联动，优化预算绩效管理，提高财政资源配置效率。聚焦重点领域、重大延续性项目，持续完善相关专用支出标准。加快推动数据资产全过程管理试点，健全完善数据资产收益分配机制，提升数据要素价值。深化市以下财政体制改革，确保新旧体制有序衔接。健全财政运行机制，加大财会

监督力度，推进财政数智化建设，促进财政稳健可持续运行。

（五）更严举措筑牢安全发展屏障。加大财力下沉力度，增强县市区保障能力，优化支出监测预警体系，市县一体兜牢“三保”底线。用好存量隐性债务置换政策，严格债券管理使用，加快存量隐性债务化解，有序推进融资平台和城投公司转型改革，逐步提升企业自身运营发展能力。进一步加强地方政府债务风险监测，坚决遏制新增隐性债务，守住不发生系统性风险底线。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，做好下半年的财政工作，任务艰巨，责任重大，我们将坚决贯彻市委决策部署，自觉接受市人大及其常委会的监督指导，认真落实市十八届人大五次会议和本次会议决议，紧紧锚定“走在前、勇争先”，鼓足干劲、攻坚克难，努力实现“十五五”良好开局，为谱写中国式现代化济宁实践新篇章作出财政新贡献！